



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

26.11.2020 № 2679

г. Томск

О результатах мониторинга правоприменения Закона Томской области от 15.08.2002 № 61-ОЗ «О вопросах, регулируемых правилами благоустройства территорий муниципальных образований Томской области, и порядке определения границ прилегающих территорий»

Рассмотрев проект постановления Законодательной Думы Томской области «О результатах мониторинга правоприменения Закона Томской области от 15.08.2002 № 61-ОЗ «О вопросах, регулируемых правилами благоустройства территорий муниципальных образований Томской области, и порядке определения границ прилегающих территорий», в соответствии с пунктом 37 статьи 6 Закона Томской области от 12 ноября 2015 года № 182-ОЗ «О Законодательной Думе Томской области» и пунктами 21-24 Положения о проведении мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области (утверждено постановлением Законодательной Думы Томской области от 25 июня 2015 года № 2768),

Законодательная Дума Томской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить результаты мониторинга правоприменения Закона Томской области от 15.08.2002 № 61-ОЗ «О вопросах, регулируемых правилами благоустройства территорий муниципальных образований Томской области, и порядке определения границ прилегающих территорий» согласно приложению.

2. Предложить Администрации Томской области и Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области» рассмотреть результаты мониторинга

правоприменения Закона Томской области от 15.08.2002 № 61-ОЗ «О вопросах, регулируемых правилами благоустройства территорий муниципальных образований Томской области, и порядке определения границ прилегающих территорий» и направить в Законодательную Думу Томской области информацию о мерах по реализации предложений, изложенных в заключении к данному мониторингу, а также сроках их исполнения.

3. Комитету Законодательной Думы Томской области по строительству, инфраструктуре и природопользованию осуществлять контроль за реализацией предложений по результатам мониторинга.

4. Направить настоящее постановление в Администрацию Томской области и Ассоциацию «Совет муниципальных образований Томской области».

5. Настоящее постановление разместить на официальном сайте Законодательной Думы Томской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В. Козловская

Приложение к постановлению
Законодательной Думы
Томской области
от 26.11.2020 № 2679

**О результатах мониторинга правоприменения
Закона Томской области от 15.08.2002 № 61-ОЗ
«О вопросах, регулируемых правилами благоустройства
территорий муниципальных образований Томской области,
и порядке определения границ прилегающих территорий»**

Оглавление

| | |
|---|-----------|
| ВВЕДЕНИЕ | 5 |
| 1. Правовое регулирование в сфере благоустройства территорий муниципальных образований..... | 8 |
| 1.1. Федеральное регулирование в сфере благоустройства территорий муниципальных образований | 8 |
| 1.2. Законодательство субъектов Российской Федерации в сфере благоустройства территорий муниципальных образований | 16 |
| 1.3. Юридическая характеристика Закона Томской области № 61-ОЗ | 22 |
| 2. Практика правоприменения Закона Томской области № 61-ОЗ..... | 35 |
| 2.1. Обеспеченность закона подзаконными нормативно-правовыми актами. Анализ правил благоустройства муниципальных образований Томской области. ... | 35 |
| 2.2. О практике реализации органами местного самоуправления полномочий в сфере благоустройства территории..... | 53 |
| 2.3. Административная ответственность в сфере благоустройства территории муниципального образования..... | 57 |
| 2.4. Жалобы, обращения физических и юридических лиц, протесты органов прокуратуры в отношении Закона Томской области № 61-ОЗ..... | 77 |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ..... | 81 |
| Приложение 1..... | 89 |
| Приложение 2..... | 96 |

ВВЕДЕНИЕ

Мониторинг правоприменения Закона Томской области от 15.08.2002 № 61-ОЗ «О вопросах, регулируемых правилами благоустройства территорий муниципальных образований Томской области, и порядке определения границ прилегающих территорий» (далее – Закон Томской области № 61-ОЗ) проведен в соответствии с:

– Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.08.2011 № 694 «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации»;

– постановлением Законодательной Думы Томской области от 25.06.2015 № 2768 «Об утверждении Положения о проведении мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области» (далее – Положение);

– постановлением Законодательной Думы Томской области от 24.12.2019 № 2095 «О плане мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области, на 2020 год»;

– решением комитета Законодательной Думы Томской области от 18.02.2020 № РКСИП6-62-320 по вопросу «О графике мероприятий по проведению мониторинга правоприменения Закона Томской области от 15 августа 2002 года № 61-ОЗ «О вопросах, регулируемых правилами благоустройства территорий муниципальных образований Томской области, и порядке определения границ прилегающих территорий».

Мониторинг проведен комитетом Законодательной Думы Томской области по строительству, инфраструктуре и природопользованию. Проведение мониторинга обеспечено отделом по строительству, инфраструктуре и природопользованию аппарата Законодательной Думы Томской области, юридическим отделом аппарата Законодательной Думы Томской области.

Предмет мониторинга – правовые отношения в сфере благоустройства территорий муниципальных образований Томской области.

Объект мониторинга – Закон Томской области № 61-ОЗ.

Целью проведения мониторинга правоприменения является обобщение практики правоприменения Закона № 61-ОЗ для выявления направлений совершенствования регионального законодательства в сфере благоустройства территорий муниципальных образований Томской области, в том числе в части установления административной ответственности за административные правонарушения в сфере благоустройства.

Основные задачи мониторинга заключаются в следующем:

1) определение соответствия Закона Томской области № 61-ОЗ законодательству Российской Федерации (далее – РФ), выявление коллизий между нормативными правовыми актами;

2) выявление и восполнение пробелов в правовом регулировании вопросов благоустройства территорий муниципальных образований Томской области, выявление и устранение дублирующих норм;

3) выявление факторов (в том числе коррупциогенных), снижающих эффективность реализации Закона Томской области № 61-ОЗ;

4) анализ и оценка соответствия практики применения Закона Томской области № 61-ОЗ планируемым целям правового регулирования;

5) обеспечение контроля за исполнением и соблюдением Закона Томской области № 61-ОЗ;

6) формирование перспективных направлений нормотворческой деятельности в сфере благоустройства территорий муниципальных образований Томской области;

8) выявление не востребуемых или не применяемых на практике положений нормативных правовых актов.

Мониторинг включал в себя сбор, изучение, анализ, обобщение и оценку практики правоприменения Закона Томской области № 61-ОЗ. А также обобщение и анализ правил благоустройства территорий муниципальных образований Томской области, нормативно-правовых актов субъектов Российской Федерации в сфере благоустройства территорий муниципальных образований. Кроме того, было проанализировано нормативно-правовое регулирование установления административной ответственности за правонарушения в сфере благоустройства и правоприменение главы 8 Кодекса Томской области об административных правонарушениях.

Отчет о результатах мониторинга правоприменения состоит из введения, двух разделов, заключения и приложений.

Во введении указаны основания проведения мониторинга правоприменения Закона № 61-ОЗ, определены цель и основные задачи проведения мониторинга, структура отчета.

В разделе I представлена информация о правовом регулировании отношений в сфере благоустройства территорий муниципальных образований:

– федеральное регулирование в сфере благоустройства территорий муниципальных образований;

– анализ законодательства субъектов Российской Федерации в сфере благоустройства территорий муниципальных образований;

– юридическая характеристика Закона Томской области № 61-ОЗ, итоги проведенной правовой и антикоррупционной экспертизы законодательства Томской области в сфере благоустройства территорий муниципальных образований.

В разделе II представлена информация о практике правоприменения Закона Томской области № 61-ОЗ, обеспеченности Закона подзаконными нормативными правовыми актами. Проанализирована практика применения административной ответственности за административные правонарушения в сфере благоустройства. Проведен анализ жалоб и обращений граждан, протестов прокуратуры на положения Закона Томской области № 61-ОЗ и подзаконных актов.

В заключении сформулированы итоговые выводы по мониторингу Закона № 61-ОЗ, отражены перспективы совершенствования нормативно-правового регулирования в сфере благоустройства территорий муниципальных образований Томской области.

При осуществлении мониторинга использована следующая информация:

а) информация о внесенных и планируемых изменениях законодательства Российской Федерации в сфере благоустройства территорий муниципальных образований;

б) отраслевая и межотраслевая информация о практике применения Закона Томской области № 61-ОЗ, поступившая от Администрации Томской области, Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области», органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области;

в) информация прокуратуры Томской области, Управления Министерства юстиции России по Томской области;

г) информация о нормативных правовых актах, принятых на основе положений Закона Томской области № 61-ОЗ;

д) информация, изложенная в заключении юридического отдела аппарата Законодательной Думы Томской области, подготовленная в рамках мониторинга правоприменения законодательства Томской области;

е) информация Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Уполномоченного по правам человека в Томской области.

При проведении мониторинга в качестве источников информации использованы данные системы автоматизации делопроизводства и электронного документооборота «Дело» (Законодательной Думы Томской области), автоматизированной системы обеспечения законодательной деятельности Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (www.asozd2.duma.gov.ru), официальные сайты органов государственной власти Российской Федерации, законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также материалы средств массовой информации.

Материалы отчета предназначены для использования органами государственной власти, органами местного самоуправления, иными организациями в соответствии с вопросами их ведения.

1. Правовое регулирование в сфере благоустройства территорий муниципальных образований

1.1. Федеральное регулирование в сфере благоустройства территорий муниципальных образований

Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года, гарантирует каждому гражданину право на благоприятную окружающую среду. Основной Закон государства обязывает граждан сохранять природу и окружающую среду и поощряет деятельность, способствующую укреплению здоровья человека, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию. Одним из эффективных средств реализации конституционного права граждан на благоприятную или, как принято называть, комфортную жилую среду является благоустройство территории.

В связи с бурным развитием современной цивилизации правительства многих стран и общественность все большее внимание уделяют вопросам комфортности городской среды, благоустройству и экологической безопасности. Эти вопросы тесно связаны между собой.

Указанный тренд наблюдается в последнее время и в России: создается динамичная система регулирования вопросов развития городской среды и благоустройства населенных пунктов, базирующаяся в том числе и на ряде политико-правовых средств из управленческого арсенала Президента РФ – посланий Федеральному Собранию, указов доктринального характера, выступлений и заявлений на политических и управленческих форумах.

На протяжении нескольких последних лет в посланиях Президента последовательно отмечается данная проблема и пути ее решения.

Так, в Послании Президента РФ Федеральному Собранию 3 декабря 2015 года проблема городов и городского благоустройства была затронута вскользь применительно всего к одному городу – Комсомольску-на-Амуре.

Далее проблема была развита в выступлении на заседании Государственного совета РФ, посвященном вопросам развития строительного комплекса и совершенствования градостроительной деятельности, 17 мая 2016 года: Правительству РФ предложено поддержать те регионы, которые готовы включиться в создание современных городских пространств, комфортных и необходимых людям.

Цитата из Послания Президента РФ Федеральному Собранию 1 декабря 2016 года: «В будущем году мы направим регионам 20 миллиардов рублей на программы благоустройства, в том числе в моногорода, и дело принципа, чтобы в принятии решения по использованию этих ресурсов участвовали сами жители, определяли, какие проекты благоустройства осуществлять в первую очередь».

С 1 января 2017 года в Российской Федерации началась реализация федерального проекта «Городская среда» партии «Единая Россия», в рамках которого осуществлялось поэтапное благоустройство дворовых территорий и мест массового отдыха: парковых зон, скверов, набережных и так далее. В 2017 году на эти цели было выделено более 41 млрд рублей, из них около 25 млрд рублей – из федерального бюджета и более 16 млрд рублей – из региональных бюджетов.

В Послании Президента РФ Федеральному Собранию 1 марта 2018 года вопросы благоустройства рассматривались уже развернуто, на программном уровне. В развитие данного Послания был подписан Указ от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Согласно Указу Правительству России поручено разработать (скорректировать) совместно с органами государственной власти субъектов РФ национальные программы, в том числе по направлению «Жилье и городская среда». При разработке данной программы Правительство РФ должно учитывать, что в 2024 году необходимо обеспечить кардинальное повышение комфортности городской среды, повышение индекса качества городской среды на 30 %, сокращение в соответствии с этим индексом количества городов с неблагоприятной средой в два раза, а также создание механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды, увеличение доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды, до 30%.

Проблемы благоустройства также затрагиваются в национальном проекте «Экология», согласно которому необходимо ликвидировать все несанкционированные свалки, выявленные в границах городов на 1 января 2018 года.

Вместе с этим на данном этапе выяснилось, что тема развития благоустройства имеет довольно много правовых проблем. Так, например, несмотря на широкое употребление самого термина «благоустройство», российское законодательство не содержало на тот момент его однозначного определения.

Полномочия по благоустройству были отнесены Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления, которые:

- утверждали правила благоустройства муниципальных образований, устанавливающие, в том числе, требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения;

- устанавливали порядок участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий;

- организовывали благоустройство территории городского округа (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм).

Ответственность за нарушение правил благоустройства устанавливается субъектами Российской Федерации.

Вместе с тем на практике отдельные положения правил благоустройства и положения региональных законов об административных правонарушениях признавались судами недействующими на основании вторжения в компетенцию федерального законодательства, поскольку относятся к сфере регулирования охраны окружающей среды или санитарно-эпидемиологического благополучия населения, и за их нарушение не может быть установлена дополнительная ответственность.

Поэтому **Федеральным законом от 29 декабря 2017 года № 463-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и отдельные законодательные**

акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 463-ФЗ) были устранены выявленные пробелы и коллизии.

Федеральным законом № 463-ФЗ введено понятие «Правила благоустройства территории муниципального образования», определен перечень вопросов, которые могут быть урегулированы такими правилами.

Благоустройство территории введено также в понятийный аппарат Градостроительного кодекса РФ в качестве одного из направлений градостроительной деятельности.

Таким образом, основным нормативно-правовым актом федерального значения, регулирующим отношения в сфере благоустройства территорий муниципальных образований, является **Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»** в редакции Федерального закона № 463-ФЗ (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

Статьей 2 Федерального закона № 131-ФЗ дано определение правилам благоустройства территории муниципального образования – это муниципальный правовой акт, устанавливающий на основе законодательства РФ и иных нормативных правовых актов РФ, а также нормативных правовых актов субъектов РФ требования к благоустройству и элементам благоустройства территории муниципального образования, перечень мероприятий по благоустройству территории муниципального образования, порядок и периодичность их проведения.

Полномочия по регулированию и организации благоустройства территорий отнесены Федеральным законом от 6 октября 2003 № 131-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления.

В соответствии с пунктом 19 части 1 статьи 14, пунктом 25 статьи 16, пунктом 10 статьи 16.2 Федерального закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения городских и сельских поселений, муниципальных, городских округов, внутригородских районов относится утверждение правил благоустройства территории, осуществление контроля за их соблюдением, организация благоустройства территории в соответствии с указанными правилами.

В соответствии с частью 3 статьи 16.2 Федерального закона № 131-ФЗ полномочия органов местного самоуправления городского округа с внутригородским делением и органов местного самоуправления внутригородских районов по решению вопросов местного значения внутригородских районов могут разграничиваться законами субъекта Российской Федерации между органами местного самоуправления городского округа с внутригородским делением и органами местного самоуправления внутригородских районов.

В силу части 2 статьи 18 Федерального закона № 131-ФЗ финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов. В случаях и порядке, установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, указанные обязательства могут дополнительно финансироваться за счет средств федерального бюджета, федеральных государственных внебюджетных фондов и бюджетов субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3 части 8 статьи 27 Федерального закона № 131-ФЗ органы территориального общественного самоуправления также могут осуществлять хозяйственную деятельность по благоустройству территории, иную хозяйственную

деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, как за счет средств указанных граждан, так и на основании договора между органами территориального общественного самоуправления и органами местного самоуправления с использованием средств местного бюджета.

