

Приложение к постановлению  
Законодательной Думы  
Томской области  
от 22.12.2016 № 197

**О результатах мониторинга правоприменения  
Закона Томской области от 9 августа 2011 года  
№ 176-ОЗ «Об отдельных вопросах  
организации предоставления  
государственных и муниципальных услуг  
на территории Томской области»**

## Содержание

### Введение

1. Юридическая характеристика Закона Томской области от 09.08.2011 № 176-ОЗ «Об отдельных вопросах организации предоставления государственных и муниципальных услуг на территории Томской области»
2. Практика применения Закона Томской области от 09.08.2011 № 176-ОЗ «Об отдельных вопросах организации предоставления государственных и муниципальных услуг на территории Томской области»
3. Оценка информации о практике применения Закона Томской области от 09.08.2011 № 176-ОЗ «Об отдельных вопросах организации предоставления государственных и муниципальных услуг на территории Томской области»
  - 3.1. Оценка информации для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) нормативных правовых актов
  - 3.2. Оценка информации в целях реализации антикоррупционной политики и устранения коррупциогенных факторов
  - 3.3. Оценка информации в целях устранения противоречий между нормативными правовыми актами равной юридической силы
4. Итоги мониторинга

## Введение

Мониторинг правоприменения Закона Томской области от 09.08.2011 № 176-ОЗ «Об отдельных вопросах организации предоставления государственных и муниципальных услуг на территории Томской области» (далее также – Закон № 176-ОЗ) проведен в соответствии с:

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.08.2011 № 694 «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации»;

постановлением Законодательной Думы Томской области от 25.06.2015 № 2768 «Об утверждении Положения о проведении мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области» (далее – Положение);

постановлением Законодательной Думы Томской области от 27.08.2015 № 2822 «О плане мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области, на 2015-2016 годы»;

решением комитета Законодательной Думы Томской области по законодательству, государственному устройству и безопасности от 15.12.2015 № 871 по вопросу «О графике мероприятий по проведению мониторинга правоприменения Закона Томской области «Об отдельных вопросах организации предоставления государственных и муниципальных услуг на территории Томской области».

Предметом мониторинга являются правовые отношения в сфере организации предоставления государственных и муниципальных услуг на территории Томской области.

Объектом мониторинга выступает Закон Томской области от 09.08.2011 № 176-ОЗ «Об отдельных вопросах организации предоставления государственных и муниципальных услуг на территории Томской области».

Целями мониторинга являются совершенствование Закона № 176-ОЗ, а также повышение качества и эффективности нормотворческой и правоприменительной деятельности в сфере реализации указанного Закона.

Основные задачи мониторинга заключаются в следующем:

1) определение соответствия Закона № 176-ОЗ законодательству Российской Федерации, в том числе Федеральному закону от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее также - Федеральный закон № 210-ФЗ), выявление коллизий между нормативными правовыми актами;

2) выявление и восполнение пробелов в правовом регулировании вопросов в сфере организации предоставления государственных и муниципальных услуг в Томской области, выявление и устранение дублирующих норм;

3) выявление факторов (в том числе коррупциогенных), снижающих эффективность реализации Закона № 176-ОЗ;

4) анализ и оценка соответствия практики применения Закона № 176-ОЗ его целям;

5) обеспечение контроля за исполнением и соблюдением Закона № 176-ОЗ;

6) формирование перспективных направлений нормотворческой деятельности в сфере организации представления государственных и муниципальных услуг в Томской области;

7) определение степени урегулированности вопросов в сфере организации предоставления государственных и муниципальных услуг, отнесенных к предметам ведения Томской области и предметам совместного ведения Российской Федерации и Томской области;

8) выявление не востребуемых или не применяемых на практике положений Закона № 176-ОЗ.

Мониторинг включал в себя сбор, изучение, анализ, обобщение и оценку практики применения Закона № 176-ОЗ.

При осуществлении мониторинга использована следующая основная информация:

1) информация о внесенных и планируемых изменениях законодательства Российской Федерации в сфере организации предоставления государственных и муниципальных услуг;

2) отраслевая и межотраслевая информация о практике применения Закона № 176-ОЗ (в том числе о привлечении к административной ответственности за несоблюдение законодательства в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг и обращениях граждан и юридических лиц в связи с применением указанного Закона), поступившая от Администрации Томской области, Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области», прокуратуры Томской области, Арбитражного суда Томской области, Уполномоченного по правам человека в Томской области, Уполномоченного по правам ребенка в Томской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Управления Судебного департамента в Томской области, Контрольно-ревизионного управления Администрации Томской области, Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области;

3) информация о нормативных правовых актах, принятых на основе Закона № 176-ОЗ;

4) статистическая информация о практике правоприменения Закона № 176-ОЗ;

5) социологическая информация, полученная в ходе проведенного Администрацией Томской области в 2015 году мониторинга качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров (далее также – МФЦ);

6) итоги совместного заседания комиссии по вопросам местного самоуправления и контрольной комиссии комитета Законодательной Думы

Томской области по законодательству, государственному устройству и безопасности, состоявшегося 1 июля 2016 г.;

7) информация, изложенная в заключении юридического отдела аппарата Законодательной Думы Томской области от 11.07.2016, подготовленного в рамках мониторинга правоприменения Закона № 176-ОЗ.

При проведении мониторинга в качестве источников информации использованы, в том числе, данные системы автоматизации делопроизводства и электронного документооборота «Дело» (Законодательной Думы Томской области), Автоматизированной системы обеспечения законодательной деятельности Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации ([www.asozd2.duma.gov.ru](http://www.asozd2.duma.gov.ru)), официальные сайты органов государственной власти Российской Федерации, законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также материалы средств массовой информации.

## **1. Юридическая характеристика**

**Закона Томской области от 09.08.2011 № 176-ОЗ «Об отдельных  
вопросах организации предоставления государственных и  
муниципальных услуг на территории Томской области»**

Закон Томской области от 09.08.2011 № 176-ОЗ «Об отдельных вопросах организации предоставления государственных и муниципальных услуг на территории Томской области» принят постановлением Законодательной Думы Томской области от 28.07.2011 № 4568.

Первоначальный текст документа опубликован в «Собрании законодательства Томской области» от 15.08.2011 № 8/1 (73) часть 1 и в «Официальных ведомостях Законодательной Думы Томской области» от 30.08.2011, № 51 (173).

В соответствии со статьей 8 Закона № 176-ОЗ указанный Закон вступил в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования, то есть 26 августа 2011 года.

С 2013 по 2015 года в Закон № 176-ОЗ 5 раз вносились изменения (Законы Томской области от 18.02.2013 № 21-ОЗ; от 27.12.2013 № 238-ОЗ; от 11.03.2015 № 16-ОЗ и от 15.12.2015 № 194-ОЗ).

В соответствии со статьей 1 Закона № 176-ОЗ предметом его регулирования являются отношения, направленные на реализацию норм Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», на территории Томской области.

Цель Закона № 176-ОЗ – повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, а также повышение эффективности и результативности деятельности исполнительных органов государственной власти Томской области и органов местного самоуправления Томской области.

Задачей Закона № 176 является обеспечение организации предоставления заявителям государственных и муниципальных услуг на территории Томской области.

Законом № 176-ОЗ определены:

- полномочия Законодательной Думы Томской области, Губернатора Томской области и Администрации Томской области в сфере организации предоставления государственных и муниципальных услуг (в том числе по принятию подзаконных нормативных правовых актов в указанной сфере);

- порядок осуществления отдельных организационных действий (мероприятий), связанных с использованием универсальных электронных карт (далее также – УЭК), а именно:

- порядок проведения конкурса по отбору банка (банков), обеспечивающего (обеспечивающих) предоставление услуг в рамках электронного банковского приложения универсальной электронной карты;

- порядок замены универсальных электронных карт в случае подключения новых региональных и муниципальных электронных приложений.

Закон № 176-ОЗ учитывает положения документов стратегического планирования, в том числе:

- Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утверждено Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р);

- Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации 07.02.2008 № Пр-212), учитывающей, в свою очередь, в том числе, международные обязательства Российской Федерации, основные положения международных документов, принятых на Всемирной встрече на высшем уровне по вопросам развития информационного общества (Окинавской хартии глобального информационного общества, Декларации принципов построения информационного общества, Плана действий Тунисского обязательства и других), Доктрину информационной безопасности Российской Федерации;

- Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.12.2011 № 2227-р);

- Концепции развития механизмов предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде (утверждена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.12.2013 № 2516-р);

- Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года (утверждена постановлением Законодательной Думы Томской области от 26.03.2015 № 2580);

- Концепции развития отрасли информационных технологий в Томской области на период до 2025 года (утверждена постановлением Администрации Томской области от 29.06.2016 № 216а).

Так, в соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года одной из проблем, требующих решения, является повышение качества и доступности государственных услуг, предоставляемых органами исполнительной власти. Данные меры, в частности, включают в себя: четкую регламентацию порядка их предоставления; проведение мероприятий, направленных на упрощение процедур, снижение транзакционных и временных издержек, затрачиваемых потребителями на получение указанных услуг; внедрение процедур по оценке качества предоставляемых услуг потребителями - гражданами и предпринимателями; формирование сети многофункциональных центров обслуживания населения и обеспечение доступа потребителей к государственным услугам в режиме онлайн в сети Интернет («электронное правительство»).

Закон Томской области № 176-ОЗ принят в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным [законом](#) от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»,

Уставом (Основным Законом) Томской области и иными законами Томской области.

Федеральный закон № 210-ФЗ является основным законодательным актом, регламентирующим отношения по вопросам организации предоставления государственных и муниципальных услуг.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона № 210-ФЗ нормативное правовое регулирование отношений, возникающих в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг, осуществляется в соответствии с данным Федеральным законом, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

Таким образом, Закон Томской области от 09.08.2011 № 176-ОЗ «Об отдельных вопросах организации предоставления государственных и муниципальных услуг на территории Томской области» принят в рамках компетенции и предоставленных Томской области полномочий по регулированию указанных правоотношений.

В целях реализации Федерального закона № 210-ФЗ на федеральном уровне принято значительное количество подзаконных нормативных правовых актов, в том числе Распоряжения и Постановления Правительства Российской Федерации, а также ведомственные нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы организации предоставления государственных и муниципальных услуг.

Анализ данных актов свидетельствует о полноте правового урегулирования данной сферы общественных отношений на федеральном уровне.

Предложения по совершенствованию федерального законодательства отсутствуют.

К органам государственной власти, уполномоченным Законом № 176-ОЗ относятся: Законодательная Дума Томской области, Губернатор Томской области и Администрация Томской области.

В соответствии со статьей 2 Закона № 176-ФЗ к полномочиям Законодательной Думы Томской области в сфере организации предоставления государственных и муниципальных услуг на территории Томской области относятся:

- 1) законодательное регулирование отношений, возникающих в связи с предоставлением указанных услуг;
- 2) осуществление контроля за соблюдением и исполнением законов Томской области, регулирующих данные отношения;
- 3) осуществление иных полномочий в указанной сфере в соответствии с действующим законодательством.

Полномочия Законодательной Думы Томской области в области законотворчества реализуются, в частности, посредством внесения изменений в Закон № 176-ОЗ, а также определения административной ответственности за



нарушение порядка предоставления государственных и муниципальных услуг (статьи 2.4 и 2.5 Кодекса Томской области об административных правонарушениях).

Законодательная Дума Томской области в рамках контрольных полномочий в сфере реализации Закона № 176-ОЗ постоянно обращается к вопросу о практике и проблемах применения указанного Закона, а также обеспечивающей его реализацию государственной программы «Развитие информационного общества в Томской области». Так, соответствующие вопросы рассматривались на заседаниях комитета Законодательной Думы Томской области, а также на заседаниях постоянных комиссий комитета (май и октябрь 2012 г., май 2014 г., сентябрь 2015 г., июль 2016 г.).

Одной из форм реализации контрольных полномочий Законодательной Думы Томской области в указанной сфере является проведение настоящего мониторинга правоприменения.

Статьями 3, 4 и 6 Закона № 176-ФЗ предусмотрено принятие Губернатором Томской области и Администрацией Томской области ряда нормативных правовых актов в сфере организации предоставления государственных и муниципальных услуг (*Таблица № 1, Таблица № 2*). При этом перечень указанных полномочий является открытым.