Пунктом 11 части 10 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ утверждение правил благоустройства территории муниципального образования отнесено к исключительной компетенции представительного органа муниципального образования.

Статьей 45.1 Федерального закона № 131-ФЗ установлен закрытый перечень вопросов, которые могут регулировать правила благоустройства территории муниципального образования:

- 1) содержание территорий общего пользования и порядок пользования такими территориями;
- 2) внешний вид фасадов и ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений;
- 3) проектирование, размещение, содержание и восстановление элементов благоустройства, в том числе после проведения земляных работ;
- 4) организация освещения территории муниципального образования, включая архитектурную подсветку зданий, строений, сооружений;
- 5) организация озеленения территории муниципального образования, включая порядок создания, содержания, восстановления и охраны расположенных в границах населенных пунктов газонов, цветников и иных территорий, занятых травянистыми растениями;
- 6) размещение информации на территории муниципального образования, в том числе установка указателей с наименованиями улиц и номерами домов, вывесок;
- 7) размещение и содержание детских и спортивных площадок, площадок для выгула животных, парковок (парковочных мест), малых архитектурных форм;
- 8) организация пешеходных коммуникаций, в том числе тротуаров, аллей, дорожек, тропинок;
- 9) обустройство территории муниципального образования в целях обеспечения беспрепятственного передвижения по указанной территории инвалидов и других маломобильных групп населения;
- 10) уборка территории муниципального образования, в том числе в зимний период;
- 11) организация стоков ливневых вод;
- 12) порядок проведения земляных работ;
- 13) участие, в том числе финансовое, собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов) в содержании прилегающих территорий;
- 14) определение границ прилегающих территорий в соответствии с порядком, установленным законом субъекта Российской Федерации;
- 15) праздничное оформление территории муниципального образования;
- 16) порядок участия граждан и организаций в реализации мероприятий по благоустройству территории муниципального образования;

17) осуществление контроля за соблюдением правил благоустройства территории муниципального образования.

Законом субъекта Российской Федерации могут быть предусмотрены иные вопросы, регулируемые правилами благоустройства территории муниципального образования, исходя из природно-климатических, географических, социально-экономических и иных особенностей отдельных муниципальных образований.

Приказом Минстроя России от 13 апреля 2017 года № 711/пр утверждены методические рекомендации для подготовки правил благоустройства территорий поселений, городских округов, внутригородских районов, разработанные в целях оказания методологического содействия органам местного самоуправления при подготовке ими в рамках реализации полномочий, предусмотренных Федеральным законом № 131-ФЗ, правил благоустройства территорий городских и сельских поселений, городских округов и внутригородских районов.

В данных методических рекомендациях изложены основные принципы, подходы, качественные характеристики и показатели, рекомендуемые к применению при подготовке правил благоустройства территорий в целях формирования безопасной, комфортной и привлекательной городской среды, к которой для целей указанных методических рекомендаций относится совокупность территориально выраженных природных, архитектурно-планировочных, экологических, социально-культурных и других факторов, характеризующих среду обитания в муниципальных образованиях (в том числе в сельских поселениях) и определяющих комфортность проживания на такой территории.

Как уже было указано ранее, состав нормативно-правовых актов по благоустройству территорий муниципальных образований включает в себя несколько смежных областей регулирования, в том числе отношения по градостроительной деятельности, по охране окружающей среды и обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения, жилищные отношения.

Градостроительным кодексом Российской Федерации (далее – ГрК РФ) деятельность по благоустройству территорий отнесена к градостроительной деятельности, в составе деятельности по развитию территорий, в том числе городов и иных поселений, осуществляемой в виде территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования, строительства, капитального ремонта, реконструкции, сноса объектов капитального строительства, эксплуатации зданий, сооружений.

ГрК РФ дано определение следующим понятиям:

«благоустройство территории» – деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий;

«прилегающая территория» – территория общего пользования, которая прилегает к зданию, строению, сооружению, земельному участку в случае, если такой земельный участок образован, и границы которой определены правилами благоустройства территории муниципального образования в соответствии с порядком, установленным законом субъекта Российской Федерации;

«элементы благоустройства» – декоративные, технические, планировочные, конструктивные устройства, элементы озеленения, различные виды оборудования и оформления, в том числе фасадов зданий, строений, сооружений, малые архитектурные формы, некапитальные нестационарные строения и сооружения, информационные щиты и указатели, применяемые как составные части благоустройства территории.

Также в ГрК РФ определено понятие «устойчивого развития территорий» – обеспечение при осуществлении градостроительной деятельности безопасности и благоприятных условий жизнедеятельности человека, ограничение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и обеспечение охраны и рационального использования природных ресурсов в интересах настоящего и будущего поколений.

В соответствии со статьей 5.1 ГрК РФ в целях соблюдения права человека на благоприятные условия жизнедеятельности, прав и законных интересов правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства по проектам правил благоустройства территорий проводятся общественные обсуждения или публичные слушания.

Статьей 55.25 ГрК РФ закрепляется обязанность лица, ответственного за эксплуатацию здания, строения, сооружения, принимать участие, в том числе финансовое, в содержании прилегающих территорий в случаях и порядке, которые определяются правилами благоустройства территории. Порядок определения границ прилегающих территорий устанавливается законом субъекта Российской Федерации.

Земельный кодекс Российской Федерации закрепляет обязанность содержания земельных участков, в том числе осуществления санитарной уборки, благоустройства территории земельных участков за собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами, арендаторами земельных участков, если иное не предусмотрено договором аренды.

Так в соответствии со статьей 42 Земельного кодекса Российской Федерации собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны соблюдать при использовании земельных участков требования градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов, осуществлять на земельных участках строительство, реконструкцию зданий, сооружений в соответствии с требованиями законодательства о градостроительной деятельности.

Федеральный закон от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» ориентирован на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия граждан как одного из главных условий реализации конституционных прав граждан на благоприятную среду и охрану здоровья.

Статьей 12 данного закона установлено, что при планировке и застройке городских и сельских поселений должно предусматриваться создание благоприятных условий для жизни и здоровья населения путем комплексного благоустройства городских и сельских поселений и реализации иных мер по предупреждению и устранению вредного воздействия на человека факторов среды обитания.

Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» определяет правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды, направленные на обеспечение сохранения благоприятных условий жизнедеятельности человека.

Статьей 3 Закона определены основные принципы охраны окружающей среды. Так, хозяйственная и иная деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна осуществляться на основе, в том числе, таких принципов, как:

- соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду;
- обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека;
- ответственность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях.

Также законом установлены требования в области охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, в том числе:

- при осуществлении территориального планирования, градостроительного зонирования и планировки территории;
- при архитектурно-строительном проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства;
- при размещении новых населенных пунктов и их развитии;
- в сфере водоснабжения и водоотведения;
- при обращении с отходами производства и потребления.

Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» определяет правовые основы обращения с отходами производства и потребления, в том числе твердыми коммунальными отходами.

Статьей 13 Закона установлены требования к обращению с отходами на территориях муниципальных образований. Статьей 13.4 Закона – требования к местам (площадкам) накопления отходов, согласно которым накопление отходов допускается только в местах (на площадках) накопления отходов, соответствующих требованиям законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации, а также правилам благоустройства муниципальных образований.

Наиболее конкретно нормы и правила благоустройства раскрываются в ГОСТах и СНиПах. Приводим некоторые из них.

СНиП III-10-75 «Благоустройство территорий» позволяет классифицировать, систематизировать и привести в соответствие нормы и правила по благоустройству

территорий муниципальных образований. Данный свод правил направлен на обеспечение проектными средствами безопасности и устойчивости развития системы озеленения поселений, охрану здоровья населения, рациональное использование природных ресурсов и охрану окружающей среды, сохранение памятников истории и культуры, защиту территорий от неблагоприятных воздействий природного и техногенного характера, а также на создание условий для реализации определенных законодательством Российской Федерации социальных гарантий граждан, включая маломобильные группы населения, в части обеспечения объектами социального и культурно-бытового обслуживания, инженерной и транспортной инфраструктуры и благоустройства.

ГОСТ Р 28329-89 «Озеленение городов. Термины и определения» устанавливает термины и определения понятий, относящихся к озеленению городов.

СНиП II-60-75 «Планировка и застройка городов, поселков и сельских населенных пунктов» устанавливает нормы и правила при проектировании новых и реконструкции существующих поселков, городов, сельских населенных пунктов.

ГОСТ Р 52044-2003 «Наружная реклама на автомобильных и территориях городских и сельских поселений. Общие технические требования к средствам наружной рекламы. Правила размещения» распространяется на средства наружной рекламы, которые размещаются в придорожных полосах общего пользования, частных и ведомственных автомобильных дорог, сельских и городских поселениях.

ГОСТ 52289-2004 «Технические средства организации дорожного движения. Правила применения дорожных знаков, разметки, светофоров, дорожных ограждений и направляющих устройств». В стандарте указаны правила использования технических средств организации дорожного движения: дорожной разметки, дорожных светофоров и знаков, а также дорожных ограждений и направляющих устройств на всех улицах и дорогах.

СНиП 23-05-95 «Естественное и искусственное освещение».

1.2. Законодательство субъектов Российской Федерации в сфере благоустройства территорий муниципальных образований

В ходе проведения мониторинга изучен опыт нормативно-правового регулирования в сфере благоустройства территорий муниципальных образований в субъектах Российской Федерации. Мониторинг региональной практики показал, что в большинстве субъектов РФ осуществляется законодательное регулирование рассматриваемой сферы правоотношений.

Вместе с тем анализ законодательной практики субъектов РФ выявил различные подходы по определению круга правоотношений, урегулированных такими законами (приложение 1). Также обращает на себя внимание специфика наименования региональных законов.

Следует отметить, что после внесения изменений в Федеральный закон № 131-ФЗ в части благоустройства территорий муниципальных образований Минстроем России в целях оказания методической поддержки субъектам РФ был подготовлен «Модельный закон субъекта Российской Федерации «О порядке определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий» (размещен в сети «Интернет» по адресу: https://minstroyrf.gov.ru/docs/16553/?sphrase_id=978303).

Большинство субъектов РФ пошли по пути, предложенному Минстроем России, и приняли законы о порядке определения границ прилегающих территорий правилами благоустройства территории муниципального образования. Такие законы приняли 53 субъекта РФ, в том числе 9 из 10 субъектов РФ, входящих в состав Сибирского федерального округа (за исключением Томской области).

9 субъектов РФ (Республика Татарстан, Ставропольский край, Калининградская, Мурманская, Новгородская, Оренбургская, Псковская, Смоленская, Тюменская области) установили Порядок определения границ прилегающих территорий в муниципальных образованиях в региональном законодательстве о градостроительной деятельности.

6 субъектов РФ (Республики Марий Эл, Северная Осетия – Алания, Архангельская, Орловская, Тамбовская области, ЯНАО) ограничились внесением соответствующих глав или статей, устанавливающих Порядок определения границ прилегающих территорий в муниципальных образованиях, в региональное законодательство о местном самоуправлении.

5 субъектов РФ (Приморский край, Костромская, Томская, Тульская области, ХМАО – Югра) приняли законы о порядке определения границ прилегающей территории и о вопросах, регулируемых правилами благоустройства территорий муниципальных образований.

В республике Коми, Брянской и Ленинградской областях принято по два отдельных закона:

- о порядке определения границ прилегающих территорий;
- об отдельных вопросах, регулируемых правилами благоустройства территорий муниципальных образований.

В Белгородской области принят Закон от 03.07.2018 № 287 «О регулировании отдельных вопросов в сфере благоустройства».

В Московской области принят Закон от 30.12.2014 № 191/2014-ОЗ «О регулировании дополнительных вопросов в сфере благоустройства в Московской области».

В Москве, Санкт-Петербурге и Калужской области приняты законы «О благоустройстве...».

Закон Нижегородской области от 10.09.2010 № 144-З имеет наименование «Об обеспечении чистоты и порядка на территории Нижегородской области».

Частью 3 статьи 45.1 Федерального закона № 131-ФЗ субъекты РФ наделены правом устанавливать своими законами иные вопросы, регулируемые правилами благоустройства территории муниципального образования, исходя из природно-климатических, географических, социально-экономических и иных особенностей отдельных муниципальных образований.

Проведенный анализ законодательства субъектов РФ показал, что лишь несколько субъектов РФ установили своими законами дополнительный перечень вопросов, регулируемых правилами благоустройства территорий муниципальных образований.

Законом Республики Коми от 24.04.2019 № 24-РЗ «О некоторых вопросах благоустройства территорий отдельных муниципальных образований в Республике Коми» к иным вопросам отнесены вопросы по проведению на земельных участках в границах населенных пунктов мероприятий по уничтожению борщевика Сосновского.

Областной закон Ленинградской области от 25.12.2018 № 132-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов правилами благоустройства территорий муниципальных образований Ленинградской области и о внесении изменения в статью 4.10 областного закона «Об административных правонарушениях» к таким вопросам относит вопросы:

- удаления борщевика Сосновского на землях населенных пунктов;
- выявления брошенных и (или) разукомплектованных транспортных средств, их перемещения, хранения и утилизации.

Областной закон Новгородской области от 14.03.2007 № 57-ОЗ «О регулировании градостроительной деятельности на территории Новгородской области» включает вопросы колористического решения зданий и сооружений в соответствии с концепцией общего цветового решения застройки улиц и территорий муниципального образования.

Законом ХМАО – Югры от 22.12.2018 № 116-ОЗ «Об отдельных вопросах, регулируемых правилами благоустройства территорий муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, и о порядке определения границ прилегающих территорий» к иным вопросам, регулируемым правилами благоустройства территорий муниципальных образований, отнесены:

- оформление витрин зданий, фасадов многоквартирных домов;
- оформление внешнего облика летних кафе, передвижных точек общественного питания, зон активного отдыха.

Закон Костромской области от 16.07.2018 № 420-6-ЗКО «О содержании правил благоустройства территории муниципального образования Костромской области и порядке определения границ прилегающих территорий» предусматривает, что Правила благоустройства территории муниципального регулирования регулируют вопросы:

- содержания наземных частей линейных сооружений и коммуникаций, а также содержания прилегающей к ним территории с учетом положений федерального законодательства;

- обеспечения чистоты при производстве ремонтных, строительных и иных видов работ, перевозке строительных материалов и строительного мусора;
- содержания территории домовладений;
- содержания территорий ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд, территорий индивидуальных гаражей, гаражных кооперативов;
- установки (размещения) туалетов (биотуалетов), содержания площадок, отведенных для туалетов (биотуалетов), туалетных помещений;
- выпаса скота и выгула сельскохозяйственной птицы.

Законом Брянской области от 24.12.2018 № 119-З «Об отдельных вопросах, регулируемых правилами благоустройства территории муниципального образования» установлено, что правилами благоустройства территории муниципального образования могут регулироваться вопросы:

- дополнительных требований к местам сбора твердых коммунальных отходов;
- размещения разукомплектованных (неисправных) транспортных средств на территориях общего пользования;
- размещения и внешнего вида общественных туалетов (уборных);
- обеспечения чистоты при погрузке, разгрузке и перевозке строительных материалов и строительного мусора;
- содержания мест производства строительных, ремонтных, дорожно-ремонтных работ и прилегающих к ним территорий, включая восстановление газонов, зеленых насаждений, дорожного и дворового оборудования, асфальтового покрытия, поврежденных в ходе проведения строительных, ремонтных, дорожно-ремонтных работ;
- выгула, выпаса домашних животных в населенных пунктах;
- складирования строительных материалов, а также сена, соломы, органических удобрений на землях общего пользования и территориях, прилегающих к участкам индивидуальной жилой застройки.

Закон Приморского края от 09.07.2018 № 313-КЗ «О порядке определения границ прилегающих территорий и вопросах, регулируемых правилами благоустройства территорий муниципальных образований Приморского края» к вопросам, регулируемым правилами благоустройства, относит:

- размещение некапитальных нестационарных объектов;
- организация пешеходных коммуникаций, в том числе тротуаров, аллей, дорожек, тропинок;
- оформление витрин и размещение рекламных конструкций.

При установлении порядка определения границ прилегающей территории большинство субъектов РФ руководствовалось подготовленным Минстроем России модельным законом субъекта Российской Федерации «О порядке определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий», частично или полностью используя предложенные в модельном акте нормы.

Однако ряд субъектов РФ в своих законах конкретизировали предложенные Минстроем России нормы.

Так, в соответствии с модельным законом субъекта Российской Федерации «О порядке определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий», подготовленным Минстроем России, максимальная и минимальная площадь прилегающей территории, устанавливаемая правилами благоустройства, может быть дифференцирована для различных видов прилегающих территорий, а также в зависимости от расположения зданий, строений, сооружений, земельных участков в существующей застройке, вида их разрешенного использования и фактического назначения, их площади, протяженности общей границы, иных существенных факторов.

Отдельные субъекты РФ в своих законах установили критерии дифференциации минимальной и максимальной площади прилегающей территории в зависимости от предназначения объекта (приложение 2).

Например, Законом Курганской области от 01.03.2019 № 19 «О порядке определения границ прилегающих территорий на территории Курганской области» устанавливаются следующие минимальное и максимальное расстояния от внутренней границы до внешней границы прилегающей территории:

- 1) для индивидуальных жилых домов, жилых домов блокированной застройки, многоквартирных домов – от 2 метров до 5 метров;
- 2) для зданий, в которых располагаются образовательные организации, медицинские организации, физкультурно-спортивные организации, учреждения культуры и искусства, культурно-досуговые учреждения, – от 2 метров до 5 метров;
- 3) для нестационарных торговых объектов – от 2 метров до 10 метров;
- 4) для отдельно стоящих нежилых зданий, отдельно стоящих строений, сооружений – от 2 метров до 15 метров;
- 5) для объектов дорожного сервиса – от 2 метров до 15 метров;
- 6) для автостоянок – от 2 метров до 10 метров;
- 7) для земельных участков, занятых кладбищами, – от 2 метров до 15 метров;
- 8) для земельных участков, на которых расположены строящиеся (реконструируемые) объекты, – от 2 метров до 15 метров;
- 9) для иных земельных участков, правообладателями которых являются товарищества собственников недвижимости, за исключением товариществ собственников недвижимости, подпадающих под действие подпункта 1 настоящего пункта, – от 2 метров до 15 метров;
- 10) для иных зданий, строений, сооружений, для земельных участков, на которых не расположены здания, строения, сооружения, – от 5 метров до 10 метров.

В соответствии с Законом Саратовской области от 31.10.2018 № 102-ЗСО «Об утверждении порядка определения границ территорий, прилегающих к зданию, строению, сооружению, земельному участку» границы прилегающей территории в правилах благоустройства определяются в метрах как расстояния от внутренней части границ прилегающей территории до внешней части границ прилегающей территории с учетом следующих особенностей:

- для многоквартирных домов (за исключением многоквартирных домов, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов) – 0 метров;
- для индивидуальных жилых домов – 0 метров;
- для отдельно стоящих объектов торговли (за исключением торговых комплексов, торгово-развлекательных центров, рынков) – не более 10 метров;

- для отдельно стоящих торговых комплексов, торгово-развлекательных центров, рынков – не более 15 метров;
- для объектов торговли (не являющихся отдельно стоящими объектами) – не более 10 метров;
- для некапитальных нестационарных сооружений – не более 5 метров;
- для аттракционов – не более 5 метров;
- для гаражных, гаражно-строительных кооперативов, садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений – не более 5 метров;
- для строительных площадок – не более 10 метров;
- для иных нежилых зданий – не более 10 метров;
- для промышленных объектов – не более 10 метров;
- для отдельно стоящих тепловых, трансформаторных подстанций, зданий и сооружений инженерно-технического назначения – не более 3 метров;
- для автозаправочных станций – не более 10 метров;
- для земельных участков, на которых не расположены объекты недвижимости, за исключением земельных участков с видом разрешенного использования для индивидуального жилищного строительства либо ведения личного подсобного хозяйства, садовых, огородных и дачных земельных участков, находящихся в собственности физических лиц, – не более 15 метров;
- для земельных участков, на которых не расположены объекты недвижимости, с видом разрешенного использования для индивидуального жилищного строительства либо ведения личного подсобного хозяйства, садовых, огородных и дачных земельных участков, находящихся в собственности физических лиц, – не более 5 метров;
- для иных объектов – не более 15 метров.

Законом Алтайского края от 11.03.2019 № 20-ЗС «О порядке определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий» установлено, что внешняя граница прилегающей территории может устанавливаться соглашением об определении границ прилегающей территории, заключаемым между органом местного самоуправления муниципального образования Алтайского края и собственником и (или) иным законным владельцем здания, строения, сооружения, земельного участка либо уполномоченным лицом, при этом размер внешней границы прилегающей территории, определенный на основании соглашения, не может быть меньше размера внешней границы прилегающей территории, установленного на основании данного Закона.

Кроме этого, формы схемы границ прилегающей территории, требования к их подготовке, а также требования к точности и методам определения координат характерных точек границ прилегающей территории устанавливаются уполномоченными органами исполнительной власти Республик Дагестан, Ингушетия, Карачаево-Черкесия, Крым, Чечня, Воронежской, Иркутской, Кемеровской, Костромской, Мурманской, Пензенской, Ростовской, Свердловской областей, Ненецкого и Чукотского автономного округа. В основном это уполномоченный орган исполнительной власти в сфере градостроительной деятельности.

Так, приказом Департамента градостроительства и архитектуры Пензенской области от 14 декабря 2018 года № 98/од утверждена форма схемы границ

прилегающей территории и требования к ее подготовке, к точности и методам определения координат характерных точек границ прилегающей территории.

Органом исполнительной власти Оренбургской области в сфере градостроительной деятельности утверждена примерная форма схемы границ прилегающей территории.

Отдельные субъекты РФ требования к картам-схемам границ прилегающей территории включили в состав региональных законов.

Например, в соответствии с законом Алтайского края от 11.03.2019 № 20-ЗС «О порядке определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий» карта-схема подготавливается на топографической съемке масштабом 1:500 и должна содержать следующие сведения:

1) адрес здания, строения, сооружения, земельного участка (при его наличии) либо обозначение места расположения объекта с указанием наименования, в отношении которого устанавливаются границы прилегающей территории;

2) информация о собственнике и (или) ином законном владельце здания, строения, сооружения, земельного участка, либо уполномоченном лице: наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (если имеется) (для индивидуального предпринимателя и физического лица), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес, контактные телефоны;

3) схематическое изображение границ здания, строения, сооружения, земельного участка;

4) схематическое изображение границ прилегающей территории;

5) схематическое изображение элементов благоустройства (их наименования), попадающих в границы прилегающей территории.

В соответствии с Законом Волгоградской области от 10.07.2018 № 83-ОД «О порядке определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий» в схеме границ прилегающей территории указываются кадастровый номер (при наличии) и адрес здания, строения, сооружения, земельного участка, в отношении которых установлены границы прилегающей территории, условный номер прилегающей территории. Схема границ прилегающей территории составляется в масштабе 1:500 или 1:1000. Она может составляться с использованием системы координат, применяемой при ведении Единого государственного реестра недвижимости, в том числе посредством отображения границ прилегающей территории на кадастровом плане территории.

1.3. Юридическая характеристика Закона Томской области № 61-ОЗ

Закон Томской области № 61-ОЗ принят 15 августа 2002 года и изначально назывался «Об основах благоустройства территорий городов и других населенных пунктов Томской области».

Помимо раздела I «Общие положения», содержащего перечень объектов благоустройства, полномочия органов государственной власти и местного самоуправления, права и обязанности граждан, организаций в сфере благоустройства, данная редакция Закона содержала раздел II «Административные правонарушения в сфере благоустройства», который устанавливал понятие административного правонарушения в сфере благоустройства и административную ответственность за его совершение.

Изменения в Закон Томской области № 61-ОЗ вносились 15 раз.

В период 2002-2008 годов в Закон Томской области № 61-ОЗ 7 раз вносились изменения, касающиеся совершенствования норм административной ответственности за правонарушения в сфере благоустройства и порядка ее применения.

В 2006 году были внесены изменения, конкретизирующие закрепление полномочий в сфере благоустройства за органами местного самоуправления поселений и городских округов (ранее – органы местного самоуправления муниципальных образований).

В 2008 году к объектам благоустройства, подлежащим охране на территории Томской области, отнесены элементы художественного оформления зданий и сооружений, отнесенных к объектам культурного наследия федерального, регионального и местного значения либо являющихся результатом реализации авторского оригинального проекта (в том числе элементы архитектурно-художественной подсветки), витрины, места размещения рекламы и иной информации.

В связи с вступлением в силу Кодекса Томской области об административных правонарушениях от 26 декабря 2008 года № 295-ОЗ главы 3-9 раздела II «Административные правонарушения в сфере благоустройства» Закона Томской области № 61-ОЗ утратили силу с 1 февраля 2009 года.

Законом Томской области от 8 августа 2011 года № 164-ОЗ из полномочий органов государственной власти Томской области в сфере благоустройства исключено предоставление субвенций на развитие объектов благоустройства. В соответствии с бюджетным законодательством финансовая поддержка данной деятельности осуществляется в форме предоставления дотаций и субсидий.

Законом Томской области от 12 августа 2013 года № 139-ОЗ приведены в соответствие с федеральным законодательством нормы закона, направленные на защиту прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций в сфере благоустройства.

Законом Томской области от 12 ноября 2015 года № 177-ОЗ внесены изменения в ряд статей Закона Томской области № 61-ОЗ, направленные на социальную защиту инвалидов, в части обеспечения беспрепятственного передвижения инвалидов и маломобильных групп населения при проведении мероприятий по благоустройству.

После вступления в силу Федерального закона № 463-ФЗ Законом Томской области от 11 декабря 2018 года № 146-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «Об основах благоустройства территорий городов и других населенных

пунктов Томской области» Закон Томской области № 61-ОЗ был приведен в соответствие со статьей 45.1 Федерального закона № 131-ФЗ, а наименование Закона изменено на «О вопросах, регулируемых правилами благоустройства территорий муниципальных образований Томской области, и порядке определения границ прилегающих территорий».

Законом Томской области от 9 июля 2019 года № 65-ОЗ с учетом письма прокуратуры Томской области из перечня объектов благоустройства, подлежащих охране на территории Томской области от загрязнения, порчи, повреждения, разрушения, нарушения внешнего вида в пределах городской, поселковой черты и черты сельских населенных пунктов, исключены лесопарки в связи с изменениями федерального законодательства.

Согласно результатам юридической экспертизы¹ Закон Томской области № 61-ОЗ принят в рамках компетенции и предоставленных полномочий Томской области в соответствии с:

- пунктами 36-38 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 24 апреля 2020 года № 147-ФЗ);
- абзацем 21 статьи 2, пунктом 14 части 2, частью 3 статьи 45.1 Федерального закона № 131-ФЗ (в редакции Федерального закона от 23 мая 2020 года № 154-ФЗ).

В ходе проведенной правовой экспертизы норм, противоречащих Конституции Российской Федерации, не выявлено.

В результате проведенного анализа Закона Томской области № 61-ОЗ коллизии норм права не выявлено. Пробелы в правовом регулировании, а также дублирующие нормы права в Законе Томской области № 61-ОЗ отсутствуют.

Наличие ошибок юридико-технического характера в Законе Томской области № 61-ОЗ не обнаружено.

При проведении антикоррупционной экспертизы Закона Томской области № 61-ОЗ установлено, что коррупциогенные факторы отсутствуют. Предложений о способах устранения коррупциогенных факторов не имеется в связи с отсутствием таковых.

В Законе Томской области от 15.08.2002 № 61-ОЗ определены:

- объекты благоустройства, подлежащие охране на территории Томской области (статья 2);
- полномочия органов государственной власти Томской области (статья 3), органов местного самоуправления поселений, городских округов Томской области в сфере благоустройства (статья 4);
- права и обязанности граждан (статья 5), иностранных граждан, лиц без гражданства, организаций, в том числе иностранных, в сфере благоустройства (статьи 6, 7);
- защита прав, свобод и законных интересов граждан, организаций в сфере благоустройства (статья 8);

¹ Заключение юридического отдела аппарата Законодательной Думы Томской области от 14.07.2020 № 288/08-2/0.

- источники финансирования деятельности по благоустройству (статья 9);
- обязательные нормативы и документация по благоустройству (статья 10);
- порядок определения границ прилегающих территорий (статья 10.1).

Преамбула Закона Томской области № 61-ОЗ определяет цель его принятия и сферу действия:

- определение вопросов, регулируемых правилами благоустройства территорий муниципальных образований Томской области;
- установление порядка определения границ прилегающих территорий.

Согласно части 2 статьи 45.1 Федерального закона № 131-ФЗ правила благоустройства территории муниципального образования могут регулировать вопросы:

- 1) содержания территорий общего пользования и порядка пользования такими территориями;
- 2) внешнего вида фасадов и ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений;
- 3) проектирования, размещения, содержания и восстановления элементов благоустройства, в том числе после проведения земляных работ;
- 4) организации освещения территории муниципального образования, включая архитектурную подсветку зданий, строений, сооружений;
- 5) организации озеленения территории муниципального образования, включая порядок создания, содержания, восстановления и охраны расположенных в границах населенных пунктов газонов, цветников и иных территорий, занятых травянистыми растениями;
- 6) размещения информации на территории муниципального образования, в том числе установки указателей с наименованиями улиц и номерами домов, вывесок;
- 7) размещения и содержания детских и спортивных площадок, площадок для выгула животных, парковок (парковочных мест), малых архитектурных форм;
- 8) организации пешеходных коммуникаций, в том числе тротуаров, аллей, дорожек, тропинок;
- 9) обустройства территории муниципального образования в целях обеспечения беспрепятственного передвижения по указанной территории инвалидов и других маломобильных групп населения;
- 10) уборки территории муниципального образования, в том числе в зимний период;
- 11) организации стоков ливневых вод;
- 12) порядка проведения земляных работ;
- 13) участия, в том числе финансового, собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов) в содержании прилегающих территорий;
- 14) определения границ прилегающих территорий в соответствии с порядком, установленным законом субъекта Российской Федерации;
- 15) праздничного оформления территории муниципального образования;
- 16) порядка участия граждан и организаций в реализации мероприятий по благоустройству территории муниципального образования;

17) осуществления контроля за соблюдением правил благоустройства территории муниципального образования.

Законом субъектов Российской Федерации могут определяться иные вопросы, регулируемые правилами благоустройства территории муниципального образования, связанные с природно-климатическими, географическими, социально-экономическими и иными особенностями отдельных муниципальных образований (часть 3 статьи 45.1 Федерального закона № 131-ФЗ).

Законом Томской области № 61-ОЗ иные вопросы, регулируемые правилами благоустройства территории муниципального образования, не определены.

Вместе с тем в ходе проведения мониторинга органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области высказаны предложения по совершенствованию действующего законодательства в данной части.