*Таблица № 1: информация о реализации полномочий Губернатора Томской области по принятию подзаконных нормативных правовых актов в сфере организации предоставления государственных и муниципальных услуг  
(статья 3 Закона № 176-ОЗ)*

№ п/п	Норма Закона № 176-ОЗ	Полномочие	Информация о принятом нормативном правовом акте (в случае, если акт не принят – о причинах, по которым не принят)
1	пункт 1 статьи 3	определение уполномоченного исполнительного органа государственной власти Томской области по проведению экспертизы проектов административных регламентов предоставления государственных услуг, разработанных исполнительными органами государственной власти Томской области	Постановление Губернатора Томской области от 04.02.2013 № 13 «Об утверждении Положения о Департаменте развития информационного общества Администрации Томской области» (подпункт 7 пункта 7)
2	пункт 2 статьи 3	определение уполномоченного исполнительного органа государственной власти Томской области по организации деятельности по выпуску, выдаче и обслуживанию универсальных электронных карт (далее - уполномоченный орган)	
3	пункт 3 статьи 3	определение уполномоченного исполнительного органа государственной власти Томской области по организации конкурса по отбору банка (банков) на право обеспечения предоставления услуг в рамках электронного банковского приложения универсальной электронной карты	<p><b>Не приняты.</b></p> <p>Согласно поступившей информации Администрации Томской области (вх. № 3026/0808-16) указанные полномочия не реализованы по причине того, что в соответствии с Законом № 210-ФЗ дважды переносился срок начала обязательной выдачи универсальных</p>

4	пункт 4 статьи 3	<p>утверждение положения о конкурсной комиссии по проведению конкурса по отбору банка (банков), обеспечивающего (обеспечивающих) предоставление услуг в рамках электронного банковского приложения универсальной электронной карты, ее состава и порядка работы</p>	<p>электронных карт: с 1 января 2014 года на 1 января 2015 года, а позднее - на 1 января 2017 года (ст. 26 Федерального закона № 210-ФЗ).</p> <p>Необходимость начала мероприятий по выпуску УЭК гражданам, не подавшим заявление, отсутствовала.</p> <p>При принятии Федерального закона № 210-ФЗ предполагалось, что финансирование проекта УЭК будет осуществляться в основном за счет банков и из средств федерального бюджета. В 2011 году норма о софинансировании из федерального бюджета расходов на выпуск, выдачу и обслуживание УЭК была признана утратившей силу (Федеральный закон от 03.12.2011 № 383-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»), вследствие чего указанные расходы фактически были возложены на бюджеты субъектов Российской Федерации. Последнее предполагало значительные финансовые затраты на реализацию указанного проекта, неизмеримые, по мнению Администрации Томской области, с его потенциальным эффектом.</p> <p>Вместе с тем, в рамках указанных полномочий, а также в соответствии со статьей 5 Закона № 176-ОЗ на территории Томской области с 2013 года уполномоченной организацией выдано 3568 УЭК. Сроки выдачи УЭК не нарушались, заявления на выдачу дубликата УЭК не поступали.</p> <p>При этом Министерством экономического развития Российской Федерации подготовлен проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в целях отмены выпуска и выдачи УЭК.</p> <p>Законопроектом предлагается исключить главу 6 Федерального закона № 210-ФЗ («Организация</p>
---	---------------------	---	--

5	пункт 4-1 статьи 3	определение уполномоченного органа по обеспечению информационного взаимодействия между администраторами доходов областного и местных бюджетов, государственными (муниципальными) бюджетными и автономными учреждениями с Федеральным казначейством в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах	<p>Распоряжение Губернатора Томской области от 28.01.2016 № 28-р «Об определении уполномоченного органа по обеспечению информационного взаимодействия в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах».</p> <p>Уполномоченным органом по обеспечению такого взаимодействия определена Администрация Томской области, а Департаменту развития информационного общества Администрации Томской области необходимо обеспечить исполнение функций уполномоченного органа по обеспечению информационного взаимодействия.</p> <p>В рамках указанных полномочий Департаментом развития информационного общества Администрации Томской области организованы мероприятия по переходу на взаимодействие с Государственной информационной системой о государственных и муниципальных платежах через агрегатора начислений для 298 администраторов доходов областного и местных бюджетов</p>
6	часть 3 статьи 6	<p>Статья 6. Порядок проведения конкурса по отбору банка (банков), обеспечивающего (обеспечивающих) предоставление услуг в рамках электронного банковского приложения универсальной электронной карты</p> <p>....</p> <p>3. Организатором конкурса является уполномоченный исполнительный орган государственной власти Томской области, определенный Губернатором Томской области.</p>	<b>Не приняты.</b>

7	часть 5 статьи 6	<p>Статья 6. Порядок проведения конкурса по отбору банка (банков), обеспечивающего (обеспечивающих) предоставление услуг в рамках электронного банковского приложения универсальной электронной карты</p> <p>....</p> <p>5. Отбор банка (банков) на право обеспечения предоставления услуг в рамках электронного банковского приложения универсальной электронной карты осуществляется конкурсной комиссией. Положение о конкурсной комиссии, ее состав утверждаются правовым актом Губернатора Томской области.</p>	<p>Причины указаны в пояснении к пп. 3-4 настоящей таблицы</p>
8	абзац 8 части 7 статьи 6	<p>Статья 6. Порядок проведения конкурса по отбору банка (банков), обеспечивающего (обеспечивающих) предоставление услуг в рамках электронного банковского приложения универсальной электронной карты</p> <p>...</p> <p>7. ....</p> <p>Положение о порядке оценки и отборе заявок конкурсной комиссией утверждаются правовым актом Губернатора Томской области.</p>	

*Таблица № 2: информация о реализации полномочий Администрации Томской области по принятию подзаконных нормативных правовых актов в сфере организации предоставления государственных и муниципальных услуг (статья 4 Закона № 176-ОЗ)*

№ п/п	Норма Закона № 176-ОЗ	Полномочие	Информация о принятом нормативном правовом акте (в случае, если акт не принят – о причинах, по которым соответствующий акт не принят)
1	пункт 1 статьи 4	утверждение дополнительного перечня услуг, оказываемых в Томской области государственными и муниципальными учреждениями и другими организациями, в которых размещается государственное задание (заказ) Томской области или муниципальное задание (заказ), подлежащих включению в реестр государственных и муниципальных услуг и предоставляемых в электронной форме в соответствии с Федеральным законом № 210-ФЗ	Распоряжение Администрации Томской области от 16.05.2013 № 393-ра «Об утверждении Перечня государственных услуг, предоставляемых исполнительными органами государственной власти Томской области, и дополнительного перечня услуг, оказываемых в Томской области областными государственными учреждениями Томской области, в которых размещается государственное задание (заказ), подлежащих включению в реестр государственных услуг Томской области и предоставляемых в электронной форме»

2	пункт 2 статьи 4	утверждение перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления исполнительными органами государственной власти Томской области государственных услуг, и оказываются за счет средств заявителя в случаях, предусмотренных федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации	<p>Постановление Администрации Томской области от 26.09.2013 № 407а «Об утверждении Перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления исполнительными органами государственной власти Томской области государственных услуг, и Порядка определения размера платы за оказание услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления исполнительными органами государственной власти Томской области государственных услуг»</p>
3	пункт 3 статьи 4	установление порядка определения размера платы за оказание услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления исполнительными органами государственной власти Томской области государственных услуг	
4	пункт 4 статьи 4	установление в соответствии с законодательством Российской Федерации случаев оказания государственных услуг Томской области за счет средств заявителя впредь до признания утратившими силу положений федеральных законов, принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, в соответствии с которыми государственные услуги оказываются за счет средств заявителя	

			<p>Соответствующий порядок исчисления платы за выезд работника МФЦ, утвержден постановлением Администрации Томской области от 24.06.2016 № 210 (таким образом, реализованы полномочия Администрации Томской области, предусмотренные п. 11-6 ст. 4 Закона № 176-ОЗ).</p> <p>Вместе с тем, исходя из положений ч. 3 ст. 8 Федерального закона № 210-ФЗ, субъект Российской Федерации также <u>вправе</u> предусмотреть случаи, когда государственные и муниципальные услуги оказываются за счет средств заявителя</p>
5	пункт 5 статьи 4	установление порядка формирования и ведения реестра государственных услуг Томской области	<p>Распоряжение Администрации Томской области от 10.06.2010 № 494-ра «О мерах по созданию и ведению реестра государственных услуг (функций) Томской области»;</p> <p>распоряжение Администрации Томской области от 23.07.2010 № 641-ра «Об утверждении Методических рекомендаций по размещению в реестре государственных услуг (функций) Томской области описаний государственных услуг (функций) и информации, относящейся к их исполнению».</p> <p>В указанных Методических рекомендациях выявлены многочисленные ссылки на утратившее силу приложение к Положению о реестре государственных услуг (функций) Томской области, утвержденному распоряжением Администрации Томской области от 10.06.2010 № 494-ра</p>
6	пункт 6 статьи 4	установление сведений, содержащихся в реестре государственных услуг Томской области, помимо сведений, предусмотренных Федеральным законом № 210-ФЗ	<p>Распоряжение Администрации Томской области от 10.06.2010 № 494-ра «О мерах по созданию и ведению реестра государственных услуг (функций) Томской области»</p>



7	пункт 6-1 статьи 4	<p>определение перечня сведений, находящихся в распоряжении исполнительных органов государственной власти Томской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области, территориальных государственных внебюджетных фондов Томской области либо подведомственных исполнительным органам государственной власти Томской области или органам местного самоуправления муниципальных образований Томской области организаций, участвующих в предоставлении предусмотренных частью 1 статьи 1 Федерального закона № 210-ФЗ государственных или муниципальных услуг, и необходимых для предоставления государственных услуг исполнительными органами государственной власти другого субъекта Российской Федерации, территориальными государственными внебюджетными фондами и муниципальных услуг органами, предоставляющими муниципальные услуги, на территории другого субъекта Российской Федерации</p>	<p style="text-align: center;"><b>Не приняты.</b></p> <p>По информации Администрации Томской области соответствующий проект распоряжения Администрации Томской области в настоящее время проходит процедуру согласования</p>
---	-----------------------	--	--

8	пункт 6-2 статьи 4	утверждение перечня сведений, находящихся в распоряжении исполнительных органов государственной власти Томской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области, территориальных государственных внебюджетных фондов Томской области либо подведомственных исполнительным органам государственной власти Томской области или органам местного самоуправления муниципальных образований Томской области организаций, участвующих в предоставлении государственных услуг исполнительными органами государственной власти Томской области, и необходимых для предоставления государственных услуг исполнительными органами государственной власти Томской области	
---	-----------------------	--	--

9	пункт 6-3 статьи 4	утверждение рекомендованного перечня сведений, находящихся в распоряжении исполнительных органов государственной власти Томской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области, территориальных государственных внебюджетных фондов Томской области либо подведомственных исполнительным органам государственной власти Томской области или органам местного самоуправления муниципальных образований Томской области организаций, участвующих в предоставлении муниципальных услуг органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области, и необходимых для предоставления муниципальных услуг органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области	
10	пункт 7 статьи 4	создание региональной информационной системы в целях ведения реестра государственных услуг Томской области	Распоряжение Администрации Томской области от 10.06.2010 № 494-ра «О мерах по созданию и ведению реестра государственных услуг (функций) Томской области»
11	пункт 7-1 статьи 4	установление требований по созданию и подключению автоматизированных информационных систем исполнительных органов государственной власти Томской области к региональной системе межведомственного электронного взаимодействия в целях обеспечения предоставления государственных услуг в электронном виде	Пункты 10 и 14 распоряжения Администрации Томской области от 01.09.2011 № 843-ра «О региональной системе межведомственного электронного взаимодействия Томской области» (далее – РСМЭВ) предусмотрены требования по подключению к РСМЭВ информационных систем органов и организаций, участвующих в предоставлении государственных и муниципальных услуг и исполнении государственных и муниципальных функций. Федеральным законом № 210-ФЗ (ст. 19, 21), Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.09.2010 № 697 «О единой системе межведомственного электронного взаимодействия»

			<p>установлены требования по созданию информационных систем органов государственной власти.</p> <p>В этой связи Администрацией Томской области предлагается внести соответствующее изменение в п. 7-1 ст. 4 Закона № 176-ОЗ, изложив его в следующей редакции:</p> <p>«установление требований по подключению автоматизированных информационных систем исполнительных органов государственной власти Томской области к региональной системе межведомственного электронного взаимодействия».</p> <p>По информации Администрации Томской области проект закона Томской области, учитывающий указанные предложения, планируется направить на рассмотрение в Законодательную Думу Томской области в III квартале 2016 г. – I квартале 2017 г. (вх. № 4445/0808-16 от 22.07.2016)</p>
12	пункт 7-2 статьи 4	создание государственных информационных систем Томской области, необходимых для предоставления государственных услуг на территории Томской области, в целях обеспечения взаимодействия с государственными информационными системами, создаваемыми федеральными органами исполнительной власти и органами государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	<p>Распоряжение Администрации Томской области от 26.08.2013 № 657-ра «О региональной инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме»</p>
13	пункт 7-3 статьи 4	установление порядка создания государственных информационных систем исполнительных органов государственной власти Томской области, необходимых для предоставления государственных услуг на территории Томской области	<p><b>Не приняты.</b></p> <p>С учетом решений, принятых по итогам совместного заседания комиссии по вопросам местного самоуправления и контрольной комиссии комитета Законодательной Думы Томской области по законодательству, государственному устройству и безопасности от 01.07.2016 № 17 и № 18 соответственно, Администрацией Томской области предложено признать указанные нормы утратившими силу</p>