Так, Администрация Города Томска считает необходимым включить в содержание Закона Томской области № 61-ОЗ в качестве иных вопросов, которые могут регулироваться Правилами благоустройства муниципальных образований Томской области, следующие вопросы:

1) содержания территорий земельных участков, находящихся в собственности или ином законном владении муниципальных образований, не предоставленных в установленном законодательством порядке юридическим и физическим лицам и не отнесенных в соответствии с действующим законодательством о градостроительной деятельности к территориям общего пользования, и порядка пользования такими территориями;

2) внешнего вида ограждающих конструкций (ворота, калитки, шлагбаумы, в том числе автоматические, декоративные ограждения, заборы), а также правила их размещения и содержания;

3) внешнего вида мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, а также порядка их содержания, в части, не урегулированной законодательством Российской Федерации;

4) внешнего вида и содержания элементов устройств наружного освещения и контактной сети, включая элементы архитектурной подсветки зданий, строений, сооружений;

5) размещения волоконно-оптических линий связи на объектах благоустройства в части соблюдения требований, связанных с сохранением внешнего архитектурного облика сложившейся застройки муниципального образования;

6) размещения рекламных конструкций на объектах благоустройства в части соблюдения требований, связанных с сохранением внешнего архитектурного облика сложившейся застройки муниципального образования.

Кроме того, в связи с создавшейся эпидемиологической ситуацией Ассоциацией «Совет муниципальных образований Томской области» внесено предложение обсудить возможность разработки правовых норм, регулирующих порядок осуществления мероприятий оперативного реагирования на возможное ухудшение санитарного или эпидемиологического состояния среды в населенных пунктах Томской области. К мероприятиям оперативного реагирования могут быть отнесены: обязательность уборки территорий вокруг зданий, строений по периметру не менее 5 метров (либо со стороны входа-выхода и граничащих фасадов) для соответствующих организаций, в том числе

управляющих многоквартирными домами, с обязательной обработкой таких территорий дезинфицирующими средствами или, например, обязательность ежедневной дезинфекции общественного транспорта.

Порядок определения границ прилегающих территорий установлен статьей 10.1 Закона Томской области № 61-ОЗ.

Границы прилегающих территорий определяются в соответствии с правилами благоустройства в случае, если правилами благоустройства предусмотрено участие, в том числе финансовое, собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков в содержании прилегающих территорий (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов).

Границы прилегающей территории определяются в отношении территорий общего пользования, которые прилегают к зданию, строению, сооружению, земельному участку в случае, если такой земельный участок образован, в зависимости от расположения зданий, строений, сооружений, земельных участков в существующей застройке, вида их разрешенного использования и фактического назначения, их площади и протяженности, указанной общей границы, максимальной и минимальной площади прилегающей территории, а также иных требований Закона Томской области № 61-ОЗ.

Правилами благоустройства устанавливаются максимальная и минимальная площадь прилегающей территории на территории муниципального образования.

Максимальная и минимальная площадь прилегающей территории устанавливается дифференцированно для различных видов прилегающих территорий, а также в зависимости от расположения зданий, строений, сооружений, земельных участков в существующей застройке, вида их разрешенного использования и фактического назначения, их площади, протяженности общей границы.

В границах прилегающих территорий могут располагаться следующие территории общего пользования или их части:

1) пешеходные коммуникации, в том числе тротуары, аллеи, дорожки, тропинки;

2) палисадники, клумбы;

3) иные территории общего пользования, установленные правилами благоустройства, за исключением дорог, проездов и других транспортных коммуникаций, парков, скверов, бульваров, береговых полос, а также иных территорий, содержание которых является обязанностью их правообладателя в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Границы прилегающей территории определяются с учетом следующих ограничений:

1) в отношении каждого здания, строения, сооружения, земельного участка могут быть установлены границы только одной прилегающей территории, в том числе границы, имеющие один замкнутый контур или два непересекающихся замкнутых контура;

2) установление общей прилегающей территории для двух и более зданий, строений, сооружений, земельных участков, за исключением случаев, когда здание,

строение или сооружение, в том числе объект коммунальной инфраструктуры, обеспечивает исключительно функционирование другого здания, строения, сооружения, земельного участка, в отношении которого определяются границы прилегающей территории, не допускается;

3) пересечение границ прилегающих территорий, за исключением случая установления общих смежных границ прилегающих территорий, не допускается;

4) внутренняя часть границ прилегающей территории устанавливается по границе здания, строения, сооружения, земельного участка, в отношении которого определяются границы прилегающей территории;

5) внешняя часть границ прилегающей территории не может выходить за пределы территорий общего пользования и устанавливается по границам земельных участков, образованных на таких территориях общего пользования, или по границам, закрепленным с использованием природных объектов (в том числе зеленым насаждениям) или объектов искусственного происхождения (дорожный и (или) тротуарный бордюр, иное подобное ограждение территории общего пользования), а также по возможности иметь смежные (общие) границы с другими прилегающими территориями (для исключения вклинивания, вкрапливания, изломанности границ, чересполосицы при определении границ прилегающих территорий и соответствующих территорий общего пользования, которые будут находиться за границами таких территорий).

Границы прилегающих территорий отображаются на картах-схемах прилегающих территорий, формируемых органами местного самоуправления поселений, городских округов и утверждаемых муниципальными правовыми актами соответствующих муниципальных образований Томской области в соответствии с требованиями, определяемыми в правилах благоустройства.

Утвержденные карты-схемы прилегающих территорий публикуются в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, и размещаются на официальном сайте муниципального образования (при наличии такого официального сайта) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также подлежат размещению в информационной системе обеспечения градостроительной деятельности.

Указанный порядок в целом соответствует положениям модельного закона субъекта Российской Федерации «О порядке определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий», подготовленного Минстроем России.

Вместе с тем в качестве проблем, возникающих при реализации Закона Томской области № 61-ОЗ, муниципальными образованиями Томской области обозначено отсутствие в Законе порядка реализации органами местного самоуправления положений части 3 статьи 10.1 Закона.

Так, Администрацией Города Томска отмечается, что причиной, по которой еще не приняты изменения в Правила благоустройства города, предусматривающие включение положений об утверждении границ прилегающих территорий, а также их минимальных и максимальных площадей, является отсутствие у органов местного самоуправления муниципального образования «Город Томск» единого понимания в части:

- подходов к определению границ прилегающих территорий, максимальной и минимальной площади прилегающей территории;
- критериев определения максимальной и минимальной площади прилегающей территории, критериев дифференциации видов прилегающих территорий, а также цели определения указанных параметров.

Следует отметить, что определение границ прилегающих территорий на местах действительно вызывает большие проблемы, поскольку неясно, из чего исходить при установлении размеров и границ таковых. В результате в муниципальных правовых актах закрепляются порой совершенно немыслимые их параметры, и под видом прилегающих территорий на собственников возлагается содержание значительных территорий общего пользования, в разы превышающих бремя содержания объектов, находящихся в их собственности.

Вместе с тем под «прилегающей территорией» следует понимать прежде всего территорию из земель общего пользования, непосредственно примыкающую к объекту недвижимого имущества, собственник которого привлекается к проведению мероприятий по благоустройству. Такая территория может определяться естественными границами (обособленная территория) и (или) измеряемым в метрах расстоянием от объекта, но в любом случае она должна быть географически логичной и соразмерной этому объекту по площади.

Некоторые ориентиры были заданы в Методических рекомендациях по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований, утвержденных Приказом Минрегиона России от 27.12.2011 № 613 (документ утратил силу со дня вынесения Определения Верховного суда РФ от 17.12.2015 № АПЛ15-557 в связи с изданием Приказа Минстроя России от 05.02.2016 № 59/пр). Границу прилегающих территорий рекомендовалось определять:

- на улицах с двухсторонней застройкой по длине занимаемого участка, по ширине – до оси проезжей части улицы;
- на улицах с односторонней застройкой по длине занимаемого участка, а по ширине – на всю ширину улицы, включая противоположный тротуар и 10 метров за тротуаром;
- на дорогах, подходах и подъездных путях к промышленным организациям, а также к жилым микрорайонам, карьерам, гаражам, складам и земельным участкам – по всей длине дороги, включая 10-метровую зеленую зону;
- на строительных площадках – территория не менее 15 метров от ограждения стройки по всему периметру;
- для некапитальных объектов торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения – в радиусе не менее 10 метров.

Попытки решить указанные проблемы законодательным путем, к сожалению, не увенчались успехом. Проектом Федерального закона № 268283-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предлагалось, во-первых, уточнить, что речь идет об обязательном участии собственников в благоустройстве прилегающих территорий, а во-вторых, закрепить за уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти полномочия по установлению порядка определения границ таких прилегающих территорий. Именно так в законодательстве решен вопрос относительно прилегающих к некоторым организациям и объектам

территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции: согласно п. 4 ст. 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» границы прилегающих территорий определяются решениями органов местного самоуправления в порядке, установленном Правительством РФ. Однако к третьему чтению данные нормы были исключены из законопроекта.

Кроме того, прокуратурой Томской области отмечено следующее. Частью 6 статьи 10.1 Закона Томской области № 61-ОЗ на органы местного самоуправления возложена обязанность по формированию карт-схем прилегающих территорий, на которых отображаются границы таких территорий. Требования к картам-схемам должны быть установлены в правилах благоустройства муниципального образования.

При этом на практике вышеуказанные карты-схемы органами местного самоуправления не формируются в связи с отсутствием единообразных требований к их содержанию, форме, порядку заполнения.

Администрацией Асиновского района обозначена проблема, связанная с санитарной уборкой и содержанием территорий около многоквартирных домов, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов, в силу прямого запрета в Законе на определение границ прилегающих территорий в отношении данных объектов недвижимости.

На территории муниципального образования «Асиновское городское поселение» в существующей застройке поселения земельные участки под многоквартирными домами, построенными до введения в действие Жилищного кодекса Российской Федерации, сформированы «по отмотку здания». Как следствие, вопрос по содержанию и санитарной уборке территории около данных домов ложится на органы местного самоуправления. Администрация района считает, что данное обстоятельство ограничивает права собственников жилых помещений в многоквартирных домах по содержанию и организации благоустройства придомовой территории.

В данной связи следует отметить, что Законодательным Собранием Оренбургской области в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в марте текущего года был внесен проект закона № 921901-7 «О внесении изменений в статью 45.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и в статью 55.25 Градостроительного кодекса Российской Федерации в части исключения норм, освобождающих собственников жилых помещений в многоквартирных домах от участия в содержании прилегающей территории».

Законопроектом предлагалось исключить из содержания статьи 45.1 Федерального закона № 131-ФЗ и из статьи 55.25 ГрК РФ положения, освобождающие собственников, которые не оформили земельный участок под многоквартирным домом или оформили его по границам дома, от участия в содержании прилегающей территории, тем самым предоставив муниципальным образованиям право закреплять в правилах благоустройства единую для всех собственников обязанность участвовать в содержании прилегающей территории.

13 апреля 2020 года данный законопроект был возвращен субъекту права законодательной инициативы в связи с несоблюдением требований части 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации и статьи 105 Регламента Государственной Думы (отсутствие заключения Правительства РФ).

Помимо вопросов, отраженных в преамбуле Закона Томской области № 61-ОЗ, он содержит также ряд иных норм.

Статьей 1 Закона Томской области № 61-ОЗ даны определения основным понятиям, используемым в Законе:

- границы прилегающей территории;
- внутренняя часть границ прилегающей территории;
- внешняя часть границ прилегающей территории;
- площадь прилегающей территории;
- карта-схема прилегающей территории.

Иные понятия, используемые в Законе, применяются в значениях, определяемых в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации.

Статья 2 Закона Томской области № 61-ОЗ определяет объекты благоустройства, подлежащие охране на территории Томской области от загрязнения, порчи, повреждения, разрушения, нарушения внешнего вида в пределах городской, поселковой черты и черты сельских населенных пунктов.

К ним отнесены:

- участки территорий общего пользования, занятые улицами, дорогами, площадями, набережными, инженерными коммуникациями, парками, скверами, бульварами, водоемами, пляжами, иными землями, предназначенными для удовлетворения нужд населения;

- участки территорий, используемые под застройку жилыми, культурно-бытовыми и иными строениями и сооружениями, в том числе временными, внешний вид этих строений и сооружений, фасады зданий и сооружений, элементы художественного оформления зданий и сооружений, отнесенных к объектам культурного наследия федерального, регионального и местного значения либо являющихся результатом реализации авторского оригинального проекта (в том числе элементы архитектурно-художественной подсветки), витрины, места размещения рекламы и иной информации;

- участки территорий, используемые для удовлетворения культурно-бытовых потребностей населения, - парки, скверы, сады, бульвары, водоемы, пляжи;

- участки особо охраняемых природных территорий, в том числе природоохранного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения;

- участки территорий промышленной и коммунально-складской застройки, используемые или предназначенные для размещения промышленных, коммунально-складских и иных производственных объектов;

- участки территорий, используемые в качестве полигонов для захоронения неутраченных производственных отходов, полигонов бытовых отходов и мусороперерабатывающих предприятий;

- участки территорий, используемые под размещение кладбищ, сооружений инженерной защиты;

- участки территорий, занятые лесами, а в городах – городскими лесами.

Вместе с тем законодательство Российской Федерации не содержит понятия объектов благоустройства.

Более того, к примеру, охрана участков особо охраняемых природных территорий или участков территорий, используемых в качестве полигонов для захоронения различных видов отходов, входящих в перечень в соответствии со статьей 2 Закона Томской области № 61-ОЗ, регулируется соответствующими федеральными законами.

Для целей Методических рекомендаций для подготовки правил благоустройства территорий поселений, городских округов, внутригородских районов, утвержденных Приказом Минстроя России от 13.04.2017 № 711/пр, к объектам благоустройства относятся территории различного функционального назначения, на которых осуществляется деятельность по благоустройству, в том числе:

- детские площадки, спортивные и другие площадки отдыха и досуга;
- площадки для выгула и дрессировки собак;
- площадки автостоянок;
- улицы (в том числе пешеходные) и дороги;
- парки, скверы, иные зеленые зоны;
- площади, набережные и другие территории;
- технические зоны транспортных, инженерных коммуникаций, водоохраные зоны;
- контейнерные площадки и площадки для складирования отдельных групп коммунальных отходов.

В правилах благоустройства территорий муниципальных образований Томской области также зачастую содержится перечни объектов благоустройства, не совпадающие по своему составу с перечнем объектов благоустройства, установленным статьей 2 Закона Томской области.

Так, в большинстве исследованных правил благоустройства перечень объектов благоустройства соответствует предложенному Методическими рекомендациями для подготовки правил благоустройства территорий поселений, городских округов, внутригородских районов, утвержденных Приказом Минстроя России от 13.04.2017 № 711/пр (ЗАТО Северск, Городской округ Стрежевой, Город Кедровый, Александровское, Бакчарское, Каргасокское, Кожевниковское, Колпашевское, Кривошеинское, Парабельское, Заречное, Подгорнское, Шегарское сельские поселения).

В Городе Томске объектами благоустройства являются:

- 1) земельные участки (земли) находящиеся в собственности или ином законном владении Российской Федерации, Томской области, муниципального образования «Город Томск», иных публичных образований, не предоставленные в установленном законодательством порядке на предусмотренном законом праве юридическим и физическим лицам, занятые объектами, находящимися в собственности Российской Федерации, Томской области, муниципального образования «Город Томск», иных публичных образований;

- 2) земельные участки (земли), находящиеся в собственности или ином законном владении юридических и физических лиц;
- 3) прилегающие территории;
- 4) иные территории, предусмотренные настоящими Правилами.

В Зырянском сельском поселении объекты благоустройства – это любые территории города, на которых осуществляется деятельность по комплексному благоустройству: площадки, дворы, кварталы, функционально-планировочные образования, территории административных округов и районов, город в целом, а также территории, выделяемые по принципу единой градостроительной регламентации (охранные зоны) или визуально-пространственного восприятия (площадь с застройкой, улица с прилегающей территорией и застройкой), другие территории города.