14	пункт 7-4 статьи 4	установление рекомендованного порядка создания муниципальных информационных систем органов местного самоуправления Томской области, необходимых для предоставления муниципальных услуг на территории Томской области	<p>(вх. № 4445/0808-16 от 22.07.2016) в связи с тем, что в настоящее время соответствующие общественные отношения урегулированы федеральным законодательством, административными регламентами. Обязанность по определению соответствующих порядков субъектами Российской Федерации федеральным законодательством не предусмотрена.</p> <p>По информации Администрации Томской области проект закона Томской области, учитывающий указанные предложения, планируется направить на рассмотрение в Законодательную Думу Томской области в III квартале 2016 г. - I квартале 2017 г.</p>
15	пункт 8 статьи 4	создание портала государственных и муниципальных услуг Томской области	<p>Распоряжение Администрации Томской области от 26.08.2013 № 657-ра «О региональной инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме»</p>
16	пункт 9 статьи 4	установление случаев и порядка проведения экспертизы проектов административных регламентов предоставления государственных услуг, разработанных исполнительными органами государственной власти Томской области	<p>В соответствии с п. 16 Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг (утвержден постановлением Администрации Томской области от 28.01.2011 № 18а) исполнительный орган государственной власти Томской области (структурное подразделение Администрации Томской области), разработавший проект административного регламента, перед передачей его на согласование обеспечивает осуществление в отношении указанного проекта независимой экспертизы в соответствии с <a href="#">частями 6 - 11 статьи 13</a> Федерального закона № 210-ФЗ.</p> <p>Таким образом, в указанном подзаконном нормативном правовом акте содержится лишь ссылка на Федеральный закон № 210-ФЗ, однако <u>порядок</u> проведения указанной экспертизы (в соответствии с требованиями ч. 13 ст. 13 Федерального закона № 210-ФЗ) не предусмотрен</p>
17	пункт 9-1 статьи 4	утверждение распоряжением Администрации Томской области перечня государственных	<p>Распоряжение Администрации Томской области от 16.05.2013 № 393-ра «Об утверждении Перечня государственных услуг,</p>

		услуг, предоставляемых исполнительными органами государственной власти Томской области, разрабатываемого структурным подразделением Администрации Томской области, уполномоченным в сфере организации предоставления государственных и муниципальных услуг на территории Томской области	предоставляемых исполнительными органами государственной власти Томской области, и дополнительного перечня услуг, оказываемых в Томской области областными государственными учреждениями Томской области, в которых размещается государственное задание (заказ), подлежащих включению в реестр государственных услуг Томской области и предоставляемых в электронной форме»
18	пункт 10 статьи 4	установление порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг исполнительными органами государственной власти Томской области	Постановление Администрации Томской области от 28.01.2011 № 18а «О Порядке разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг»
19	пункт 10-1 статьи 4	установление особенностей подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) исполнительных органов государственной власти Томской области и их должностных лиц, государственных гражданских служащих исполнительных органов государственной власти Томской области	<b>Не принят</b> , так как подача и рассмотрение жалоб на решения и действия (бездействие) исполнительных органов государственной власти Томской области и их должностных лиц, государственных гражданских служащих, принимаемые (совершаемые) в ходе предоставления государственных услуг Томской области, осуществляется в порядке, предусмотренном главой 2.1 Федерального закона № 210-ФЗ («Досудебное (внесудебное) обжалование заявителем решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего государственную услугу, органа, предоставляющего муниципальную услугу, должностного лица органа, предоставляющего государственную услугу, или органа, предоставляющего муниципальную услугу, либо государственного или муниципального служащего») и административными регламентами предоставления государственных услуг Томской области. С учетом решений, принятых по итогам совместного заседания комиссии по вопросам местного самоуправления и контрольной комиссии комитета Законодательной Думы Томской области по законодательству, государственному устройству и безопасности от 01.07.2016 № 17 и № 18 соответственно, Администрацией Томской

			<p>области предложено признать указанную норму утратившей силу (вх. № 4445/0808-16 от 22.07.2016).</p> <p>По информации Администрации Томской области проект закона Томской области, учитывающий указанное предложение, планируется направить на рассмотрение в Законодательную Думу Томской области в III квартале 2016 г. - I квартале 2017 г.</p>
20	пункт 11 статьи 4	установление порядка организации предоставления государственных и муниципальных услуг в многофункциональных центрах по принципу «одного окна» на территории Томской области, в том числе исключительно в электронной форме	<p><b>Не принят</b>, так как такой порядок установлен Федеральным законом № 210-ФЗ и Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12.2012 № 1376 «Об утверждении Правил организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг».</p> <p>С учетом решений, принятых по итогам совместного заседания комиссии по вопросам местного самоуправления и контрольной комиссии комитета Законодательной Думы Томской области по законодательству, государственному устройству и безопасности от 01.07.2016 № 17 и № 18 соответственно, Администрацией Томской области предложено признать указанную норму утратившей силу (вх. № 4445/0808-16 от 22.07.2016).</p> <p>По информации Администрации Томской области проект закона Томской области, учитывающий указанное предложение, планируется направить на рассмотрение в Законодательную Думу Томской области в III квартале 2016 г. - I квартале 2017 г.</p>
21	пункт 11-1 статьи 4	определение многофункционального центра, расположенного на территории Томской области, уполномоченного на заключение соглашений о взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти	<p>Распоряжение Администрации Томской области от 28.02.2013 № 132-ра «Об определении многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг на территории Томской области, уполномоченного на заключение соглашений о взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти». В соответствии с указанным распоряжением таким МФЦ является областное государственное казенное учреждение «Томский областной многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг»</p>

22	пункт 11-2 статья 4	утверждение перечня государственных услуг, предоставляемых исполнительными органами государственной власти Томской области, территориальными государственными внебюджетными фондами Томской области в многофункциональных центрах на территории Томской области	<p>Постановление Администрации Томской области от 31.05.2013 № 235а «Об утверждении Перечня государственных услуг, предоставляемых исполнительными органами государственной власти Томской области в многофункциональных центрах на территории Томской области, и Перечня услуг, предоставляемых государственными учреждениями и другими организациями Томской области, в которых размещается государственное задание (заказ) Томской области, в многофункциональных центрах на территории Томской области».</p> <p>Данные перечни сформированы с учетом соглашений о взаимодействии по предоставлению государственных и муниципальных услуг, заключенных исполнительными органами государственной власти Томской области с областным государственным казенным учреждением «Томский областной многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг», а также с учетом рекомендаций, закрепленных в Постановлении Правительства Российской Федерации от 27.09.2011 № 797 «О взаимодействии между многофункциональными центрами предоставления государственных и муниципальных услуг и федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления»</p>
23	пункт 11-3 статья 4	утверждение рекомендованного перечня муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области в многофункциональных центрах на территории Томской области	<p>Распоряжение Администрации Томской области от 01.03.2013 № 144-ра «Об утверждении Рекомендованного перечня муниципальных услуг, предоставление которых осуществляется по принципу «одного окна» в многофункциональных центрах». Данный перечень сформирован с учетом соглашений о взаимодействии по предоставлению государственных и муниципальных услуг, заключенных органами местного самоуправления с областным государственным казенным учреждением «Томский областной многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг», а также с учетом рекомендаций, закрепленных в постановлении Правительства Российской Федерации от 27.09.2011 № 797 «О взаимодействии между многофункциональными центрами</p>



			<p>предоставления государственных и муниципальных услуг и федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления».</p> <p>По данным органов местного самоуправления Томской области в соответствии с указанными требованиями утверждены перечни муниципальных услуг, предоставление которых осуществляется по принципу «одного окна» в многофункциональных центрах:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- постановление Администрации Каргасокского района от 26.10.2011 № 250;</li> <li>- постановление Администрации Александровского района от 09.04.2015 № 422;</li> <li>- постановление Администрации Асиновского района от 24.01.2013 № 104;</li> <li>- распоряжение Администрации Бакчарского района от 18.03.2013 № 22;</li> <li>- постановление Администрации Верхнекетского района от 13.05.2013 № 501;</li> <li>- распоряжение Администрации Города Томска от 09.04.2015 № р 336;</li> <li>- распоряжение Администрации Зырянского района от 01.04.2016 № 155-ра/2016;</li> <li>- распоряжение Администрации города Кедровый от 13.05.2015 № 220;</li> <li>- распоряжение Администрации Кожевниковского района от 14.03.2013 № 112-р;</li> <li>- распоряжение Администрации Колпашевского района от 25.01.2013 № 18;</li> <li>- постановление Администрации Кривошеинского района от 26.04.2013 № 310;</li> <li>- постановление Администрации ЗАТО Северск от 25.01.2013 № 188;</li> <li>- постановление Администрации городского округа Стрежевой от</li> </ul>
--	--	--	---

			<p>10.06.2015 № 407;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- постановление Администрации Тегульдетского района от 20.03.2013 № 127;</li> <li>- распоряжение Администрации Первомайского района от 19.04.2013 № 118-р;</li> <li>- постановление Администрации Парабельского района от 25.12.2012 № 1064а;</li> <li>- распоряжение Администрации Молчановского района от 19.03.2013 № 47-р;</li> <li>- распоряжение Администрации Чаинского района от 04.03.2013 № 33а-р;</li> <li>- постановление Администрации Томского района от 25.03.2015 № 69-1</li> </ul>
24	пункт 11-4 статьи 4	утверждение перечня услуг, предоставляемых государственными учреждениями и другими организациями, в которых размещается государственное задание (заказ) Томской области, в многофункциональных центрах на территории Томской области	Принят, см. пояснение к п. 21 настоящей таблицы
25	пункт 11-5 статьи 4	утверждение рекомендованного перечня услуг, предоставляемых муниципальными учреждениями и другими организациями, в которых размещается муниципальное задание (заказ) Томской области, в многофункциональных центрах на территории Томской области	<b>Не утвержден</b>
26	пункт 11-6 статьи 4	утверждение порядка исчисления платы за выезд работника многофункционального центра к заявителю, а также перечня категорий граждан, для которых организация выезда работника многофункционального центра осуществляется бесплатно	Постановление Администрации Томской области от 24.06.2016 № 210а «Об утверждении Порядка исчисления платы за выезд работника многофункционального центра к заявителю, а также перечня категорий граждан, для которых организация выезда работника многофункционального центра осуществляется бесплатно»

27	пункт 12 статьи 4	установление случаев, когда универсальная электронная карта гражданина Томской области является документом, удостоверяющим право гражданина на получение государственных и муниципальных услуг, а также иных услуг, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации	<p><b>Не принят.</b> В соответствии с ч. 2 ст. 22 Федерального закона № 210-ФЗ определение таких случаев не является обязанностью субъекта РФ.</p> <p>Министерством экономического развития Российской Федерации подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - законопроект) в целях отмены выпуска и выдачи УЭК.</p> <p>Законопроектом предлагается исключить главу 6 Федерального закона № 210-ФЗ («Организация деятельности по выпуску, выдаче и обслуживанию универсальных электронных карт») и отдельные положения, связанные с применением УЭК, из Федерального закона от 01.04.1996 № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» и Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», сохранив при этом возможность использования карт до истечения срока действия УЭК</p>
28	пункт 13 статьи 4	определение перечня региональных и муниципальных электронных приложений универсальной электронной карты (далее - региональные и муниципальные электронные приложения), обеспечивающих авторизованный доступ к получению государственных, муниципальных и иных услуг на территории Томской области	<p><b>Не принят,</b> так как включение приложений в такой перечень в соответствии с постановлением Администрации Томской области от 09.04.2015 № 137а «Об определении Правил разработки, подключения и функционирования региональных и муниципальных электронных приложений универсальной электронной карты, а также технических требований к ним» производится по заявлению эмитента приложения. На настоящее время заявлений в уполномоченный орган от эмитентов о разработке таких приложений не поступало.</p> <p>В соответствии со статьей 7 Закона № 176-ОЗ замена УЭК не производилась, поскольку на территории Томской области новые региональные и муниципальные электронные приложения не создавались</p>

29	пункт 14 статьи 4	определение правил разработки, подключения и функционирования электронных приложений, указанных в пункте 13 настоящей статьи, и технических требований к ним по согласованию с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти и федеральной уполномоченной организацией	Постановление Администрации Томской области от 09.04.2015 № 137а «Об определении Правил разработки, подключения и функционирования региональных и муниципальных электронных приложений универсальной электронной карты, а также технических требований к ним»
30	пункт 15 статьи 4	определение уполномоченной организации по выпуску, выдаче и обслуживанию универсальных электронных карт на территории Томской области (далее - уполномоченная организация)	Распоряжение Администрации Томской области от 29.10.2010 № 927-ра «Об определении уполномоченной организации Томской области по организации предоставления государственных и муниципальных услуг с использованием универсальных электронных карт». В соответствии с указанным распоряжением такой организацией определено областное государственное учреждение «Томский областной многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг»
31	пункт 16 статьи 4	определение порядка доставки универсальных электронных карт, выпускаемых и выдаваемых по заявлениям граждан, в том числе лично гражданину	Постановление Администрации Томской области от 28.12.2012 № 550а «Об утверждении Порядка подачи заявления о выдаче универсальной электронной карты, Порядка доставки универсальных электронных карт, выпускаемых и выдаваемых по заявлениям граждан, Порядка выдачи дубликата универсальной электронной карты и размера платы за выдачу такого дубликата»
32	пункт 16-1 статьи 4	определение порядка доставки универсальных электронных карт гражданам, не подавшим в установленные федеральным законодательством сроки заявлений о выдаче им указанной карты и не обратившимся с заявлениями об отказе от получения универсальной электронной карты, в том числе лично гражданину	<p><b>Не приняты.</b></p> <p>Согласно поступившей информации Администрации Томской области (вх. № 3026/0808-16) указанные полномочия не реализованы по причине того, что в соответствии с Федеральным законом № 210-ФЗ дважды переносился срок начала обязательной выдачи универсальных электронных карт: с 1 января 2014 года на 1 января 2015 года, а позднее - на 1 января 2017 года (ст. 26 Федерального закона № 210-ФЗ).</p> <p>Необходимость начала мероприятий по выпуску УЭК гражданам, не подавшим заявление, отсутствовала.</p>

33	пункт 17 статьи 4	опубликование в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 210-ФЗ, извещения о выпуске универсальных электронных карт гражданам, не подавшим до 1 января 2017 года заявлений о выдаче им указанной карты и не обратившимся с заявлением об отказе от получения универсальной электронной карты	<p>Кроме того, Министерством экономического развития Российской Федерации подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в целях отмены выпуска и выдачи УЭК.</p> <p>Законопроектом предлагается исключить главу 6 Закона № 210-ФЗ («Организация деятельности по выпуску, выдаче и обслуживанию универсальных электронных карт») и отдельные положения, связанные с применением УЭК, из Федерального закона от 01.04.1996 № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» и Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», сохранив при этом возможность использования УЭК до истечения срока их действия</p>
34	пункт 18 статьи 4	установление срока, в течение которого граждане вправе обратиться в уполномоченную организацию, с заявлением об отказе от получения универсальной электронной карты	<p>Постановление Администрации Томской области от 28.12.2012 № 550а «Об утверждении Порядка подачи заявления о выдаче универсальной электронной карты, Порядка доставки универсальных электронных карт, выпускаемых и выдаваемых по заявлениям граждан, Порядка выдачи дубликата универсальной электронной карты и размера платы за выдачу такого дубликата»</p>
35	пункт 19 статьи 4	определение порядка и срока направления гражданином в уполномоченную организацию информации о выборе банка, обеспечивающего предоставление услуг в рамках электронного банковского приложения	<b>Не приняты,</b>

36	пункт 20 статьи 4	утверждение результатов конкурса по отбору банка (банков), обеспечивающего (обеспечивающих) предоставление услуг в рамках электронного банковского приложения универсальной электронной карты	причины указаны в пояснении к пп. 16-1 и 17 настоящей таблицы
37	пункт 21 статьи 4	определение организаций по замене или выдаче дубликата универсальной электронной карты в случае ее утраты	Принят, см. пояснение к п. 15 настоящей таблицы
38	пункт 22 статьи 4	определение порядка выдачи дубликата универсальной электронной карты и размера платы за выдачу такого дубликата	Постановление Администрации Томской области от 28.12.2012 № 550а «Об утверждении Порядка подачи заявления о выдаче универсальной электронной карты, Порядка доставки универсальных электронных карт, выпускаемых и выдаваемых по заявлениям граждан, Порядка выдачи дубликата универсальной электронной карты и размера платы за выдачу такого дубликата»
39	пункт 23 статьи 4	установление перечня региональных базовых государственных информационных ресурсов и требований к ним, если иные требования не определены законодательными актами Российской Федерации	Распоряжение Администрации Томской области от 21.05.2012 № 446-ра «О базовых государственных информационных ресурсах Томской области»
40	пункт 24 статьи 4	утверждение положения о региональной системе межведомственного электронного взаимодействия, принимаемого в соответствии с положением о единой системе межведомственного электронного взаимодействия, утверждаемого Правительством Российской Федерации	Распоряжение Администрации Томской области от 01.09.2011 № 843-ра «О региональной системе межведомственного электронного взаимодействия Томской области»
41	пункт 25 статьи 4	установление порядка взаимодействия ведомственных (отраслевых) автоматизированных информационных систем	<b>Не принят.</b> Взаимодействие указанных систем производится в рамках единой системы межведомственного электронного взаимодействия,

		<p>в региональной системе межведомственного электронного взаимодействия</p>	<p>используемой для взаимодействия с Единым порталом государственных услуг (функций), а также с федеральными информационными системами. Правила и процедуры работы в системе межведомственного электронного взаимодействия утверждены Подкомиссией по использованию информационных технологий при предоставлении государственных и муниципальных услуг Правительственной комиссии по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности.</p> <p>С учетом решений, принятых по итогам совместного заседания комиссии по вопросам местного самоуправления и контрольной комиссии комитета Законодательной Думы Томской области по законодательству, государственному устройству и безопасности от 01.07.2016 № 17 и № 18 соответственно, Администрацией Томской области предложено признать указанную норму утратившей силу (вх. № 4445/0808-16 от 22.07.2016).</p> <p>По информации Администрации Томской области проект закона Томской области, учитывающий указанное предложение, планируется направить на рассмотрение в Законодательную Думу Томской области в III квартале 2016 г. - I квартале 2017 г.</p>
42	пункт 26 статьи 4	<p>принятие нормативного правового акта в соответствии с федеральными законами, устанавливающего иной срок подготовки и направления ответа на межведомственный запрос, чем предусмотрен пунктом 7 части 1 статьи 7.2 Федерального закона № 210-ФЗ</p>	<p><b>Не принят.</b></p> <p>В соответствии с требованиями Федерального закона № 210-ФЗ срок подготовки и направления ответа на межведомственный запрос о предоставлении документов и информации, указанных в п. 2 ч. 1 ст. 7 данного Закона, для предоставления государственной или муниципальной услуги с использованием межведомственного информационного взаимодействия на территории Томской области не может превышать пять рабочих дней со дня поступления межведомственного запроса в орган или организацию, предоставляющие документ и информацию.</p> <p>В соответствии с ч. 3 ст. 7.2 Федерального закона № 210-ФЗ федеральными законами, правовыми актами Правительства Российской Федерации и принятыми в соответствии с федеральными законами нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации</p>

			<p>могут быть установлены иные сроки предоставления ответов на межведомственные запросы в электронной форме.</p> <p>В этой связи в случае принятия соответствующих федеральных нормативных правовых актов целесообразно сохранить п. 26 ст. 4 Закона № 176-03 в целях обеспечения реализации указанных полномочий</p>
43	пункт 27 статьи 4	утверждение плана-графика перехода на предоставление государственных услуг в электронной форме	Распоряжение Администрации Томской области от 15.10.2010 № 879-ра «Об утверждении Плана перехода на предоставление государственных услуг в электронном виде в Томской области»
44	пункт 28 статьи 4	правовое регулирование вопросов обеспечения реализации требований пункта 3 части 1 статьи 6, пункта 2 части 1 статьи 7, пункта 1 части 2 статьи 6 Федерального закона № 210-ФЗ в период с 1 октября 2011 года по 1 июля 2012 года	<p>Распоряжение Администрации Томской области от 24.11.2011 № 1187-ра «Об утверждении Порядка межведомственного информационного взаимодействия на территории Томской области» (утратило силу с 01.07.2012 в связи с истечением срока действия),</p> <p>распоряжение Администрации Томской области от 31.10.2011 1093-ра «Об утверждении Перечня государственных услуг, предоставляемых исполнительными органами государственной власти Томской области, подведомственными организациями, с элементами межведомственного информационного взаимодействия»,</p> <p>распоряжение Администрации Томской области от 29.02.2012 № 184-ра «О разработке электронных сервисов для предоставления сведений и документов, необходимых для осуществления государственных услуг федеральными органами исполнительной власти и органами государственных внебюджетных фондов, источниками которых являются исполнительные органы государственной власти Томской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области»</p>
45	пункт 29 статьи 4	определение порядка предоставления и получения документов и информации, указанных в пункте 2 части 1 статьи 7 Федерального закона № 210-ФЗ, с учетом положения о системе межведомственного	В соответствии с частью 6 статьи 74 Федерального закона от 1 июля 2011 года № 169-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 1 октября 2011 года до 1 июля 2012 года регулирование вопросов обеспечения реализации требований <a href="#">пункта 3 части 1</a> и <a href="#">пункта 1 части 2 статьи 6</a> , <a href="#">пункта 2</a>



		<p>электронного взаимодействия, утверждаемого Правительством Российской Федерации</p>	<p><u>части 1 статьи 7</u> Федерального закона № 210-ФЗ осуществлялось субъектами Российской Федерации.</p> <p>В этой связи такой порядок был определен распоряжением Администрации Томской области от 24.11.2011 № 1187-ра «Об утверждении Порядка межведомственного информационного взаимодействия на территории Томской области» (утратило силу с 01.07.2012 в связи с истечением срока действия).</p> <p>В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.09.2010 № 697 «О единой системе межведомственного электронного взаимодействия» Приказом Минкомсвязи России от 23.06.2015 № 210 утверждены Технические требования к взаимодействию информационных систем в единой системе межведомственного электронного взаимодействия», в соответствии с которыми в настоящее время осуществляется межведомственное электронное взаимодействие на территории Российской Федерации.</p> <p>Исходя из изложенного, предлагается п. 29 ст. 4 Закона № 176-ОЗ признать утратившим силу</p>
46	пункт 30 статьи 4	<p>принятие решений о реализации не позднее 1 июля 2012 года исполнительными органами государственной власти Томской области, органами местного самоуправления, территориальными органами государственных внебюджетных фондов либо подведомственными государственным органам субъекта Российской Федерации или органам местного самоуправления организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, требований пункта 3 части 1 и пункта 1 части 2 статьи 6, пункта 2 части 1 статьи 7 Федерального закона № 210-ФЗ в отношении документов и информации, используемых в рамках государственных услуг,</p>	<p>Распоряжение Администрации Томской области от 31.10.2011 1093-ра «Об утверждении Перечня государственных услуг, предоставляемых исполнительными органами государственной власти Томской области, подведомственными организациями, с элементами межведомственного информационного взаимодействия»,</p> <p>распоряжение Администрации Томской области от 29.02.2012 № 184-ра «О разработке электронных сервисов для предоставления государственных услуг федеральными органами исполнительной власти и органами государственных внебюджетных фондов, источниками которых являются исполнительные органы государственной власти Томской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области»</p>

		<p>предоставляемых исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации или территориальными государственными внебюджетными фондами, и муниципальных услуг, а также в отношении документов и информации, находящихся в распоряжении государственных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, территориальных государственных внебюджетных фондов либо подведомственных государственным органам субъекта Российской Федерации или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг</p>	
47	пункт 30-1 статьи 4	<p>определение порядка и методики проведения мониторинга качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров</p>	<p>Распоряжение Администрации Томской области от 09.06.2015 № 386-ра «Об утверждении порядка и методики проведения мониторинга качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров»</p>

Необходимо также отметить, что отдельные статьи Закона № 176-ОЗ до настоящего времени на практике не реализованы.

Так, в статье 6 Закона № 176-ОЗ регламентирован порядок проведения конкурса по отбору банка (банков), обеспечивающего (обеспечивающих) предоставление услуг в рамках электронного банковского приложения универсальной электронной карты (в случае, если выдача указанной карты является обязательной).

Так, предусмотрен ряд полномочий исполнительного органа государственной власти, уполномоченного Губернатором Томской области на проведение указанного конкурса, конкурсной комиссии, а также права, обязанности и законные интересы участников конкурса.

Вместе с тем в соответствии с положениями Федерального закона № 210-ФЗ дважды переносился срок начала обязательной выдачи универсальных электронных карт: с 1 января 2014 года на 1 января 2015 года, а позднее - на 1 января 2017 года (ст. 26 Федерального закона № 210-ФЗ). Необходимость начала мероприятий по выпуску УЭК гражданам, не подавшим заявление, отсутствовала. В этой связи отсутствовала и необходимость проведения соответствующего конкурса.

Статьей 7 Закона № 176-ОЗ предусмотрено право гражданина на получение на бесплатной основе новой универсальной электронной карты в случае подключения новых региональных или муниципальных приложений (по его заявлению), а также компетенция уполномоченного органа - Департамента развития информационного общества Администрации Томской области по указанному вопросу, уполномоченной организации, осуществляющей замену универсальной электронной карты - областного государственного учреждения «Томский областной многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг».

Вместе с тем, замена УЭК не производилась, поскольку на территории Томской области новые региональные и муниципальные электронные приложения не создавались.

**Ответственность** за нарушение законодательства в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг предусмотрена **статьями 2.4 и 2.5 Кодекса Томской области об административных правонарушениях** (далее – КТоАП).

Так, статьей 2.4 КТоАП («Нарушение порядка предоставления государственной услуги») предусмотрена ответственность должностного лица исполнительного органа государственной власти Томской области; должностного лица органа местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных законами Томской области; работника многофункционального центра; работника иной организации, осуществляющей в соответствии с законодательством Российской Федерации функции многофункционального центра за:

нарушение установленного нормативными правовыми актами Томской области порядка предоставления государственной услуги, повлекшее ее непредоставление заявителю либо предоставление с нарушением установленных сроков, либо предоставление при наличии оснований для отказа в предоставлении услуги, предусмотренных нормативными правовыми актами Томской области;

требование для предоставления государственной услуги документов и (или) платы, не предусмотренных нормативными правовыми актами Томской области.