Кроме того, следует отметить наличие дублирующих норм в перечне объектов благоустройства, установленном статьей 2 Закона Томской области:

- участки территорий общего пользования, занятые улицами, дорогами, площадями, набережными, инженерными коммуникациями, *парками, скверами, бульварами, водоемами, пляжами*, иными землями, предназначенными для удовлетворения нужд населения;
- участки территорий, используемые для удовлетворения культурно-бытовых потребностей населения, – *парки, скверы, сады, бульвары, водоемы, пляжи*.

В связи с этим необходимо рассмотреть возможность исключения из Закона Томской области № 61-ОЗ перечня объектов благоустройства, подлежащих охране на территории Томской области, либо его пересмотра.

Статья 3 Закона Томской области № 61-ОЗ определяет полномочия органов государственной власти Томской области в сфере благоустройства:

- 1) принятие законодательных и иных правовых актов по вопросам благоустройства;
- 2) формирование и проведение на территории Томской области единой политики по благоустройству территорий муниципальных образований;
- 3) предоставление дотаций, субсидий и иных видов финансовой и материальной помощи на благоустройство территорий в соответствии с действующим законодательством, осуществление контроля за расходованием выделенных средств;
- 4) осуществление контроля за деятельностью по благоустройству.

Вместе с тем у субъектов Российской Федерации нет полномочий, связанных с организацией благоустройства или контроля в данной сфере. Осуществляя указанные полномочия в сфере благоустройства, субъекты Российской Федерации вторгаются в сферу компетенции муниципалитетов.

Кроме того, согласно информации Администрации Томской области², орган государственной власти, осуществляющий на территории Томской области координацию деятельности по реализации Закона Томской области № 61-ОЗ, не определен. В связи с этим формирование и проведение на территории Томской области единой политики по благоустройству территорий муниципальных образований представляется затруднительным.

² Письмо Администрации Томской области от 01.06.2020 № ОП-227.

Статья 4 Закона Томской области № 61-ОЗ определяет полномочия органов местного самоуправления поселений, городских округов Томской области в сфере благоустройства:

1) принятие правил благоустройства соответствующих территорий и иных муниципальных правовых актов по обеспечению благоустройства с учетом беспрепятственного передвижения инвалидов и маломобильных групп населения, контроль за их соблюдением и осуществление управления по этому вопросу на соответствующей территории;

2) координация деятельности граждан, юридических лиц по проведению мероприятий по благоустройству, принятие мер воспитательного и организационного воздействия по сохранению объектов благоустройства;

3) проведение политики экономического стимулирования деятельности организаций и граждан по благоустройству;

4) предоставление субсидий, других видов финансовой и материальной помощи на развитие деятельности по благоустройству в соответствии с действующим законодательством, осуществление контроля за расходованием выделенных средств.

При этом полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований в сфере благоустройства территорий муниципальных, как уже указывалось ранее, регулируются Федеральным законом № 131-ФЗ.

Глава 2 Закона Томской области № 61-ОЗ регулирует деятельность по благоустройству.

Статьями 5-7 Закона Томской области № 61-ОЗ установлены права и обязанности в сфере благоустройства граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства, организаций и иностранных юридических лиц.

Статья 8 определяет порядок защиты прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций в сфере благоустройства: решения органов государственной власти Томской области и органов местного самоуправления поселений, городских округов Томской области, органов и должностных лиц, осуществляющих контроль в сфере благоустройства, а также их действия, нарушающие права и свободы граждан, права и законные интересы юридических лиц, предусмотренные статьями 5 и 6 Закона, могут быть обжалованы в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу и (или) в судебном порядке.

Статьей 9 Закона Томской области № 61-ОЗ определены источники финансирования деятельности по благоустройству:

- собственные финансовые ресурсы граждан и юридических лиц, в том числе средства заказчика, инвестора, застройщика;
- средства областного бюджета, бюджетов муниципальных образований;
- иные источники в соответствии с действующим законодательством.

В соответствии со статьей 10 Закона Томской области № 61-ОЗ «Обязательные нормативы и документация по благоустройству» благоустройство территорий муниципальных образований в Томской области осуществляется только на основе утвержденной в установленном порядке градостроительной документации, разработанной с применением установленных градостроительных нормативов, технических регламентов, с учетом требований по беспрепятственному передвижению инвалидов и маломобильных групп населения.

Таким образом, в ходе проведенного анализа норм федерального и регионального законодательства в Законе Томской области № 61-ОЗ выявлено, с одной стороны, избыточное правовое регулирование, выходящее за пределы предоставленных субъекту РФ полномочий. В связи с этим полагаем целесообразным привести текст Закона Томской области № 61-ОЗ в соответствие его преамбуле. Аналогичные предложения поступили от Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области» и Администрации Города Томска. С другой стороны, имеется потребность в дополнительном правовом регулировании вопросов определения границ прилегающих территорий.

2. Практика правоприменения Закона Томской области № 61-ОЗ

2.1. Обеспеченность закона подзаконными нормативно-правовыми актами. Анализ правил благоустройства муниципальных образований Томской области

Законом Томской области № 61-ОЗ установлены:

полномочия органов государственной власти Томской области в сфере благоустройства в части:

- 1) принятия законодательных и иных правовых актов по вопросам благоустройства;
- 2) формирования и проведения на территории Томской области единой политики по благоустройству территорий муниципальных образований;
- 3) предоставления дотаций, субсидий и иных видов финансовой и материальной помощи на благоустройство территорий в соответствии с действующим законодательством, осуществления контроля за расходованием выделенных средств;
- 4) осуществления контроля за деятельностью по благоустройству.

полномочия органов местного самоуправления в сфере благоустройства в части:

- 1) принятия правил благоустройства соответствующих территорий и иных муниципальных правовых актов по обеспечению благоустройства с учетом беспрепятственного передвижения инвалидов и маломобильных групп населения, контроль за их соблюдением и осуществление управления по этому вопросу на соответствующей территории;
- 2) координации деятельности граждан, юридических лиц по проведению мероприятий по благоустройству, принятие мер воспитательного и организационного воздействия по сохранению объектов благоустройства;
- 3) проведения политики экономического стимулирования деятельности организаций и граждан по благоустройству;
- 4) предоставления субсидий, других видов финансовой и материальной помощи на развитие деятельности по благоустройству в соответствии с действующим законодательством, осуществление контроля за расходованием выделенных средств.

Законодательной Думой Томской области приняты следующие нормативно-правовые акты:

1. Закон Томской области № 61-ОЗ.
2. Закон Томской области от 11 ноября 2008 года № 222-ОЗ «Об охране озелененных территорий Томской области».
3. Кодекс Томской области об административных правонарушениях от 26 декабря 2008 года № 295-ОЗ.
4. Закон Томской области от 24 ноября 2009 года № 260-ОЗ «Об административных комиссиях в Томской области».
5. Закон Томской области от 24 ноября 2009 года № 261-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий в Томской области».

Органами исполнительной власти Томской области нормативно-правовые акты в сфере благоустройства территорий муниципальных образований Томской области не принимались.

Орган государственной власти, осуществляющий координацию деятельности по реализации Закона № 61-ОЗ на территории Томской области, не определен, несмотря на то, что к полномочиям органов государственной власти Томской области отнесено формирование и проведение на территории Томской области единой политики по благоустройству территорий муниципальных образований.

Для реализации норм Кодекса Томской области об административных правонарушениях от 26 декабря 2008 года № 295-ОЗ издано распоряжение Губернатора Томской области от 01.04.2010 № 90-р «О должностных лицах органов местного самоуправления поселений, муниципальных районов, городских округов, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».

Муниципальный уровень:

По информации Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области», правила благоустройства территорий муниципальных образований утверждены во всех муниципалитетах Томской области.

В ходе проведения мониторинга проанализированы Правила благоустройства территорий более 60 муниципальных образований Томской области, изучена их структура и содержание, в частности, нормы, устанавливающие минимальные и максимальные границы прилегающих территорий в соответствии с порядком определения границ прилегающих территорий, установленным Законом Томской области № 61-ОЗ.

Структура и содержание Правил благоустройства

Одна из основных задач, для решения которой в 2002 году был принят Закон Томской области № 61-ОЗ, – обеспечение единообразия требований в сфере благоустройства территории в муниципальных образованиях Томской области. Эта задача была выполнена в период 2002–2017 годов до внесения в Федеральный закон № 131-ФЗ изменений, конкретизирующих полномочия органов местного самоуправления в сфере благоустройства территорий.

Проведенный анализ Правил благоустройства отдельных муниципальных образований (городских округов и районных центров) показал их достаточно схожую структуру и содержание.

Так, Правила благоустройства большинства муниципальных образований чаще всего имеют следующую структуру:

- общие положения;
- основные понятия;
- объекты и субъекты благоустройства;
- порядок участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий;
- формы и механизмы общественного участия в принятии решений и реализации проектов комплексного благоустройства и развития городской среды;
- общие требования к проектированию, организации и эксплуатации общественных пространств;
- особые требования к доступности городских территорий;

- общие положения о благоустройстве территории муниципального образования;
- особенности организации благоустройства придомовых территорий, территорий объектов индивидуального жилищного строительства;
- особенности организации благоустройства территорий объектов рекреации;
- особенности организации благоустройства территорий административных объектов, объектов социальной сферы, торговли, общественного питания;
- особенности организации благоустройства территорий розничных рынков и ярмарок;
- общие требования к некапитальным нестационарным объектам;
- общие требования к размещению мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов для складирования твердых коммунальных отходов и крупногабаритных отходов;
- организация благоустройства автомобильных дорог общего пользования местного значения, внутриквартальных проездов;
- общие требования к содержанию наружного освещения;
- общие требования к содержанию малых архитектурных форм;
- общие требования к устройству и содержанию детских площадок;
- общие требования к обустройству и содержанию строительных площадок;
- общие требования к производству земляных работ;
- общие требования к размещению и содержанию рекламных конструкций, а также к размещению информационно-печатной продукции;
- общие требования к содержанию и ремонту фасадов зданий и сооружений;
- общие требования к праздничному и (или) тематическому оформлению;
- общие требования к созданию (сносу), охране и содержанию зеленых насаждений;
- особенности использования территорий для выгула собак, дрессировки собак, выпаса сельскохозяйственных животных, оказания услуг с использованием животных;
- общие требования к организации контроля за состоянием и эксплуатацией объектов благоустройства на территории муниципального образования.

В ряде муниципальных образований Правилами благоустройства также регулируются следующие вопросы:

- общие требования по уборке и содержанию водных объектов;
- общие требования по уборке и содержанию кладбищ;
- порядок размещения передвижных зрелищных сооружений (цирков, аттракционов);
- общие требования к размещению волоконно-оптических линий связи на объектах благоустройства.

В отдельных муниципальных образованиях Томской области в Правилах благоустройства самостоятельными пунктами регулируется порядок определения границ прилегающей территории, а также актуальные для данных муниципальных образований вопросы содержания отдельных объектов: площадок автостоянок; сезонных кафе; водоразборных колонок; сетей дренажной канавы, общественных туалетов; памятников, памятных досок, произведений монументально-декоративного

искусства; домовладений, в том числе используемых для временного (сезонного) проживания.

Таким образом, к 2018 году, когда правила благоустройства территорий муниципальных образований стали утверждаться (в том числе взамен действующих) в соответствии со статьей 45.1 Федерального закона № 131-ФЗ, в муниципальных образованиях Томской области уже сложился единообразный подход к формированию структуры правил благоустройства.

Вместе с тем имеется необходимость пересмотра правил благоустройства территорий муниципальных образований Томской области на предмет соответствия их содержания перечню вопросов, установленному частью 2 статьи 45.1 Федерального закона № 131-ФЗ.

Так, например, в правилах благоустройства территорий муниципальных образований Томской области отсутствует предусмотренное пунктом 11 части 2 статьи 45.1 Федерального закона № 131-ФЗ регулирование вопросов организации стоков ливневых вод. Не во всех муниципальных образованиях Томской области правилами благоустройства урегулированы вопросы осуществления контроля за соблюдением правил благоустройства территории муниципального образования, определения границ прилегающих территорий в соответствии с порядком, установленным законом субъекта Российской Федерации, обустройства территории муниципального образования в целях обеспечения беспрепятственного передвижения по указанной территории инвалидов и других маломобильных групп населения и др.

Установление в Правилах благоустройства границ прилегающих территорий, их максимальных и минимальных площадей

В соответствии с пунктом 14 части 2 статьи 45.1 Федерального закона № 131-ФЗ правила благоустройства территории муниципального образования могут регулировать вопросы определения границ прилегающих территорий в соответствии с порядком, установленным законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с порядком, установленным Законом Томской области № 61-ОЗ, границы прилегающих территорий определяются в соответствии с правилами благоустройства территорий муниципальных образований Томской в случае, если правилами благоустройства предусмотрено участие, в том числе финансовое, собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков в содержании прилегающих территорий (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов).

Правилами благоустройства также устанавливается максимальная и минимальная площадь прилегающей территории дифференцированно для различных видов прилегающих территорий, а также в зависимости от расположения зданий, строений, сооружений, земельных участков в существующей застройке, вида их разрешенного использования и фактического назначения, их площади, протяженности, общей границы.

Границы прилегающих территорий отображаются на картах-схемах прилегающих территорий, формируемых органами местного самоуправления поселений, городских округов и утверждаемых муниципальными правовыми актами

соответствующих муниципальных образований Томской области в соответствии с требованиями, определяемыми в правилах благоустройства.

Участие собственников и иных законных владельцев зданий строений, сооружений, земельных участков в содержании прилегающих территорий, в основном, предусмотрено правилами благоустройства территории муниципальных образований Томской области.

Так, например, Правилами благоустройства территории городского округа ЗАТО Северск Томской области предусмотрено, что собственники и (или) законные владельцы зданий, строений, сооружений, земельных участков (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов) обязаны участвовать в содержании, уборке, очистке прилегающих территорий, границы которых установлены в соответствии с данными Правилами. Финансовое участие собственников и заинтересованных лиц в содержании территорий, прилегающих к многоквартирным жилым домам, осуществляется в соответствии с решением общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, оформленным соответствующим протоколом общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме.

Правилами благоустройства территории городского округа Стрежевой также установлено, что организация благоустройства прилегающих территорий возлагается на собственников зданий (помещений в них) и сооружений и (или) уполномоченных ими в установленном действующим законодательством порядке лиц. Физические лица (в том числе индивидуальные предприниматели), а также юридические лица независимо от организационно-правовых форм, владеющие на праве собственности или ином законном праве зданиями (помещениями в них), строениями, сооружениями, некапитальными нестационарными объектами, обязаны осуществлять благоустройство прилегающих к таким объектам территорий в соответствии с данными Правилами.

Правилами благоустройства территорий муниципального образования Рыбаловского и Малиновского сельских поселений Томского района установлено, что собственники, владельцы, пользователи и арендаторы земельных участков обязаны соблюдать требования по содержанию территорий, предусмотренные Правилами, в границах закрепленных за ними участков, и на общественных территориях, прилегающих к земельным участкам, в границах, определяемых Правилами.

В соответствии с Правилами благоустройства территории муниципального образования «Город Томск» физические лица (в том числе индивидуальные предприниматели), а также юридические лица независимо от организационно-правовых форм, владеющие на праве собственности или ином законном праве зданиями (помещениями в них), строениями, сооружениями, некапитальными нестационарными объектами, в случаях, предусмотренных федеральными законами или договорами (соглашениями), обязаны осуществлять благоустройство прилегающих к таким объектам территорий в соответствии с Правилами. Порядок участия физических и юридических лиц в благоустройстве прилегающих территорий определяется Правилами благоустройства.