Статьей 2.5 КТоАП («Нарушение порядка предоставления муниципальной услуги») предусмотрена административная ответственность должностного лица органа местного самоуправления муниципального образования Томской области; работника многофункционального центра; работника иной организации, осуществляющей в соответствии с законодательством Российской Федерации функции многофункционального центра за:

нарушение установленного нормативными правовыми актами Томской области, муниципальными правовыми актами порядка предоставления муниципальной услуги, повлекшее ее непредоставление заявителю либо предоставление с нарушением установленных сроков, либо предоставление при наличии оснований для отказа в предоставлении, предусмотренных нормативными правовыми актами Томской области, муниципальными правовыми актами;

требование для предоставления муниципальных документов и (или) платы, не предусмотренных нормативными правовыми актами Томской области, муниципальными правовыми актами.

До мая 2016 года в соответствии со статьями 2.4 и 2.5 КТоАП уполномоченные лица подлежали привлечению к административной ответственности только за непредоставление государственной (муниципальной) услуги заявителю либо за предоставление услуги заявителю с нарушением установленных сроков, а также за требование документов и (или) платы, не предусмотренных нормативными правовыми актами Томской области, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

В целях привлечения к административной ответственности лиц, допустивших нарушения порядка предоставления указанных услуг, выразившееся в предоставлении услуги при наличии оснований для отказа в ее предоставлении, Контрольно-ревизионным управлением Администрации Томской области подготовлен проект закона Томской области «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях», которым предлагалось расширить диспозицию статей 2.4 и 2.5 КТоАП.

Указанный проект принят Законодательной Думой Томской области в двух чтениях (постановление Законодательной Думы Томской области от 22.04.2016 № 3214) и вступил в силу.

По данным Контрольно-ревизионного управления Администрации Томской области в ходе проведения проверочных мероприятий выявляются административные правонарушения, предусмотренные статьями 2.4 и 2.5 КТоАП,

однако, учитывая, что срок давности по указанным правонарушениям составляет 3 месяца, составить протоколы об административных правонарушениях с целью привлечения к ответственности виновных лиц часто не представляется возможным.

С начала 2013 года по настоящее время контрольным комитетом Контрольно-ревизионного управления Администрации Томской области составлено 8 протоколов об административных правонарушениях (ст. 2.4): 6 протоколов - в 2013 году; 2 протокола - в 2015 году. Во всех случаях результатом рассмотрения судом дел об административном правонарушении явилось постановление о назначении предупреждения.

Работники многофункционального центра к административной ответственности по статьям 2.4 и 2.5 КТóАП не привлекались.

В связи с тем, что Администрация Томской области не наделена полномочиями по контролю за деятельностью муниципальных органов, проверки по вопросам соблюдения законодательства при предоставлении муниципальных услуг не проводятся. Однако при проведении комплекса мероприятий по оценке эффективности деятельности и выполнения требований действующего законодательства в муниципальных образованиях Томской области проводится анализ работы органов местного самоуправления в данной сфере, по результатам которого Главам муниципальных образований вносятся соответствующие рекомендации.

Кроме того, Главы муниципальных образований Томской области информированы о необходимости направления информации о выявленных правонарушениях в адрес Контрольно-ревизионного управления Администрации Томской области для принятия мер реагирования.

В целях сравнения дополнительно проанализирована практика привлечения к административной ответственности за совершение правонарушений в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг по Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Так, за нарушение федерального законодательства в указанной сфере (статья 5.63 КоАП РФ «Нарушение законодательства об организации предоставления государственных и муниципальных услуг») на территории Томской области судом назначено наказание в виде штрафа: в 2013 г. – четырем должностным лицам, в 2014 году – двум и в 2015 году – одному должностному лицу.

Кроме того, с начала 2016 года введена в действие статья 14.9.1 КоАП РФ («Нарушение порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства»), которая до настоящего времени на территории Томской области не была применена.

## **2. Практика применения Закона Томской области от 09.08.2011 № 176-ОЗ «Об отдельных вопросах организации предоставления государственных и муниципальных услуг на территории Томской области»**

Функция предоставления государственных и муниципальных услуг населению является первичной функцией в деятельности органов государственного и муниципального управления. Именно по качеству оказания услуг граждане оценивают эффективность деятельности исполнительных органов государственной власти Томской области и органов местного самоуправления Томской области.

В целях реализации положений законодательства в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг постановлением Администрации Томской области от 12.12.2014 № 491а утверждена государственная программа «Развитие информационного общества в Томской области» со сроком действия 2015-2020 гг. Общий объем финансирования государственной программы составляет 1704522,0 тыс. руб. (из них средств областного бюджета - 1643758,9 тыс. руб.).

Законодательная Дума Томской области в рамках предоставленных ей Законом № 176-ОЗ контрольных полномочий, постоянно обращается к вопросу о практике и проблемах реализации законодательства в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг (Закона № 176-ОЗ, а также указанной выше государственной программы). Так, соответствующие вопросы рассматривались на заседаниях комитета Законодательной Думы Томской области, а также на заседаниях постоянных комиссий комитета (май и октябрь 2012 г., май 2014 г., сентябрь 2015 г., июль 2016 г.).

Необходимо отметить, что Закон № 176-ОЗ не наделяет органы местного самоуправления Томской области какими-либо полномочиями. Тем не менее, в муниципалитетах Томской области в настоящее время ведется планомерная работа, направленная на повышение эффективности организации и качества предоставления муниципальных услуг.

В частности, согласно требованиям Федерального закона № 210-ФЗ, а также в соответствии с рекомендациями, закрепленными пунктом 4 распоряжения Администрации Томской области от 16.05.2013 № 393-ра, по состоянию на 20 июня 2016 года во всех муниципальных районах и городских округах утверждены: перечни муниципальных услуг; перечни услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления муниципальных услуг; перечни муниципальных услуг, предоставление которых осуществляется по принципу «одного окна» в многофункциональных центрах. Проводится информирование граждан о возможности получения государственных и муниципальных услуг в электронном виде; в ряде муниципалитетов работают комиссии по повышению качества предоставления муниципальных услуг (Асиновский район, город Томск, ЗАТО Северск).

С организационной точки зрения необходимо отметить, что по состоянию на 2015 г. в ходе ежегодного мониторинга зафиксировано 996 государственных, либо муниципальных услуг, оказываемых каждым из органов местного самоуправления, органов государственной власти или МФЦ. Из них 88,2% услуг имеют **административный регламент**. Почти в 2% случаев органы власти отмечают, что административные регламенты не утверждены, но находятся на проверке в органах прокуратуры.

По информации Администрации Томской области на сегодняшний день на территории Томской области исполнительными органами государственной власти Томской области предоставляется 152 государственные услуги, по 124 государственным услугам утверждены административные регламенты. Неутверждение исполнительными органами государственной власти административных регламентов предоставления государственных услуг связано со структурными изменениями и изменениями в законодательстве. Так, вновь образованный исполнительный орган государственной власти Томской области - Комитет по охране объектов культурного наследия Администрации Томской области предоставляет 14 государственных услуг, административные регламенты по которым находятся в стадии разработки.

В соответствии с частью 6 статьи 13 Федерального закона № 210-ФЗ проекты административных регламентов подлежат независимой экспертизе и экспертизе, проводимой уполномоченным органом государственной власти или уполномоченным органом местного самоуправления.

Органом, уполномоченным на проведение указанной экспертизы в отношении проектов административных регламентов по предоставлению (исполнению) государственных услуг (функций), разработанных исполнительными органами государственной власти Томской области, является Департамент развития информационного общества Администрации Томской области.

В рамках указанных полномочий Департаментом развития информационного общества Администрации Томской области с 2013 года проведена экспертиза 118 проектов административных регламентов предоставления государственных услуг, разработанных исполнительными органами государственной власти Томской области.

В свою очередь, Ассоциацией «Совет муниципальных образований Томской области» оказывается консультационная помощь специалистам органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области по подготовке проектов и актуализации принятых административных регламентов предоставления муниципальных услуг. По запросам муниципальных образований оказывается практическая помощь в проведении экспертизы проектов административных регламентов на их соответствие действующему законодательству. Практическая помощь по подготовке административных регламентов оказывается в основном органам местного самоуправления сельских поселений. В 2015-2016 гг. преимущественно данная помощь оказывалась органам

местного самоуправления при работе над административными регламентами предоставления муниципальных услуг в сфере земельных отношений и поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с Федеральным законом № 210-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2011 № 861 «О федеральных государственных информационных системах, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций)» Департамент развития информационного общества Администрации Томской области в рамках своих полномочий организует мероприятия по созданию, информационному наполнению и сопровождению **реестра государственных услуг на территории Томской области**.

В рамках реализации Закона № 176-ОЗ утверждены Положение о реестре государственных услуг (функций) Томской области и методические рекомендации по размещению в реестре государственных услуг (функций) Томской области описаний государственных услуг (функций) и информации, относящейся к их исполнению (распоряжения Администрации Томской области от 10.06.2010 № 494-ра и от 23.07.2010 № 641-ра).

Техническая поддержка реестров муниципальных услуг осуществляется в рамках заключенных договоров между органами местного самоуправления и ОГБУ «Областной центр автоматизированных информационных ресурсов Томской области». По данным Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области» на сегодняшний день в Реестре государственных и муниципальных услуг Томской области размещена информация относительно 1143 муниципальных услуг, в Федеральном реестре государственных и муниципальных услуг - относительно 632 муниципальных услуг.

Вместе с тем Администрацией Томской области обращено внимание на проблемы, связанные с несвоевременностью размещения полной и актуальной информации об услугах в соответствующих разделах Федерального реестра государственных и муниципальных услуг.

В соответствии с пунктами 28, 29, 30 статьи 4 Закона № 176-ОЗ на территории Томской области организовано **межведомственное взаимодействие при оказании государственных и муниципальных услуг** Томской области, которое производится в соответствии с требованиями Федерального закона № 210-ФЗ с использованием Модуля межведомственного электронного взаимодействия Томской области. Доступ к Модулю предоставлен всем органам власти Томской области, предоставляющим государственные либо муниципальные услуги. В настоящее время к Модулю межведомственного электронного взаимодействия Томской области подключены 950 сотрудников органов власти Томской области. В апреле 2016 года посредством Модуля органами власти региона направлено 14 767 запросов.

В числе основных проблем реализации законодательства об организации предоставления государственных и муниципальных услуг органами местного



самоуправления указано отсутствие в отдаленных сельских поселениях устойчивой интернет-связи, что препятствует подключению муниципалитетов к Модулю системы межведомственного взаимодействия.

Вместе с тем в настоящее время на территории Томской области начата реализация федерального проекта «Устранение цифрового неравенства», в рамках которого населенные пункты с численностью от 250 до 500 человек будут обеспечены высокоскоростным Интернетом.

**Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»** (далее – Указ Президента Российской Федерации № 601) предусмотрена необходимость достижения следующих **показателей**:

а) уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг к 2018 году - не менее 90 процентов;

б) доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных услуг, к 2015 году - не менее 90 процентов;

в) доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, к 2018 году - не менее 70 процентов;

г) снижение среднего числа обращений представителей бизнес-сообщества в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения одной государственной (муниципальной) услуги, связанной со сферой предпринимательской деятельности, к 2014 году - до 2;

д) сокращение времени ожидания в очереди при обращении заявителя в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения государственных (муниципальных) услуг к 2014 году - до 15 минут.

В целях достижения указанных показателей на территории Томской области ежегодно проводится мониторинг качества и доступности государственных и муниципальных услуг.

Последний мониторинг проведен в 2015 году, объектом исследования являлись государственные и муниципальные услуги, полученные населением Томской области за два календарных года – 2015 и 2014 гг. Общий объем выборки составил 2500 человек (из них 223 представителя бизнес-сообщества).

Самыми популярными услугами, для получения которых жители Томской области обращались в *исполнительные органы государственной власти, органы местного самоуправления и многофункциональные центры*, являлись:

на первом месте - предоставление в аренду, в собственность, постоянное (бессрочное) пользование земельных участков, находящихся в собственности Томской области и на которых находятся здания, строения и сооружения (11,4%),

на втором месте - выдача сертификата на региональный материнский (семейный) капитал (7,2%),

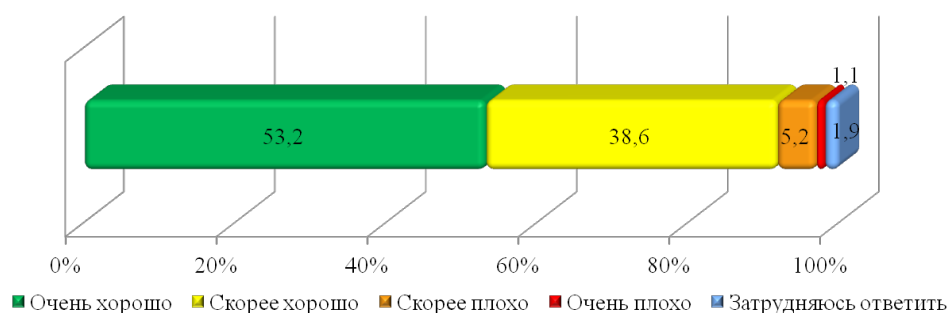
на третьем - государственная регистрация заключения брака (5,9%), а также предоставление архивных справок или копий архивных документов, связанных с социальной защитой граждан, предусматривающих их пенсионное обеспечение, а также получение льгот и компенсаций в соответствии с законодательством Российской Федерации (исполнение запросов социально-правового характера) (5,8%).

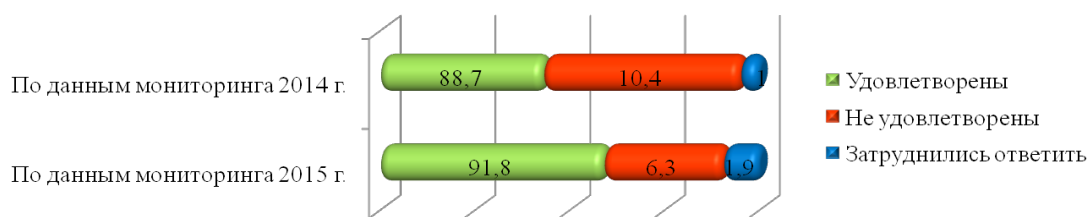
По итогам проведенного исследования сделан вывод о высоком качестве предоставления государственных (муниципальных) услуг и удовлетворенности получивших их граждан. 29,7% респондентов, получавших аналогичные услуги ранее (в течение 6 лет), отмечают улучшение качества их предоставления.

Так, по данным мониторинга качества предоставления государственных и муниципальных услуг, проведенного в 2015 году, 91,8% граждан, получивших государственные и (или) муниципальные услуги в течение последних двух лет, удовлетворены качеством их предоставления (оценивают его как «очень хорошо» и «скорее хорошо»). Тем самым исследование выявляет достижение установленного Указом Президента Российской Федерации № 601 целевого значения **уровня удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных (муниципальных) услуг – 90% к 2018 году.**

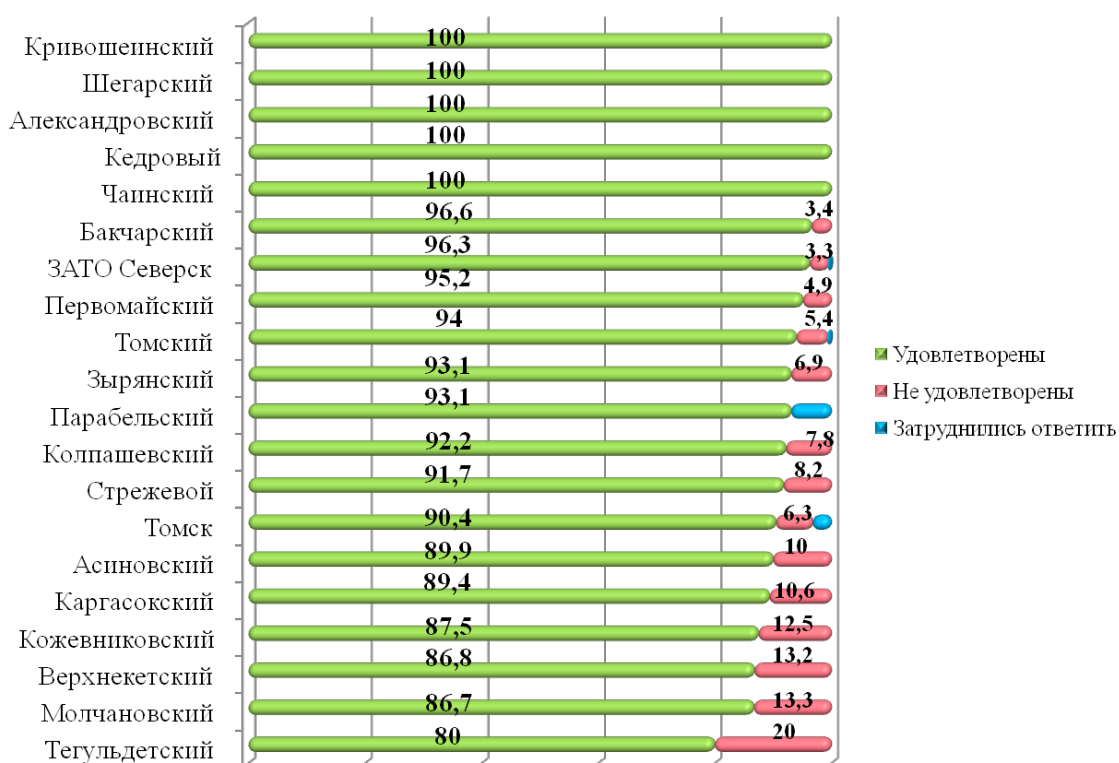
Вместе с тем, граждане, обращающиеся за получением государственных (муниципальных) услуг в личных целях оценивают качество предоставления таких услуг выше, чем граждане, обращающиеся в интересах юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Уровень удовлетворенности граждан, обращающихся за получением государственных (муниципальных) услуг в личных целях составил 92,3%, тогда как уровень удовлетворенности граждан, обращающихся за получением подобных услуг в интересах хозяйствующих субъектов составил 87,4%.

*Уровень общей удовлетворенности граждан качеством государственных и муниципальных услуг, оказанных в 2014 – 2015 гг.*





*Общая удовлетворенность граждан качеством государственных и муниципальных услуг, оказанных в 2014 – 2015 гг. в разрезе муниципальных образований, %*



**Доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных услуг по состоянию на сентябрь 2015 г. составляла 59,58%. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 601 данный показатель к 2015 году должен был составить не менее 90%. Для достижения планового показателя Министерством экономического развития Российской Федерации предоставлен трансферт в размере 52778,4 тыс. руб., который подлежал возврату в федеральный бюджет в случае неисполнения Указа № 601. По итогам проведенной работы в 2015 г. достигнут показатель 91,3%.**

Достижение указанного показателя обеспечено за счет:

- 17 подразделений МФЦ (Кировский, Ленинский, Советский и Октябрьский районы г. Томска, г. Кедровый, г. Стрежевой, ЗАТО Северск, Александровский, Асиновский, Верхнекетский, Кожевниковский, Первомайский, Колпашевский, Молчановский, Чаинский, Кривошеинский и Шегарский районы), ведущих прием граждан по предоставлению государственных и муниципальных услуг;

- 39 территориально обособленных структурных подразделений (ТОСП) в Томском, Колпашевском, Молчановском, Кривошеинском, Кожевниковском и Шегарском районах Томской области.

Вместе с тем сохраняется необходимость создания подразделений МФЦ в Бакчарском, Зырянском, Каргасокском, Парабельском и Тегульдетском районах.

На базе МФЦ предоставляется 416 услуг (из них 312 услуг (75%) по принципу «одного окна»), из которых:

- 67 государственных услуг федеральных органов исполнительной власти и государственных внебюджетных фондов (из них 67 услуг (100%) по принципу «одного окна»);

- 158 государственных услуг исполнительных органов государственной власти Томской области (из них 63 услуги (39,9%) по принципу «одного окна»);

- 191 муниципальная услуга (из них 182 услуги (95,3%) по принципу «одного окна»).

В то время как в соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 601 **доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме**, к 2018 году должна составлять не менее 70%, уровень пользования данным механизмом среди жителей Томской области в 2015 году составил 47,1%. Вместе с тем, отмечается положительная динамика достижения обозначенных показателей - в 2014 году данный показатель составлял 43,8%.

В целях обеспечения доступности предоставления государственных и муниципальных услуг Администрация Томской области с 2012 года проводит мероприятия по переходу на предоставление государственных, муниципальных услуг и услуг подведомственных исполнительным органам государственной власти Томской области учреждений в электронном виде. Уже к 2013 году была обеспечена возможность подачи заявления в электронной форме по 82 региональным услугам. К 2015 году организовано предоставление в электронной форме 128 услуг, из них 108 услуг органов исполнительной власти Томской области и подведомственных им учреждений и 20 муниципальных услуг.

В настоящее время в Томской области в электронной форме оказываются 100% региональных услуг в соответствии с перечнем, утвержденным Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.12.2009 № 1993-р «Об утверждении сводного перечня первоочередных государственных и муниципальных услуг, предоставляемых в электронном виде», и перечнем, указанном в приложении 2 к Концепции развития механизмов предоставления

государственных и муниципальных услуг в электронном виде (утверждена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.12.2013 № 2516-р).

В целом в электронном виде может быть оказано 35% услуг, предоставляемых исполнительными органами государственной власти, органами местного самоуправления и МФЦ.

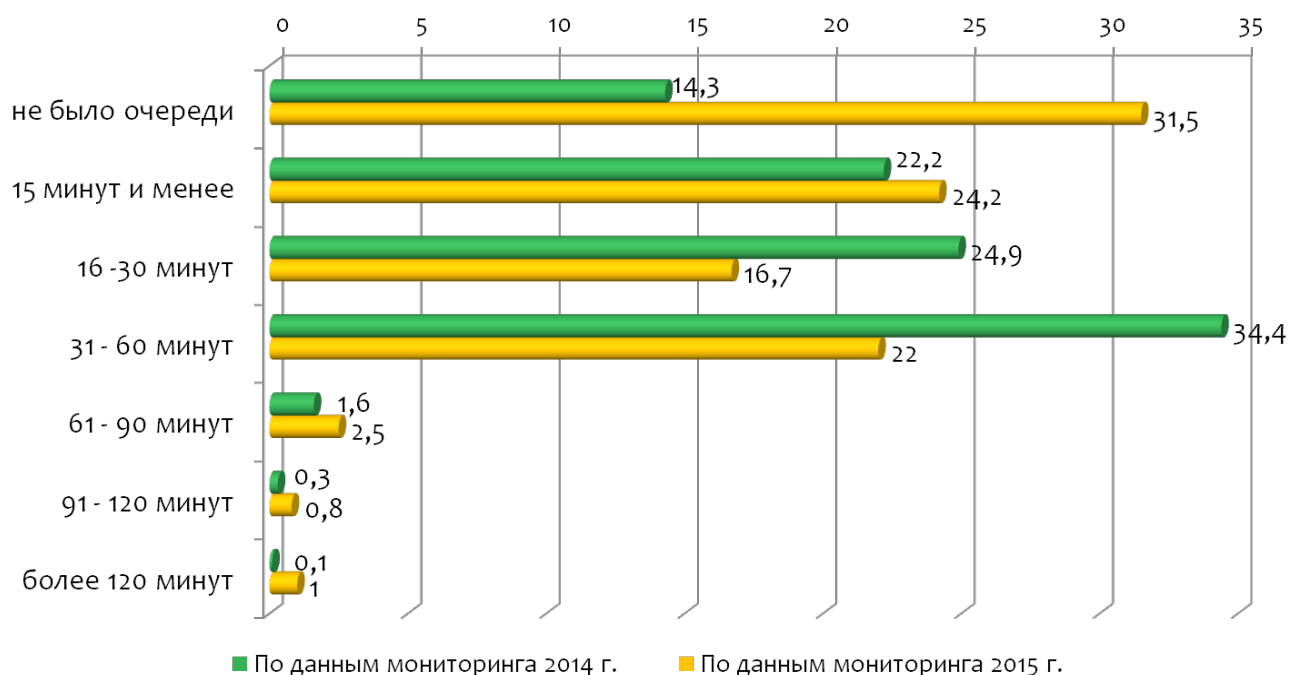
В соответствии с пунктом 8 статьи 4 Закона № 176-03 на территории Томской области создан Портал государственных и муниципальных услуг Томской области. В целях повышения качества предоставления государственных и муниципальных услуг, соблюдения принципов экстерриториальности и предсказуемости для пользователя процедур получения услуг в Томской области организация подачи заявлений на оказание государственных услуг в электронном виде осуществляется с использованием регионального раздела Единого портала государственных услуг (функций) - [www.70.gosuslugi.ru](http://www.70.gosuslugi.ru).

В этой связи в целях сокращения дублирования функционала Портала государственных и муниципальных услуг Томской области и раздела Единого портала государственных услуг (функций) рассматривается вопрос о выводе из эксплуатации Портала государственных и муниципальных услуг Томской области.

В 2014-2015 гг. **представители бизнес-сообщества Томской области в среднем обращались за оказанием услуг в государственные/ муниципальные органы** 2,2 раза (в 2014 году – 2,4 раза). В соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 601 число таких обращений к 2014 году не должно превышать 2, что указывает на то, что плановый показатель по данному направлению не достигнут.

Значение целевого **показателя времени ожидания в очереди** при обращении заявителя в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения государственных (муниципальных) услуг к 2014 году в соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 601 должно составлять в среднем 15 минут и менее. В среднем время ожидания в очереди при обращении заявителя в орган государственной власти Томской области (орган местного самоуправления) для получения государственных (муниципальных) услуг в 2015 году составило 20 минут, что также указывает на то, что плановый показатель по данному направлению не достигнут. Вместе с тем 55,7% граждан отметили, что время ожидания в очереди в связи с получением государственной (муниципальной) услуги составило менее 15 минут, либо очереди не было.

*Среднее время при обращении заявителя в исполнительный орган государственной власти, орган местного самоуправления, МФЦ для получения государственных (муниципальных) услуг, минут*



По итогам ежегодного мониторинга **уровень осведомленности** о возможностях получения государственных и муниципальных услуг в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг в 2014-2015 годах среди населения Томской области составил 86%. Уровень обращаемости в МФЦ для получения услуг по данным исследования в текущем году существенно возрос по сравнению с 2014 годом. Так, если в 2014 году уровень обращаемости в МФЦ составлял 22,4%, то в 2015 году этот показатель равен 51%.