О включении в Правила благоустройства положений об определении границ, а также максимальных и минимальных площадей прилегающих территорий проинформировали администрации городских округов ЗАТО Северск, Стрежевой, Кедровый, Асиновского городского поселения, Красноярского сельского поселения Кривошеинского района, Вавиловского поселения Бакчарского района, Верхнекетского, Колпашевского районов в отношении поселений, расположенных на территориях данных районов, Александровского района в отношении Назинского и Северного сельских поселений.

В ходе мониторинга правоприменения Закона Томской области № 61-ОЗ выявлено отсутствие в районах Томской области единообразного подхода к дифференциации прилегающих территорий, установлению их максимальной и минимальной площади и определению их границ.

Так, в ЗАТО Северск максимальная и минимальная площадь прилегающей территории установлена: для многоквартирных домов, для индивидуальных жилых домов, жилых домов блокированной застройки, для зданий, строений, сооружений, являющихся объектами капитального строительства, для некапитальных строений, сооружений (в зависимости от факта формирования границ земельных участков данных объектов).

Правилами благоустройства территории городского округа Стрежевой границы прилегающих территорий, подлежащих благоустройству, содержанию и уборке, определяются по внешней границе земельных участков для некапитальных нестационарных объектов, объектов капитального строительства, отдельно стоящих рекламных конструкций, строительных площадок, территории индивидуальной гаражной застройки, садовых товариществ.

Правилами благоустройства территории муниципального образования «Каргасокское сельское поселение» установлено:

Максимальная площадь прилегающей территории составляет: для торговых объектов – 1000 кв. метров, для других объектов – 500 кв. метров.

Минимальная площадь прилегающей территории составляет: для торговых объектов – 10 кв. метров, для других объектов – 5 кв. метров.

Применение единообразных критериев дифференциации при установлении границ прилегающей территории наблюдается в сельских поселениях, входящих в состав одного муниципального района Томской области.

Так, в муниципальных образованиях Александровского и Верхнекетского районов границы прилегающей территории определяются:

- для мест производства земляных, дорожно-ремонтных работ, работ по ремонту инженерных сетей и коммуникаций, фасадов и иных элементов строений, зданий и сооружений, установке средств стабильного территориального размещения;
- для строительных площадок;
- для объектов временной уличной торговли, в том числе торговых павильонов, торговых комплексов, палаток, киосков;
- для территории хозяйствующих субъектов;
- для территории частного домовладения со стороны дорог, улиц (переулков, проходов, проездов);
- для многоквартирного дома.

В поселениях Асиновского района максимальная и минимальная площадь прилегающей территории устанавливается для:

1) отдельно стоящих временных нестационарных объектов мелкорозничной торговли, бытового обслуживания и услуг.

2) для индивидуальных жилых домов.

3) для многоквартирных домов.

4) для зданий, строений, сооружений.

5) для линий железнодорожного транспорта общего и промышленного назначения.

В Шегарском районе границы прилегающих территорий определяются в пределах не более 3 метров от границ земельных участков на основании сведений о государственном кадастровом учете соответствующих земельных участков либо в пределах не более 15 метров от периметра зданий, строений, сооружений на основании сведений о государственном кадастровом учете соответствующих зданий, строений, сооружений, за исключением случаев установления границ для:

- объекта индивидуального жилищного строительства,
- нежилого здания, строения, сооружения,
- стационарного торгового объекта,
- спортивного сооружения
- автозаправочной станции либо автомобильной газозаправочной станции, места мойки автотранспортных средств, шиномонтажной мастерской или автомастерской, топливно-заправочного комплекса,
- трансформаторной подстанции либо распределительного пункта или иного предназначенного для осуществления передачи электрической энергии строения, сооружения,
- площадки для установки мусоросборника (контейнерной площадки),
- кладбища,
- автомобильной дороги.

Размеры максимальной и минимальной площадей прилегающей территории и подходы к ее определению также разнятся в муниципальных образованиях Томской области.

Для примера, в таблице 1 приведены размеры прилегающей территории для многоквартирных домов, установленные Правилами благоустройства территорий некоторых муниципальных образований Томской области.

Таблица 1

Размеры прилегающей территории для многоквартирных домов

| Наименование муниципального образования | Размеры прилегающей территории для многоквартирных домов |
|---|---|
| ЗАТО Северск | В границах земельного участка, входящего в соответствии с жилищным законодательством в состав общего имущества в многоквартирном доме. |
| Городской округ Стрежевой | Определяется по внешней границе земельных участков на ширину до пешеходных тротуаров и бордюров проезжей части, других элементов благоустройства, но не более 20 метров по периметру от земельных участков. |
| Город Кедровый | – если границы земельного участка сформированы в соответствии с действующим законодательством, то в пределах сформированных границ |

| | |
|------------------------------------|--|
| | <p>земельных участков, а также 10 метров от границ земельных участков;</p> <p>– если границы земельного участка установлены землеустроительной или технической документацией, то в пределах границ земельного участка, установленных землеустроительной или технической документацией, а также 10 метров от границ земельных участков;</p> <p>– если границы земельного участка не сформированы в соответствии с действующим законодательством, не установлены землеустроительной или технической документацией, то в пределах 10 метров от границ объектов.</p> |
| Александровское сельское поселение | Земельный участок, на котором расположен многоквартирный дом и границы которого определены на основании данных государственного кадастрового учета, с элементами озеленения и благоустройства, иными объектами, предназначенными для обслуживания, эксплуатации и благоустройства многоквартирного дома, включая коллективные автостоянки, гаражи, детские и спортивные площадки, расположенные в границах земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом. |
| Асиновское городское поселение | Площадь прилегающей территории должна быть не менее 10 кв. м и не более 10 000 кв. м (за исключением многоквартирных домов, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов). |
| Белоярское городское поселение | Земельный участок, на котором расположен многоквартирный дом и границы которого определены на основании данных государственного кадастрового учета, с элементами озеленения и благоустройства, иными объектами, предназначенными для обслуживания, эксплуатации и благоустройства многоквартирного дома, включая коллективные автостоянки, гаражи, детские и спортивные площадки, расположенные в границах земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом. В случае если не проведен кадастровый учет земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом, то в границы прилегающих территорий включаются земельные участки от фасада многоквартирного дома до середины санитарных и противопожарных разрывов с соседними зданиями, а в случае отсутствия соседних зданий – до 15 метров. |
| Каргасокское сельское поселение | Максимальная площадь прилегающей территории составляет: для торговых объектов – 1000 кв. м, для других объектов – 500 кв. м; минимальная площадь прилегающей территории составляет: для торговых объектов – 10 кв. м, для других объектов – 5 кв. м. |
| Кожевниковское сельское поселение | <p>1) для многоквартирных жилых домов, находящихся в управлении управляющих организаций, закрепляются за организациями, уполномоченными обслуживать жилой фонд в пределах земельного участка, а также прилегающие территории шириной 10 метров по периметру при отсутствии соседних землепользователей. При отсутствии управляющей организации территория закрепляется за коллективом собственников (нанимателей) жилья данного жилого дома;</p> <p>2) для многоквартирных жилых домов, товариществ собственников жилья (ТСЖ), ведомственных домов – ТСЖ и балансодержателями ведомственного жилого фонда или организациями, уполномоченными обслуживать жилой фонд в пределах земельного участка, а также прилегающие территории шириной 10 метров по периметру при отсутствии соседних землепользователей.</p> |
| Первомайское сельское поселение | <p>1) для многоквартирных жилых домов, находящихся в управлении управляющих организаций, закрепляются за организациями, уполномоченными обслуживать жилой фонд по периметру в пределах 50 метров от жилого дома, при отсутствии соседних землепользователей. При отсутствии управляющей организации территория закрепляется за коллективом собственников (нанимателей) жилья данного жилого дома;</p> <p>2) для многоквартирных жилых домов, товариществ собственников жилья (ТСЖ), ведомственных домов – ТСЖ и балансодержателями ведомственного жилого фонда или организациями, уполномоченными обслуживать жилой фонд по периметру в пределах 50 метров от жилого дома, при отсутствии соседних</p> |

| | |
|----------------------------------|--|
| | землепользователей. |
| Тегульдетское сельское поселение | <p>1) для многоквартирных жилых домов, находящихся в управлении управляющих организаций, закрепляются за организациями, уполномоченными обслуживать жилой фонд по периметру в пределах от 20 до 50 метров от жилого дома, при отсутствии соседних землепользователей. При отсутствии управляющей организации территория закрепляется за коллективом собственников (нанимателей) жилья данного жилого дома;</p> <p>2) для многоквартирных жилых домов, товариществ собственников жилья (ТСЖ), ведомственных домов – ТСЖ и балансодержателями ведомственного жилого фонда или организациями, уполномоченными обслуживать жилой фонд по периметру в пределах от 20 до 50 метров от жилого дома, при отсутствии соседних землепользователей.</p> |
| Чажемтовское сельское поселение | <p>– для многоквартирных жилых домов (за исключением нежилых помещений) в пределах границ сформированной придомовой территории;</p> <p>– для нежилых помещений многоквартирного дома, в том числе встроенных и пристроенных нежилых помещений: длина – по внешним границам нежилого помещения; ширина – от фасада здания, в котором находится нежилое помещение, до конца тротуара, а при его отсутствии до границы проезда или дороги общего пользования; в иных случаях – площадь прилегающей территории определяется пропорционально размеру общей площади нежилого помещения, принадлежащего физическому или юридическому лицу на праве собственности и с учетом сформированного земельного участка, находящегося в общей долевой собственности собственников помещений многоквартирного дома. При определении ширины прилегающей территории учитывается необходимость содержания и благоустройства территорий и объектов благоустройства, используемых собственниками или пользователями нежилых помещений при осуществлении хозяйственной или иной деятельности (дорожки, тротуары для входа в помещение, МАФ, автостоянки и другие элементы благоустройства).</p> |
| Кривошеинское сельское поселение | <p>1) для управляющих организаций – придомовая территория многоквартирных домов, а также земельный участок перед территорией многоквартирного дома со стороны главного фасада в радиусе 5 м либо до проезжей части улицы (в случае расположения объекта вдоль дороги);</p> <p>2) для лиц, эксплуатирующих встроенные нежилые помещения в многоквартирных жилых домах, – осуществляют уборку прилегающей территории в длину – на протяжении всей длины помещений, в ширину – на расстоянии 10 м либо до бордюра проезжей части (в случае расположения объекта вдоль дороги) в случае отсутствия договора с управляющей организацией.</p> |
| Воронинское сельское поселение | Земельный участок, на котором расположен многоквартирный дом и границы которого определены на основании данных государственного кадастрового учета, с элементами озеленения и благоустройства, иными объектами, предназначенными для обслуживания, эксплуатации и благоустройства многоквартирного дома, включая коллективные автостоянки, гаражи, детские и спортивные площадки, расположенные в границах земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом. В случае если не проведен кадастровый учет земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом, то в границы прилегающих территорий включаются земельные участки от фасада многоквартирного дома до середины санитарных и противопожарных разрывов с соседними зданиями, а в случае отсутствия соседних зданий – до 15 метров. |

| | |
|----------------------------------|---|
| Зональненское сельское поселение | Для многоквартирных жилых домов, находящихся в управлении управляющих организаций, товарищества собственников жилья или жилищных кооперативов, закрепляются за организациями, уполномоченными обслуживать жилой фонд в пределах земельного участка, а также прилегающие территории шириной не менее 10 метров по периметру при отсутствии соседних землепользователей (за исключением случаев, когда земельные участки под многоквартирными домами не образованы или образованы по границам таких домов). При отсутствии управляющей организации территория закрепляется за коллективом собственников (нанимателей) жилья данного жилого дома. |
| Копыловское сельское поселение | 1) для многоквартирных жилых домов, находящихся в управлении управляющих организаций, закрепляются за организациями, уполномоченными обслуживать жилой фонд в пределах земельного участка, а также прилегающие территории шириной 10 метров по периметру при отсутствии соседних землепользователей. При отсутствии управляющей организации территория закрепляется за коллективом собственников (нанимателей) жилья данного жилого дома; 2) для многоквартирных жилых домов, товариществ собственников жилья (ТСЖ), ведомственных домов – ТСЖ и балансодержателями ведомственного жилого фонда или организациями, уполномоченными обслуживать жилой фонд в пределах земельного участка, а также прилегающие территории шириной 10 метров по периметру при отсутствии соседних землепользователей. |
| Подгорнское сельское поселение | Земельный участок, на котором расположен многоквартирный дом и границы которого определены на основании данных государственного кадастрового учета, с элементами озеленения и благоустройства, иными объектами, предназначенными для обслуживания, эксплуатации и благоустройства многоквартирного дома, включая коллективные автостоянки, гаражи, детские и спортивные площадки, расположенные в границах земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом. В случае если многоквартирный дом стоит по отмоотком, то в границы прилегающих территорий включаются земельные участки от фасада многоквартирного дома до обочины или тротуара. |
| Шегарское сельское поселение | Границы прилегающих территорий определяются в пределах не более 3 метров от границ земельных участков на основании сведений о государственном кадастровом учете соответствующих земельных участков либо в пределах не более 15 метров от периметра зданий, строений, сооружений на основании сведений о государственном кадастровом учете соответствующих зданий, строений, сооружений. |

При проведении мониторинга правоприменения Закона Томской области № 61-ОЗ выявлено дублирование норм данного закона, в частности положений статьи 10.1, устанавливающих порядок определения границ прилегающей территории, в Правилах благоустройства следующих муниципальных образований Томской области: Бакчарское и Вавиловское сельские поселения Бакчарского района; Колпашевское городское поселение Колпашевского района, Могочинское и Молчановское сельские поселения Молчановского района; Зоркальцевское, Итатское, Октябрьское, Спасское и Турунтаевское сельские поселения Томского района.

При этом границы прилегающих территорий, их максимальные и минимальные площади Правилами благоустройства данных муниципальных образований не установлены.

Следует также отметить, что наименование муниципальных правовых актов Зоркальцевского и Турунтаевского сельских поселений сформулировано следующим образом: «Правила благоустройства территорий муниципального образования «...сельское поселение» и порядке определения границ прилегающих территорий». Вместе с тем порядок определения границ прилегающих территорий устанавливается

законом субъекта РФ, а не правилами благоустройства территорий муниципальных образований.

В муниципальных правовых актах Тегульдетского сельского поселения и Шегарского сельского поселения также продублированы нормы статьи 10.1 Закона Томской области № 61-ОЗ, но в дальнейшем они конкретизированы и установлены границы прилегающих территорий, дифференцированные в зависимости от назначения использования земельных участков.

Несмотря на наличие в Правилах благоустройства территорий муниципальных образований норм, устанавливающих обязанность по благоустройству прилегающей территории, отдельными муниципальными образованиями Томской области не определены границы прилегающей территории и не установлена их максимальная и минимальная площадь. Среди таких муниципальных образований Улу-Юльское сельское поселение Первомайского района, Богашевское, Калтайское и Корниловское сельские поселения Томского района, Анастасьевское сельское поселение Шегарского района, а также город Томск.

Решением Совета Мирненского сельского поселения Томского района от 14.04.2020 № 9 из Правил благоустройства территорий муниципального образования «Мирненское сельское поселение» исключен раздел 3.1 «Порядок определения границ прилегающих территорий». Границы прилегающих территорий Правилами не определены.

По информации муниципального образования «Город Томск», проект решения Думы Города Томска «О внесении изменений в решение Думы Города Томска от 01.03.2016 № 161 «Об утверждении Правил благоустройства территории муниципального образования «Город Томск», предусматривающий включение положений об утверждении границ прилегающих территорий, а также их минимальных и максимальных площадей, внесен в Думу Города Томска в 2019 году. В настоящее время осуществляется доработка указанного проекта в соответствии с замечаниями депутатов Думы Города Томска.