Более половины респондентов знают о существовании Единого портала государственных и муниципальных услуг. Уровень пользования интернет-ресурсом о государственных и муниципальных услугах среди жителей Томской области составляет 37,1%. Чаще всего жители Томской области обращаются на сайт Единого портала с целью получения информации о тех или иных услугах. Так, 60% указали именно на это обстоятельство. До 42% респондентов обращаются на сайт для получения и распечатки форм (бланков) запроса, предоставляемых сведений, документов. Только 22% жителей практикуют возможность записи на прием с помощью Единого портала.

*Выявление фактических значений и оценка достижения показателей,  
установленных Указом Президента Российской Федерации № 601,  
по итогам ежегодного мониторинга (2015 г.)*

Наименование показателя	Фактическое значение по данным мониторинга		Целевой показатель	Отклонение значения 2015 г. от целевого показателя
	2014 г	2015 г		
Уровень удовлетворенности граждан РФ качеством предоставления государственных и муниципальных услуг (к 2018 году)	88,7	<u>91,8</u>	Не менее 90%	+ 1,8
Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме (к 2018 году)	43,8	<u>47,1</u>	Не менее 70%	- 22,9
Среднее число обращений представителей бизнес-сообщества в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения одной государственной (муниципальной) услуги, связанной со сферой предпринимательской деятельности (к 2014 году)	2,4	<u>2,2</u>	2	- 0,2
Время ожидания в очереди при обращении заявителя в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения государственных (муниципальных) услуг (к 2014 году)	30 минут	<u>20 минут</u>	До 15 минут	- 5

В ходе настоящего мониторинга Уполномоченным по правам человека в Томской области обозначена частная проблема, связанная с получением гражданами сведений о лицах, зарегистрированных совместно с ними по месту постоянного жительства указанных граждан (справки о составе семьи).

Так, в течение 2014 года к Уполномоченному поступило несколько обращений, касающихся вопроса истребования от заявителей органами социальной поддержки населения указанной справки (данные сведения требуются для назначения гражданам различных мер социальной поддержки). Граждане обращаются за справками о составе семьи в жилищно-эксплуатационные организации, обслуживающие жилые дома. Последние, в свою очередь, нередко требуют от заявителей предоставить дополнительные документы, для получения которых также необходимо предоставить документы.

Как отмечено Уполномоченным по правам человека в Томской области, документы с информацией о лицах, зарегистрированных совместно с заявителем по месту его постоянного жительства, могли бы предоставляться в органы, отвечающие за социальную поддержку, на основании межведомственных запросов, без участия граждан. Информация о регистрации граждан по месту жительства (пребывания) имеется в распоряжении органов миграционной службы. Вместе с тем учеты в миграционных органах ведутся пофамильно, а не по адресам, поэтому при запросе на конкретный адрес информацию получить невозможно.

В итоге, граждан – получатель государственных услуг вынужден снова и снова «добывать» справку о составе семьи (т.к. меры социальной поддержки назначаются на определенный срок, по истечении которого их необходимо переоформлять).

Как указано Уполномоченным по правам человека в Томской области, свое мнение по данному вопросу высказали органы прокуратуры, указав, что ведение миграционными органами пофамильного учета не препятствует осуществлению запросов в отношении лиц, зарегистрированных совместно с заявителем по месту его постоянного жительства, с учетом иных сведений, представляемых вместе с заявлением. Вместе с тем на практике упростить людям жизнь путем налаживания межведомственного взаимодействия между органами социальной защиты и миграционной службы по состоянию на 2014 год не удалось.

### **3. Оценка информации о практике применения**



## **Закона Томской области от 09.08.2011 № 176-ОЗ «Об отдельных вопросах организации предоставления государственных и муниципальных услуг на территории Томской области»**

В соответствии с пунктами 7, 8, 9 Положения о проведении мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области (утверждено постановлением Законодательной Думы Томской области от 25.06.2015 № 2768) проведена оценка информации о практике применения Закона № 176-ОЗ в целях:

- 1) обеспечения принятия (издания) измерения или признания утратившими силу (отмены) нормативных правовых актов;
- 2) реализации антикоррупционной политики и устранения коррупциогенных факторов;
- 3) устранения противоречий между нормативными правовыми актами равной юридической силы.

### *3.1 Оценка информации для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) нормативных правовых актов*

В соответствии с пунктом 7 Положения о проведении мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области (утверждено постановлением Законодательной Думы Томской области от 25.06.2015 № 2768) проведена оценка информации о практике применения Закона № 176-ОЗ по следующим показателям:

- 1) несоблюдение Законом № 176-ОЗ гарантированных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина – не выявлено;
- 2) наличие нормативных правовых актов, необходимость принятия (издания) которых предусмотрена Законом № 176-ОЗ – не все предусмотренные Законом № 176-ОЗ нормативные правовые акты приняты Губернатором Томской области и Администрацией Томской области (см. Таблицу 1 и Таблицу 2);
- 3) несоблюдение пределов компетенции при издании Закона № 176-ОЗ – принят в пределах компетенции;
- 4) искажение смысла положений федерального закона и (или) актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, а также решений Конституционного Суда Российской Федерации и постановлений Европейского Суда по правам человека при принятии Закона № 176-ОЗ – не выявлено;
- 5) несоответствие Закона № 176-ОЗ международным обязательствам Российской Федерации – не выявлено;
- 6) наличие в Законе № 176-ОЗ коррупциогенных факторов – не выявлено;
- 7) неполнота в правовом регулировании общественных отношений – имеется. Так, не реализованы полномочия Губернатора Томской области и Администрации Томской области по принятию ряда подзаконных нормативных

правовых актов (см. Таблицу 1 и Таблицу 2); исполнительными органами государственной власти не приняты административные регламенты предоставления государственных услуг в отношении 100% указанных услуг;

8) коллизия норм права – не выявлено;

9) наличие в Законе № 176-ОЗ ошибок юридико-технического характера – не выявлено;

10) использование положений Закона № 176-ОЗ в качестве оснований совершения юридически значимых действий – положения используются органами государственной власти Томской области при реализации ими своих полномочий, предусмотренных Законом № 176-ОЗ. Вместе с тем, положения статей 6 и 7 не применяются в связи с тем, что Федеральным законом № 210-ФЗ отложен срок, с которого осуществляется обязательная выдача универсальных электронных карт;

11) искажение смысла положений Закона № 176-ОЗ при его применении – не выявлено;

12) неправомерные или необоснованные решения, действия (бездействие) при применении Закона № 176-ОЗ – с начала 2013 года по настоящее время составлено 8 протоколов об административных правонарушениях по ст. 2.4 Кодекса Томской области об административных правонарушениях (нарушение порядка предоставления государственной услуги): 6 протоколов - в 2013 году; 2 протокола - в 2015 году;

13) использование в Законе № 176-ОЗ норм, позволяющих расширительно толковать компетенцию органов государственной власти и органов местного самоуправления – не выявлено;

14) наличие (отсутствие) единообразной практики применения Закона № 176-ОЗ – практика применения в основном единообразна.

Вместе с тем отклонения наблюдаются в части реализации отдельными исполнительными органами государственной власти полномочий по принятию подзаконных нормативных правовых актов.

Также наблюдаются определенные различия в уровне общей удовлетворенности граждан качеством государственных и муниципальных услуг в разрезе муниципальных образований Томской области (менее 90% – в Асиновском, Каргасокском, Кожевниковском, Верхнекетском и Молчановском районах. В Тегульдетском районе – 80%).

Обращает на себя внимание необходимость развития сети МФЦ в Бакчарском, Зырянском, Каргасокском, Парабельском и Тегульдетском районах.

15) количество и содержание заявлений по вопросам разъяснения Закона № 176-ОЗ – отсутствуют;

16) количество вступивших в законную силу судебных актов об удовлетворении (отказе в удовлетворении) требований заявителей в связи с отношениями, урегулированными Законом № 176-ОЗ, и основания их принятия – не выявлено;

17) количество и содержание удовлетворенных обращений (предложений, заявлений, жалоб), связанных с применением Закона № 176-ОЗ, в том числе с имеющимися коллизиями и пробелами в правовом регулировании, искажением смысла его положений и нарушениями единообразия его применения – отсутствуют;

18) количество и характер зафиксированных правонарушений в сфере действия Закона № 176-ОЗ, а также количество случаев привлечения виновных лиц к ответственности – с начала 2013 года по настоящее время составлено 8 протоколов об административных правонарушениях по ст. 2.4 Кодекса Томской области об административных правонарушениях (нарушение порядка предоставления государственной услуги): 6 протоколов - в 2013 году; 2 протокола - в 2015 году. Во всех случаях результатом рассмотрения судом дел об административном правонарушении явилось постановление о назначении предупреждения. Работники многофункционального центра к административной ответственности не привлекались.

### *3.2 Оценка информации в целях реализации антикоррупционной политики и устранения коррупционных факторов*

В соответствии с пунктом 8 Положения о проведении мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области (утверждено постановлением Законодательной Думы Томской области от 25.06.2015 № 2768) проведена оценка информации о практике применения Закона № 176-ОЗ по следующим показателям:

1) несоблюдение пределов компетенции при издании Закона № 176-ОЗ – не выявлено;

2) неправомерные или необоснованные решения, действия (бездействие) при применении Закона № 176-ОЗ – см. выше, пункт 12 подраздела 3.1 раздела 3;

3) наличие в Законе № 176-ОЗ коррупционных факторов – не выявлено;

4) наиболее часто встречающиеся коррупционные факторы в Законе № 176-ОЗ – не выявлено;

5) количество коррупционных факторов, выявленных в Законе № 176-ОЗ при проведении антикоррупционной экспертизы уполномоченными органами – не выявлено;

6) количество коррупционных факторов, выявленных в Законе № 176-ОЗ при проведении антикоррупционной экспертизы независимыми экспертами – не выявлено;

7) сроки приведения Закона № 176-ОЗ в соответствие с антикоррупционным законодательством Российской Федерации – приведение в соответствие не требуется;

8) количество и содержание обращений (предложений, заявлений, жалоб) о несоответствии Закона № 176-ОЗ антикоррупционному законодательству

Российской Федерации, в том числе о наличии в Законе № 176-ОЗ коррупциогенных факторов – отсутствуют;

9) количество и характер зафиксированных правонарушений в сфере действия Закона № 176-ОЗ, а также количество случаев привлечения виновных лиц к ответственности - см. выше, пункт 18 подраздела 3.1 раздела 3.

### *3.3 Оценка информации в целях устранения противоречий между нормативными правовыми актами равной юридической силы*

В соответствии с пунктом 9 Положения о проведении мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области (утверждено постановлением Законодательной Думы Томской области от 25.06.2015 № 2768) проведена оценка информации о практике применения Закона № 176-ОЗ по следующим показателям:

1) наличие противоречий между нормативными правовыми актами общего характера и нормативными правовыми актами специального характера, регулируемыми однородные отношения – не выявлено;

2) наличие единой понятийно-терминологической системы в нормативных правовых актах – присутствует;

3) наличие дублирующих норм права в нормативных правовых актах – не выявлено.

Предложения юридического отдела аппарата Законодательной Думы Томской области по признанию утратившим силу пункта 21 статьи 4 Закона № 176-ОЗ в связи с предполагаемым дублированием пункта 15 указанной статьи не поддерживаются по следующей причине.

Пунктом 15 статьи 4 Закона № 176-ОЗ предусмотрено полномочие Администрации Томской области по определению уполномоченной организации по выпуску, выдаче и обслуживанию универсальных электронных карт на территории Томской области. Пунктом 21 статьи 4 Закона № 176-ОЗ предусмотрено полномочие Администрации Томской области по определению организаций по замене или выдаче дубликата универсальной электронной карты.

Распоряжением Администрации Томской области от 29.10.2010 № 927-ра «Об определении уполномоченной организации Томской области по организации предоставления государственных и муниципальных услуг с использованием универсальных электронных карт» уполномоченной организацией Томской области, осуществляющей функции, предусмотренные статьей 28 Федерального закона № 210-ФЗ, определено областное государственное учреждение «Томский областной многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг».

В соответствии с частью 1 статьи 28 Федерального закона № 210-ФЗ уполномоченная организация субъекта Российской Федерации осуществляет обеспечение на территории субъекта Российской Федерации выпуска, выдачи,

обслуживания и хранения (до момента выдачи гражданам) УЭК; ведение реестра УЭК, обеспечение на территории субъекта Российской Федерации информационно-технологического взаимодействия государственных информационных систем и муниципальных информационных систем, в процессе предоставления государственных и муниципальных услуг с использованием УЭК и иные функции, определенные законодательством Российской Федерации.

При этом в соответствии со статьей 27 Федерального закона № 210-ФЗ в случае утраты УЭК гражданин вправе обратиться в уполномоченную организацию субъекта Российской Федерации или иные организации, определенные субъектом Российской Федерации, с заявлением о выдаче дубликата УЭК или о замене указанной карты. В течение одного месяца со дня подачи гражданином заявления о выдаче дубликата УЭК указанные организации на основании записи в реестре УЭК о пользователе соответствующей картой выдают такому гражданину дубликат УЭК лично или через организации, определенные субъектом Российской Федерации.