Причем, как уже указывалось ранее, Администрацией Города Томска отмечается, что причинами, по которым изменения в Правила благоустройства города еще не приняты, являются отсутствие у органов местного самоуправления муниципального образования «Город Томск» единого понимания в части:

- подходов определения границ прилегающих территорий, максимальной и минимальной площади прилегающей территории;
- порядка реализации части 3 статьи 10.1 Закона № 61-ОЗ, в том числе критериев определения максимальной и минимальной площади прилегающей территории, критериев дифференциации видов прилегающих территорий, а также цели определения указанных параметров.

В связи с вышеизложенным представляется целесообразным проработать возможность законодательного закрепления критериев дифференциации различных видов прилегающей территории для определения максимальной и минимальной площади прилегающей территории.

Карты-схемы прилегающих территорий

В соответствии с частью 6 статьи 10.1 Закона Томской области № 61-ОЗ требования к картам-схемам прилегающих территорий, формируемым органами местного самоуправления поселений, городских округов и утверждаемым муниципальными правовыми актами соответствующих муниципальных образований Томской области, определяются в правилах благоустройства.

Карты-схемы прилегающих территорий, согласно представленной муниципальными образованиями Томской области информации, разработаны и утверждены в Асиновском городском поселении, городском округе Стрежевой, поселениях Колпашевского района. В частности, в городском округе Стрежевой утверждены карты-схемы в отношении 483 земельных участков, и работы по подготовке карт-схем прилегающих территорий объектов капитального строительства и земельных участков продолжаются. От других муниципальных образований сведений об утверждении указанных карт-схем не поступало.

Анализ Правил благоустройства территорий на предмет наличия в них требований к картам-схемам прилегающих территорий, формируемым органами местного самоуправления поселений, городских округов и утверждаемым муниципальными правовыми актами соответствующих муниципальных образований Томской области, показал следующее.

В городе Томске согласно действующей редакции Правил благоустройства требования к формированию карт-схем прилегающих территорий и определению границ прилегающих территорий с учетом фактического использования территории юридическими и физическими лицами определяются муниципальными правовыми актами Администрации Города Томска.

Постановлением Администрации Города Томска от 20.12.2017 № 1257 были утверждены требования к формированию карт-схем прилегающих территорий и определению границ прилегающих территорий с учетом фактического использования территории юридическими и физическими лицами для целей участия юридических и физических лиц в благоустройстве прилегающих к многоквартирным домам территорий в муниципальном образовании «Город Томск», согласно которым карты-схемы должны содержать:

1) схематичное (графическое) изображение границ прилегающей к многоквартирному дому территории, расположенных в пределах указанных границ зданий, строений, сооружений, некапитальных нестационарных объектов, иных элементов озеленения и благоустройства, надписи (включая кадастровые номера земельных участков, кадастровый номер кадастрового квартала, систему координат), условные обозначения, примененные при подготовке изображения;

2) список координат характерных точек границы прилегающей к многоквартирному дому территории в системе координат, применяемой при ведении государственного кадастра недвижимости;

3) площадь прилегающей к многоквартирному дому территории.

Сформированные территориальными органами карты-схемы утверждаются муниципальными правовыми актами руководителей соответствующих территориальных органов и подлежат размещению на Официальном портале муниципального образования «Город Томск» в сети «Интернет» в разделе, предназначенном для размещения муниципальных правовых актов, принимаемых руководителем соответствующего территориального органа.

Границы прилегающей к многоквартирному дому территории определяются в соответствии с проектом межевания территории, подготовленным и утвержденным согласно требованиям законодательства о градостроительной деятельности. При отсутствии проекта межевания территории границы прилегающей к многоквартирному дому территории определяются в соответствии со следующими требованиями:

1) в состав границ прилегающей к многоквартирному дому территории не могут быть включены:

а) земельные участки, находящиеся в собственности юридических и физических лиц;

б) земельные участки, занятые автомобильными дорогами общего пользования;

в) территории, включенные в состав границ иных прилегающих территорий, утвержденных в соответствии с настоящими Требованиями и иными муниципальными правовыми актами муниципального образования "Город Томск";

2) при отсутствии вышеперечисленных ограничений граница прилегающей к многоквартирному дому территории определяется по всему периметру соответствующего многоквартирного дома (при наличии ограждения – по всему периметру ограждения) шириной 10 метров от каждой точки периметра. При наличии таких ограничений границы прилегающих к многоквартирным домам территорий корректируются с учетом имеющихся ограничений;

3) в случае наложения прилегающих территорий двух и более многоквартирных домов, размер прилегающей территории для каждого многоквартирного дома в пределах зоны наложения определяется исходя из принципа равноудаленности границ периметра каждого многоквартирного дома.

Постановлением Администрации Города Томска от 18.07.2018 № 631 данный документ признан утратившим силу с 18 июля 2018 года.

Правилами благоустройства территории городского округа ЗАТО Северск предусмотрено, что карты-схемы прилегающих территорий включают графический и текстовый материалы. Графический материал должен содержать схему (чертеж) границ прилегающей территории и границ здания, строения, сооружения, образованного земельного участка, в отношении которых определяется прилегающая территория, с указанием расстояния в метрах соответственно от границы здания, строения, сооружения либо от образованного земельного участка до противоположной стороны контура границы прилегающей территории. Текстовый материал должен содержать условный номер прилегающей территории; кадастровые номера объекта капитального строительства и (или) образованного земельного участка; адрес здания, строения, сооружения, образованного земельного участка; вид разрешенного и фактического использования здания, строения, сооружения и (или) образованного земельного участка.

Карты-схемы, формируемые Администрацией городского округа Стрежевой, содержат кадастровый номер и адрес здания, строения, сооружения, земельного участка, в отношении которых установлена граница прилегающих территорий, площадь прилегающей территории.

Определение границ прилегающей территории на карте-схеме прилегающей территории в Асиновском городском поселении, Батуринском и Новокусковском сельских поселениях Асиновского района производится на основе инженерно-топографических планов земельных участков с учетом установленной Правилами

благоустройства максимальной и минимальной площади прилегающей территории. В карте-схеме прилегающей территории указываются кадастровый номер (при наличии) и адрес здания, строения, сооружения, земельного участка, в отношении которого определены границы прилегающей территории, границы прилегающей территории и площадь прилегающей территории.

В Новоникольском и Северном сельских поселениях Александровского района, а также в Белоярском городском поселении основаниями для оформления карт-схем прилегающей территории являются письменные заявления о закреплении прилегающей территории юридических лиц (их должностных лиц, представителей), физических лиц или индивидуальных предпринимателей, являющихся собственниками объектов, включая нестационарные объекты.

Правилами благоустройства ряда сельских поселений Томской области (Александровское, Катайгинское, Клюквинское, Макзырское, Орловское, Палочкинское, Сайгинское, Степановское, Ягоднинское, Парабельское, Воронинское сельские поселения) предусмотрено согласование карт-схем прилегающей территории с собственниками зданий, сооружений и помещений в них.

Правилами благоустройства территории Уртамского сельского поселения Кожевниковского района установлено, что границы прилегающих территорий отображены на карте-схеме прилегающих территорий согласно приложению 3 к данным Правилам и выглядят следующим образом:

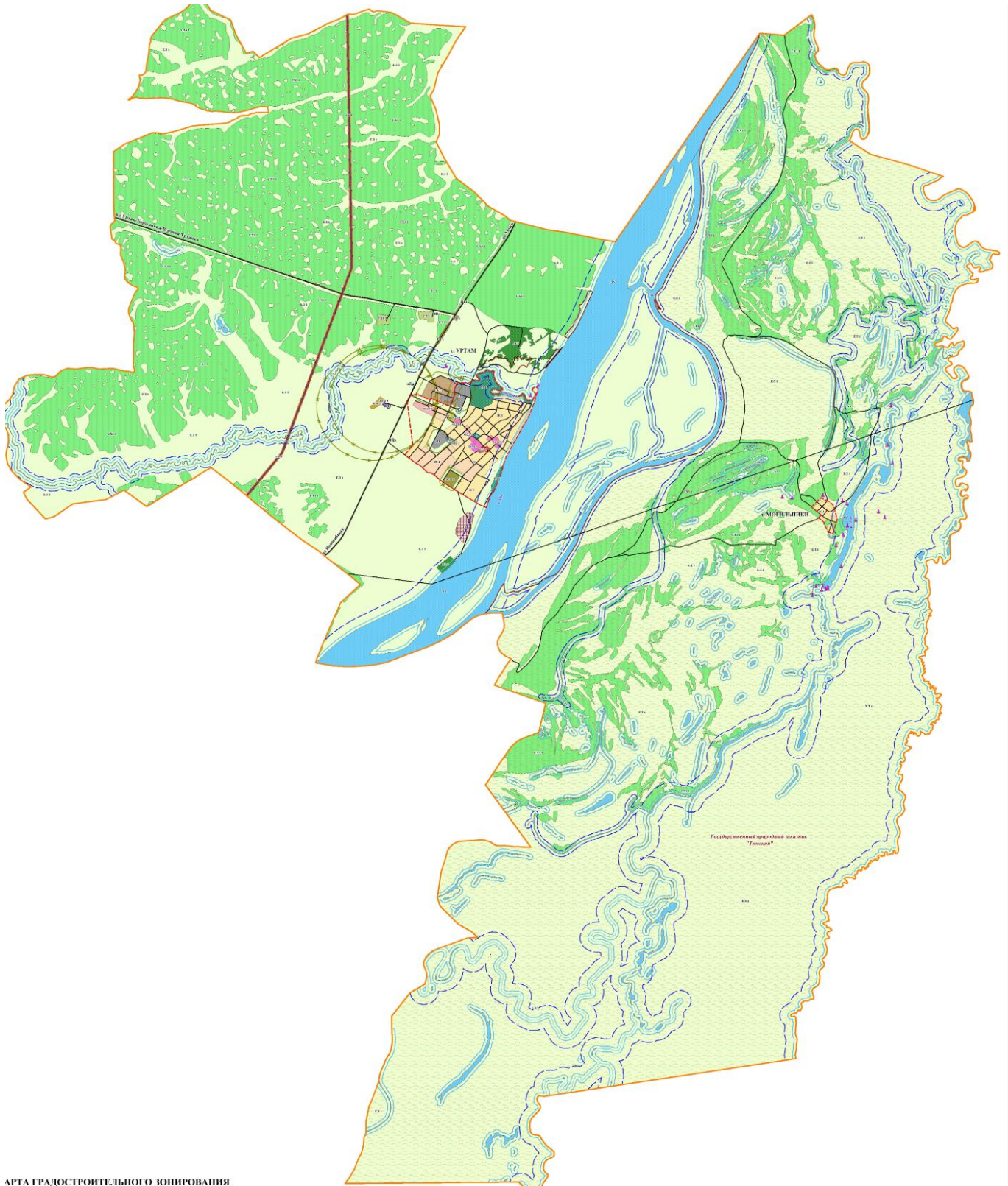


Рис. 1. Границы прилегающих территорий Уртамского сельского поселения

Многие муниципальные образования в своих Правилах благоустройства продублировали нормы Закона Томской области № 61-ОЗ в отношении карт-схем прилегающих территорий, указав что границы прилегающих территорий отображаются на картах-схемах прилегающих территорий, формируемых органами

местного самоуправления и утверждаемых муниципальными правовыми актами соответствующих муниципальных образований Томской области в соответствии с требованиями, определяемыми в правилах благоустройства. Утвержденные карты-схемы прилегающих территорий публикуются в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, и размещаются на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также подлежат размещению в информационной системе обеспечения градостроительной деятельности.

Такие нормы содержатся в Правилах благоустройства города Кедрового, Бакчарского и Вавиловского сельских поселений Бакчарского района, Зырянского сельского поселения, Каргасокского сельского поселения, Колпашевского городского поселения, Могочинского и Молчановского сельских поселений Молчановского района, Тегульдетского сельского поселения, Заречного, Зоркальцевского, Итатского, Октябрьского, Спасского, Турунтаевского сельских поселений Томского района, Подгорнского сельского поселения Чаинского района.

Однако сами требования к картам-схемам в Правилах благоустройства данных муниципальных образований отсутствуют.

В Правилах благоустройства ряда сельских поселений Томской области отсутствуют нормы, предусматривающие необходимость утверждения карт-схем прилегающих территорий (Назинское, Парбигское, Нововасюганское, Вороновское, Чажемтовское, Володинское, Кривошеинское, Наргинское, Комсомольское, Первомайское, Улу-Юльское, Богашевское, Калтайское, Копыловское, Корниловское, Малиновское, Межениновское, Рыбаловское, Анастасьевское сельские поселения).

Правилами благоустройства ряда сельских поселений Шегарского района предусмотрено, что форма схемы границ прилегающей территории, требования к ее подготовке, а также требования к точности и методам определения координат характерных точек границ прилегающей территории устанавливаются уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Орган местного самоуправления не позднее десяти рабочих дней со дня утверждения схемы границ прилегающей территории направляет информацию об утверждении такой схемы в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Утвержденные схемы границ прилегающих территорий размещаются на официальном сайте муниципального образования и уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Данные нормы противоречат Закону Томской области № 61-ОЗ.

Таким образом, в результате мониторинга правоприменения норм Закона Томской области № 61-ОЗ в отношении утверждения органами местного самоуправления требований к картам-схемам границ прилегающих территорий выявлена потребность в дополнительном правовом регулировании данного вопроса в части установления единой формы схемы границ прилегающей территории, требования к ее подготовке, а также требований к точности и методам определения координат характерных точек границ прилегающей территории.

Соблюдение сроков приведения Правил благоустройства в соответствие с областным законодательством

По информации муниципалитетов, сроки приведения нормативных правовых актов по вопросам благоустройства в соответствие с Законом Томской области № 61-ОЗ ими соблюдаются.

Вместе с тем в ходе анализа Правил благоустройства территорий муниципальных образований Томской области выявлено следующее.

В Правилах благоустройства территории ряда муниципальных образований Томской области (Город Томск, Александровское, Новоникольское, Северное сельские поселения Александровского района, Бакчарское, Зырянское, Кожевниковское, Парабельское, Шегарское, Тегульдетское сельские поселения) при установлении особенностей использования территорий для выгула и дрессировки собак, нахождения сельскохозяйственных животных, оказания услуг с использованием животных применены отсылочные нормы к Закону Томской области от 13 августа 2010 года № 154-ОЗ «О содержании собак и кошек в Томской области».

Однако данный закон утратил силу в связи с принятием Закона Томской области от 28 декабря 2019 года № 171-ОЗ «О разграничении полномочий органов государственной власти Томской области в области обращения с животными на территории Томской области», вступившего в силу с 1 января 2020 года, после принятия федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Также в ряде муниципальных правовых актов содержатся отсылочные нормы к Закону Томской области № 61-ОЗ, при этом указывается следующее наименование Закона: «Об основах благоустройства территорий городов и других населенных пунктов Томской области». Данные факты выявлены в Правилах благоустройства территории Асиновского городского поселения, Каргасокского, Кожевниковского, Молчановского, Парабельского, Первомайского, Тегульдетского, Богашевского, Мирненского, Заречного сельских поселений.

Также вызывает вопросы установленная в правилах благоустройства терминология.

Так, ГрК РФ дано следующее определение «прилегающей территории»: «территория общего пользования, которая прилегает к зданию, строению, сооружению, земельному участку в случае, если такой земельный участок образован, и границы которой определены правилами благоустройства территории муниципального образования в соответствии с порядком, установленным законом субъекта Российской Федерации».