Исходя из изложенного, круг организаций, уполномоченных на замену или выдачу дубликата УЭК определяется субъектом Российской Федерации, который вправе наделять соответствующими полномочиями и иные организации, помимо уполномоченной организации субъекта Российской Федерации;

4) наличие противоречий в нормативных правовых актах, регулирующих однородные отношения, принятых в разные периоды – не выявлено;

5) наличие ошибок юридико-технического характера в нормативных правовых актах – не выявлены;

6) количество и содержание обращений (предложений, заявлений, жалоб), в том числе по вопросам понятийно-терминологической системы нормативных правовых актов, наличия в них дублирующих норм и противоречий, а также ошибок юридико-технического характера - отсутствуют.

#### 4. Итоги мониторинга

Итоги проведенного мониторинга свидетельствуют, что практика реализации Закона № 176-ОЗ в целом является эффективной.

Так, Закон № 176-ОЗ соответствует действующему законодательству Российской Федерации, в том числе Федеральному закону от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». Закон № 176-ОЗ направлен на реализацию одного из актуальных стратегических направлений государственного развития - повышения качества и доступности государственных услуг, предоставляемых органами исполнительной власти.

Несоответствия Закона № 176-ОЗ законодательству Российской Федерации и законодательству Томской области, а также коррупциогенных факторов в указанном Законе не выявлено. Норм, имеющих неоднозначное понимание со стороны правоприменителей, по итогам мониторинга также не выявлено.

Финансирование реализации Закона № 176-ОЗ осуществляется в рамках государственной программы «Развитие информационного общества в Томской области».

Отмечаются проблемы в части финансирования и внедрения проекта УЭК, так как при принятии Федерального закона № 210-ФЗ предполагалось, что финансирование проекта УЭК будет осуществляться в основном за счет банков и из средств федерального бюджета. После возложения данных расходов на областной бюджет отмечено, что это существенно увеличит нагрузку на него. Кроме того, в связи с неоднократным переносом срока осуществления обязательной выдачи гражданам УЭК ряд полномочий, закрепленных в Законе № 176-ОЗ, до настоящего времени остается не реализованным, то есть фактически не применяется.

Вместе с тем с учетом ранее отмеченных на федеральном уровне тенденций по прекращению выпуска УЭК предполагается, что потребность в финансировании указанного проекта в дальнейшем не возникнет. Одновременно потребуется актуализация положений Закона № 176-ОЗ (внесение в него соответствующих изменений).

Еще одной финансовой и организационной проблемой является развитие в сети МФЦ в Бакчарском, Зырянском, Каргасокском, Парабельском и Тегульдетском районах.

Основные показатели результативности Закона № 176-ОЗ определены Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».

По итогам анализа результатов мониторинга качества и доступности государственных и муниципальных услуг, проведенного в 2015 г., необходимо отметить, что плановые показатели достигнуты не по всем направлениям.

Отклонения отмечены в достижении показателей «Среднее число обращений представителей бизнес-сообщества в орган государственной власти Российской

Федерации (орган местного самоуправления) для получения одной государственной (муниципальной) услуги, связанной со сферой предпринимательской деятельности», «Время ожидания в очереди при обращении заявителя в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения государственных (муниципальных) услуг». Наибольшее отклонение (- 22,9%) отмечается по показателю «Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме».

Вместе с тем, что немаловажно, к достигнутым (с превышением) показателям относятся: «Уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг», а также «Доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах».

К проблемам реализации Закона № 176-ОЗ можно отнести неисполнение исполнительными органами государственной власти Томской области и органами местного самоуправления Томской области в полном объеме требований Федерального закона № 210-ФЗ и Закона № 176-ОЗ в части разработки административных регламентов предоставления государственных и муниципальных услуг, а также размещения информации о государственных и муниципальных услугах в разделах Федерального реестра государственных и муниципальных услуг (функций).

Определенную проблему представляет привлечение к ответственности за совершение административных правонарушений в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг, предусмотренных статьями 2.4 и 2.5 Кодекса Томской области об административных правонарушениях. Так, по данным Контрольно-ревизионного управления Администрации Томской области в ходе проведения проверочных мероприятий административные правонарушения, предусмотренные указанными статьями, выявляются. Вместе с тем, учитывая, что срок давности по ним составляет 3 месяца, составить протоколы об административных правонарушениях с целью привлечения к ответственности виновных лиц часто не представляется возможным.

Уполномоченным по правам человека в Томской области поднята частная проблема, связанная с необходимостью налаживания межведомственного взаимодействия в части предоставления сведений о лицах, зарегистрированных совместно с гражданами (получателями государственных услуг) по месту их постоянного жительства (справки о составе семьи).

Мониторинг правоприменения Закона № 176-ОЗ позволяет сделать вывод о том, что его положения, в том числе предусмотренные им полномочия исполнительных органов государственной власти, в значительной степени реализованы. Вместе с тем стоит отметить необходимость принятия

дополнительных мер, направленных на его реализацию, в том числе по принятию предусмотренных указанным Законом подзаконных нормативных правовых актов.

Причинами, по которым указанные акты не приняты, в частности, являются:

1. неоднократный перенос обязательной выдачи УЭК (а также планы по прекращению их выпуска).

В этой связи правоприменение по статьям 6 и 7 Закона № 176-ОЗ не осуществляется.

Кроме того, не реализованы полномочия Губернатора Томской области, предусмотренные пунктами 3 и 4 статьи 3, частями 3 и 5, абзацем 8 части 7 статьи 6 Закона № 176-ФЗ, а также Администрации Томской области, предусмотренные пунктами 12, 13, 16-1, 17, 19, 20;

2. наличие правового регулирования на федеральном уровне, а также отсутствие обязанности Томской области по принятию соответствующих нормативных-правовых актов. В этой связи не реализованы полномочия Администрации Томской области, предусмотренные пунктами 4, 7-3, 7-4, 10-1, 11, 25 статьи 4 Закона № 176-ОЗ;

3. использование Администрацией Томской области полномочия по принятию подзаконного нормативного правового акта находится в зависимости от принятия соответствующего федерального нормативного правового акта (в настоящее время такой акт не принят) – пункт 26 статьи 4 Закона № 176-ОЗ;

4. прохождение процедуры согласования подзаконного нормативного правового акта (полномочия Администрации Томской области, предусмотренные пунктами 6-1, 6-2 и 6-3 статьи 4 Закона № 176-ОЗ).

Кроме того, Администрацией Томской области не реализованы полномочия по принятию подзаконного нормативного правового акта, предусмотренного пунктом 11-5 статьи 4.

Наряду с этим выявлен случай реализации предоставленных Администрации Томской области полномочий не в полной мере (пункт 9 статьи 4 Закона № 176-ОЗ). В частности, не принят подзаконный нормативный правовой акт, предусматривающий подробный порядок проведения экспертизы проектов административных регламентов предоставления государственных услуг, разработанных исполнительными органами государственной власти Томской области.

По итогам мониторинга выявлена устаревшая норма, предусмотренная пунктом 29 статьи 4 Закона № 176-ОЗ. Данный пункт наряду с пунктами 28 и 30 той же статьи распространял свое действие на переходный период с 1 октября 2011 г. до 1 июля 2012 г. В настоящее время принятое в его исполнение распоряжение Администрации Томской области утратило силу (в связи с истечением срока действия) и правовое регулирование соответствующих отношений осуществляется на федеральном уровне.

Кроме того, в ходе мониторинга в подзаконном нормативном правовом акте - Методических рекомендациях по размещению в реестре государственных услуг



(функций) Томской области описаний государственных услуг (функций) и информации, относящейся к их исполнению (утверждены распоряжением Администрации Томской области от 23.07.2010 № 641-ра) выявлены многочисленные ссылки на утратившее силу Приложение к Положению о реестре государственных услуг (функций) Томской области (утверждено распоряжением Администрации Томской области от 10.06.2010 № 494-ра).

На основании изложенного **по итогам мониторинга правоприменения** Закона Томской области от 09.08.2011 № 176-ОЗ «Об отдельных вопросах организации предоставления государственных и муниципальных услуг на территории Томской области» **предлагается:**

1) внести изменение в пункт 7-1 статьи 4 указанного Закона, изложив его в следующей редакции: «установление требований по подключению автоматизированных информационных систем исполнительных органов государственной власти Томской области к региональной системе межведомственного электронного взаимодействия;»;

2) пункты 7-3, 7-4, 10-1, 11, 25 статьи 4 указанного Закона признать утратившими силу.

По информации Администрации Томской области соответствующий проект закона Томской области планируется внести на рассмотрение в Законодательную Думу Томской области в III квартале 2016 – I квартале 2017 года;

**3) Администрации Томской области:**

а) рассмотреть вопрос о включении в обозначенный выше проект закона Томской области, направленный на внесение изменений в Закон Томской области от 09.08.2011 № 176-ОЗ «Об отдельных вопросах организации предоставления государственных и муниципальных услуг на территории Томской области», положения о признании утратившим силу пункта 29 статьи 4 указанного Закона;

б) обратить внимание на необходимость принятия подзаконных нормативных правовых актов во исполнение полномочий, предусмотренных пунктами 6-1, 6-2 и 6-3, 11-5 статьи 4 Закона Томской области от 09.08.2011 № 176-ОЗ «Об отдельных вопросах организации предоставления государственных и муниципальных услуг на территории Томской области»;

в) в соответствии с требованиями части 13 статьи 13 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», а также пунктом 9 статьи 4 Закона Томской области от 09.08.2011 № 176-ОЗ «Об отдельных вопросах организации предоставления государственных и муниципальных услуг на территории Томской области» рассмотреть вопрос об определении порядка проведения экспертизы проектов административных регламентов предоставления государственных услуг, разработанных исполнительными органами государственной власти Томской области;

г) в связи с признанием утратившим силу Приложения к Положению о реестре государственных услуг (функций) Томской области (утверждено

распоряжением Администрации Томской области от 10.06.2010 № 494-ра) рассмотреть вопрос о необходимости и целесообразности внесения изменений в Методические рекомендации по размещению в реестре государственных услуг (функций) Томской области описаний государственных услуг (функций) и информации, относящейся к их исполнению (утверждены распоряжением Администрации Томской области от 23.07.2010 № 641-ра);

д) обратить внимание на необходимость принятия исполнительными органами государственной власти административных регламентов предоставления государственных услуг в отношении 100% указанных услуг;

е) в случае внесения изменений в федеральное законодательство в сфере организации предоставления государственных и муниципальных услуг в части отмены универсальных электронных карт, а также с учетом итогов рассмотрения вопроса о выводе из эксплуатации Портала государственных и муниципальных услуг Томской области, рассмотреть вопрос о подготовке проекта закона Томской области о внесении соответствующих изменений в Закон Томской области от 09.08.2011 № 176-ОЗ «Об отдельных вопросах организации предоставления государственных и муниципальных услуг на территории Томской области»;

ж) обратить внимание на необходимость своевременного размещения исполнительными органами государственной власти полной и актуальной информации о государственных услугах в соответствующих разделах Федерального реестра государственных и муниципальных услуг;

з) в рамках выделяемых бюджетных ассигнований принять дополнительные меры, направленные на достижение плановых показателей, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», включая увеличение доли граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме (в том числе посредством информирования и популяризации электронной формы получения указанных услуг);

и) в целях обеспечения равных возможностей для граждан по получению государственных и муниципальных услуг посредством многофункциональных центров во всех муниципальных образованиях Томской области обратить внимание на необходимость развития сети МФЦ в Бакчарском, Зырянском, Каргасокском, Парабельском и Тегульдетском районах с учетом сложившейся экономической ситуации;

**4) органам местного самоуправления муниципальных образований Томской области** в дальнейшей деятельности по организации предоставления муниципальных услуг обратить особое внимание на необходимость поддержания административных регламентов предоставления муниципальных услуг в актуальном состоянии, своевременного размещения полной и актуальной информации о муниципальных услугах в соответствующих разделах Федерального реестра государственных и муниципальных услуг, информирования и

популяризации использования гражданами электронной формы получения муниципальных услуг;

**5) комитету по законодательству, государственному устройству и безопасности:**

а) рассмотреть вопрос о необходимости и целесообразности внесения изменений в действующее федеральное законодательство в части увеличения срока давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства об организации предоставления государственных и муниципальных услуг в связи с тем, что указанные нарушения выявляются зачастую в ходе проведения проверочных мероприятий;

б) совместно с заинтересованными органами проработать вопрос о налаживании межведомственного взаимодействия в части предоставления сведений о лицах, зарегистрированных совместно с гражданами (получателями государственных услуг) по месту их постоянного жительства (справки о составе семьи);

в) вернуться к вопросу о практике и проблемах реализации Закона Томской области от 09.08.2011 № 176-ОЗ «Об отдельных вопросах организации предоставления государственных и муниципальных услуг на территории Томской области», в том числе в части реализации полномочий Губернатора Томской области и Администрации Томской области, предусмотренных указанным Законом, в отношении универсальных электронных карт (в случае сохранения положений об указанных картах в федеральном законодательстве) в первом квартале 2017 года.