При этом правилами благоустройства города Томска под «прилегающей территорией» понимается «земельный участок в границах муниципального образования «Город Томск», не сформированный в соответствии с требованиями действующего законодательства, непосредственно примыкающий к границам здания,

строения, сооружения, некапитального нестационарного объекта, принадлежащего на праве собственности или ином вещном праве физическим и юридическим лицам, независимо от их организационно-правовых форм, подлежащий в случаях, предусмотренных настоящими Правилами, благоустройству силами собственников (иных законных владельцев) соответствующих объектов капитального строительства и некапитальных нестационарных объектов, границы которого определяются в соответствии с требованиями настоящих Правил».

Аналогичное определение содержится в правилах благоустройства Кривошеинского, Первомайского и Подгорнского сельского поселения.

В Александровском сельском поселении «прилегающая территория» – земельные участки в границах муниципального образования Александровское сельское поселение:

- примыкающие к зданиям, строениям, сооружениям, некапитальным нестационарным объектам, и принадлежащие на праве собственности физическим и юридическим лицам, независимо от их организационно-правовых форм либо находящиеся в пользовании на законном основании;
- переданные целевым назначением физическим или юридическим лицам на правах, предусмотренных действующим законодательством;
- в отношении которых выданы разрешения на использование земельных участков без их предоставления и установления сервитута.

В Кожевниковском сельском поселении «прилегающая территория» – часть территории общего пользования, прилегающая к придомовой территории, территории предприятий, учреждений и организаций и расположенная между проезжей частью дорог (тротуарами) и границей придомовой территории, территории предприятия, учреждения и организации, установленные настоящими Правилами.

Таким образом, органам местного самоуправления поселений и городских округов Томской области необходимо пересмотреть Правила благоустройства территорий своих муниципальных образований на предмет соответствия содержащихся в них норм федеральному и региональному законодательству и, в случае необходимости, внести в них соответствующие изменения.

Также при проведении мониторинга правоприменения в ряде случаев выявлены сложности в обнаружении открытой и актуальной информации:

- правил благоустройства территории муниципального образования;
- утвержденных карт-схем прилегающих территорий.

В целях информирования заинтересованных лиц представляется целесообразным **предложить органам местного самоуправления размещать на своих официальных сайтах соответствующую информацию по возможности в специальных разделах, посвященных вопросам благоустройства территории, а также следить за ее своевременной актуализацией.**

2.2. О практике реализации органами местного самоуправления полномочий в сфере благоустройства территории

В рамках проведения мониторинга правоприменения Закона Томской области № 61-ОЗ муниципальными образованиями Томской области предоставлена следующая информация о мероприятиях по благоустройству территории.

В городе Томске мероприятия по благоустройству осуществляются во взаимодействии с органами территориального общественного самоуправления (ТОС) и товариществами собственников жилья (ТСЖ). Работа осуществляется в рамках муниципальной программы «Развитие городского сообщества» на 2015 — 2025 гг.». В рамках данной программы жителям и органам ТОС, ТСЖ оказывается помощь в организации и проведении субботников, озеленении, проведении благоустроительных работ на территории районов города. Приобретаются саженцы, грунт, краска, инвентарь и малые архитектурные формы. Одним из эффективных механизмов работы с жителями по благоустройству территорий является проведение городских конкурсов – «Томский дворик», «Зимний Томск», «Лучший орган ТОС», «Весенний марафон».

На территории ЗАТО Северск дважды в год проводятся месячники по сезонной уборке территории (в весенний и осенний периоды). Деятельность по благоустройству анонсируется в средствах массовой информации. Ежегодно проводится конкурс «Северский дворик», в рамках которого благоустраиваются придомовые территории и территории, прилегающие к предприятиям и организациям города. Все участники конкурса получают благодарственные письма Администрации ЗАТО Северск и сувениры. Победители конкурса стимулируются денежным вознаграждением.

В Кожевниковском районе в целях наведения санитарного порядка, восстановления и обновления элементов благоустройства Администрацией Кожевниковского района создана Комиссия по контролю за соблюдением санитарного порядка и проведением благоустроительных работ. Данной Комиссией проводятся рейды по населенным пунктам района. Ежегодно принимается постановление Администрации района «О проведении весенней (осенней) акции «Чистое село» и двухмесячника по благоустройству населенных пунктов Кожевниковского района». Коллективам организаций независимо от организационно-правовых форм, расположенным на территории Кожевниковского района, а также жителям населенных пунктов рекомендуется принять активное участие в благоустроительных мероприятиях.

Главам сельских поселений Кожевниковского района направляются соответствующие рекомендации, в частности: создавать комиссии для организации проведения акций и двухмесячника по благоустройству; разрабатывать мероприятия по проведению благоустроительных работ в населенных пунктах сельского поселения; доводить до населения содержание Правил благоустройства сельского поселения и мероприятий по проведению благоустроительных работ на территориях сельских поселений; закреплять за собственниками строений, юридическими лицами, осуществляющими хозяйственную деятельность, территории, подлежащие уборке собственными силами; установить в сельских поселениях единый санитарный день по благоустройству и санитарной уборке территорий; обеспечивать в период проведения акций и двухмесячника наведение санитарного порядка в населенных пунктах;

регулярно размещать информацию о ходе работ по благоустройству в сельском поселении на официальных сайтах.

Также в муниципальных образованиях Кожевниковского района проводятся следующие текущие мероприятия по благоустройству территорий: окашивание травы на территориях населенных пунктов района, замена ламп уличного освещения, посадка цветников, деревьев, субботники по санитарной очистке сел, водоемов, береговой зоны, приведению в надлежащее состояние кладбищ, памятников и обелисков.

Проведение указанных мероприятий, а также проведение конкурсов по благоустройству является общераспространенной практикой в муниципальных образованиях Томской области.

Финансирование деятельности по благоустройству осуществляется за счет бюджетных источников разных уровней.

Так, например, на территории городского округа Стрежевой реализуются три программы по благоустройству территории:

- «Повышение эффективности дорожной деятельности на территории городского округа Стрежевой»;
- «Развитие инфраструктуры городского хозяйства и благоустройства городского округа Стрежевой»;
- «Формирование современной городской среды городского округа Стрежевой на 2020-2024 годы».

О привлечении внебюджетных источников для финансирования мероприятий в сфере благоустройства сообщили администрации ЗАТО Северск, города Томска и Кожевниковского района.

Среди проблем реализации Закона Томской области № 61-ОЗ муниципалитетами обозначены: отсутствие достаточных финансовых средств для реализации отдельных мероприятий в сфере благоустройства и удаленность части населенных пунктов, затрудняющая реализацию благоустроительных мероприятий.

В то же время необходимо отметить, что в большинстве районов Томской области внебюджетные средства для проведения работ в сфере благоустройства привлекаются в рамках реализации проектов инициативного бюджетирования и «Формирование комфортной городской среды».

Реализация проекта «Формирование комфортной городской среды» в Томской области ведется с 2017 года. За три года благоустроено 275 дворовых территорий, 123 общественных пространства и 1 городской парк.

В 2017 году в рамках приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» в Томской области благоустроено 183 дворовые территории, 29 общественных пространств, 1 городской парк.

Общий объем финансирования проекта в 2017 году составил 263 млн рублей, в том числе: из федерального бюджета – 193,6 млн руб., из областного бюджета – 68 млн руб., из местных бюджетов – 1,3 млн руб.

Участие в проекте приняли все 20 муниципальных образований Томской области.

В 2018 году в Томской области благоустроено 92 дворовые территории, 30 общественных пространств, 1 городской парк.

Представители общественных организаций и граждане были вовлечены на всех этапах проведения работ по реализации приоритетного проекта.

Так, 760 человек приняли трудовое участие в благоустройстве дворовых территорий, более 2 тысяч человек приняли участие во встречах по обсуждению дизайн-проектов благоустройства общественных территорий, более 106 тыс. человек приняли участие в рейтинговом голосовании в Томской области.

Общий объем финансирования проекта в 2018 году составил 311,9 млн рублей, в том числе: из федерального бюджета – 257,7 млн руб., из областного бюджета – 52,6 млн руб., из местных бюджетов – 1,6 млн руб.

В 2019 году в Томской области благоустроено 64 общественных пространства.

Рейтинговое голосование по отбору территорий на 2019 год проведено до 1 марта 2019 года. В нем приняло участие 109 тыс. человек, что составляет 12 % от количества жителей Томской области старше 14 лет.

Общий объем финансирования проекта в 2019 году составил 429,9 млн рублей, в том числе: из федерального бюджета – 412,7 млн руб., из областного бюджета – 12,8 млн руб., из местных бюджетов – 4,4 млн руб.

С 2019 начали действовать новые критерии оценки программы: вовлечение граждан, повышение уровня благоустроенности, индекс качества городской среды.

Показатель по благоустройству дворовых территорий не предусмотрен. В связи с этим благоустройство дворовых территорий в 2019 году в рамках проекта не осуществлялось.

Рейтинговое голосование на 2020 год проведено до 1 ноября 2019 года в 7-ми муниципальных образованиях с численностью более 20 тыс. жителей. В нем приняло участие более 124 тыс. человек, что составляет 14 % от количества жителей Томской области старше 14 лет.

Планируется благоустройство 56 общественных пространств. Для этого из бюджетов всех уровней выделено 441,3 млн рублей.

Помимо этого, в 2020 году 80 млн рублей из областного бюджета будет направлено на благоустройство 40 дворовых территорий в шести городах: Томске, Северске, Стрежевом, Колпашеве, Асине и Кедровом.

С 1 марта 2020 года все семь муниципальных образований с численностью более 20 тыс. жителей запустили процесс отбора территорий на 2021 год.

Как уже отмечалось ранее, для реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» потребовалось внесение изменений в нормативно-правовую базу, регулирующую сферу благоустройства территорий муниципальных образований. Причем не только на федеральном уровне.

Органы местного самоуправления муниципальных образований для участия в реализации проекта «Формирование комфортной городской среды» также должны были актуализировать правила благоустройства территорий своих муниципальных образований, предусмотрев в них, в частности, порядок:

- участия граждан и организаций в реализации мероприятий по благоустройству территории муниципального образования;
- участия, в том числе финансового, собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков в содержании прилегающих территорий.

Также органы местного самоуправления должны определить в правилах благоустройства территорий муниципальных образований границы прилегающих территорий и требования к картам-схемам прилегающих территорий.

Кроме того, в соответствии с государственной программой Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной Постановлением Правительства РФ от 30.12.2017 № 1710, органам местного самоуправления также необходимо провести работы по образованию земельных участков, на которых расположены многоквартирные дома, в целях софинансирования работ по благоустройству дворовых территорий которых предоставляется субсидия из федерального бюджета.

Таким образом, определение границ прилегающих территорий является важным моментом как для принятия участия в проекте «Формирование комфортной городской среды» (определения круга заинтересованных лиц, порядка их участия в голосовании по проекту благоустройства и непосредственно в благоустройстве территории), так и для последующего содержания объектов благоустройства.

2.3. Административная ответственность в сфере благоустройства территории муниципального образования

КоАП РФ

Административное законодательство Российской Федерации состоит из Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ) и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Статьей 1.3.1 КоАП РФ к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях отнесено установление административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Следует отметить, что на региональном уровне отсутствует единый подход к пониманию и определению статуса административных правонарушений в сфере благоустройства.

Так, законы об административных правонарушениях Красноярского, Ставропольского краев, республик Тыва, Калмыкия, Кемеровской, Омской, Астраханской, Волгоградской и Ростовской областей и других субъектов РФ содержат отдельные главы, посвященные административным правонарушениям в сфере благоустройства территорий.

Законы Новосибирской области, республик Алтай и Хакасия об административных правонарушениях содержат главы «Административные правонарушения в области благоустройства и жилищно-коммунального хозяйства».

Законы Краснодарского края и Республики Адыгея, к примеру, содержат только одну статью, посвященную административным правонарушениям в сфере благоустройства территории муниципальных образований в главе «Административные правонарушения, посягающие на здоровье граждан и санитарно-эпидемиологическое благополучие населения».

В различных субъектах РФ к административным правонарушениям в сфере благоустройства территории относят такие разные проступки, как несанкционированное разрытие территорий общего пользования, размещение на территории общего пользования разукomплектованных транспортных средств, разбрасывание окурков, порча или уничтожение малых архитектурных форм, нарушение требований к порядку деятельности ярмарок, нарушение требований к деятельности кладбищ, и многое другое.

Проблема установления административной ответственности в сфере благоустройства связана с особенностями разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ.

Нормативные правовые акты по благоустройству субъектов РФ постоянно подвергаются критике со стороны контрольно-надзорных органов, а также признаются судами не соответствующими законодательству. Наиболее распространенное основание для этого – выход органов местного самоуправления за пределы своей компетенции, регулирование вопросов, не относящихся к ведению муниципальных образований. Главная причина такого положения дел в том, что сфера благоустройства достаточно неопределенная по своему содержанию и

границам. Как уже указывалось ранее, она пересекается со сферами градостроительства, архитектуры, природопользования и экологии, санитарно-эпидемиологического благополучия, автомобильной деятельности и дорожного движения, размещения рекламных конструкций, транспортного обслуживания и т. д.

Региональный законодатель, устанавливая административную ответственность за те или иные административные правонарушения, не вправе вторгаться в сферы общественных отношений, регулирование которых составляет предмет ведения РФ, а также предмет совместного ведения при наличии по такому вопросу федерального регулирования.

Ответственность может быть предусмотрена путем установления в диспозиции статьи конкретных противоправных действий (бездействия), исключающих совпадение признаков объективной стороны административного правонарушения, установленного законом субъекта РФ, с административным правонарушением, ответственность за совершение которого предусмотрена КоАП РФ. Из содержания ст. 1.1 КоАП РФ следует основополагающее правило о необходимости конкретизации материального основания административной ответственности непосредственно в законе об административных правонарушениях субъекта РФ, а не в отсылочном акте.

Вместе с тем существует и другая проблема – правильное формулирование составов административных правонарушений за несоблюдение муниципальных актов в законах субъектов РФ. Юрико-техническая конструкция правовой нормы должна отвечать требованиям определенности, ясности, недвусмысленности и согласованности с системой действующего правового регулирования, вытекающим из ст. 19 Конституции РФ. Любое административное правонарушение должно быть четко определено, чтобы исходя непосредственно из текста нормы каждый мог предвидеть административно-правовые последствия своих действий (бездействия). Иначе может иметь место противоречивая правоприменительная практика в разных муниципальных образованиях одного субъекта РФ.

Установление широких составов («нарушение требований муниципальных правовых актов в сфере благоустройства») справедливо признается не соответствующим закону. Составы административных правонарушений должны формулироваться конкретно и избирательно (исключая формализм, незначительные и малозначительные нарушения), обеспечивать дифференциацию и индивидуализацию ответственности. При установлении же административной ответственности «за неисполнение муниципальных правовых актов» (без конкретизации) это не соблюдается, так как за любое неисполнение любых нормативных предписаний устанавливается одна общая санкция.

Правила благоустройства муниципальных образований, за неисполнение которых устанавливается административная ответственность, могут содержать не только прямые и недвусмысленные запреты, но также понятия, дефиниции, иные юрико-правовые конструкции, не содержащие прямых предписаний, указаний, запретов. Исходя из субъективного, не единообразного понимания таких норм, а также их произвольной интерпретации, каждое из них может толковаться правоприменителями в качестве запретов и предписаний, нарушение (невыполнение) которых влечет установленную региональным законом ответственность на том лишь основании, что такое нормативное предписание является структурной частью правил благоустройства.

Расценивание правил благоустройства в целом, а также их отдельных положений в качестве единого правового установления (запрета), несоблюдение (нарушение) которого влечет административную ответственность, ведет к правовому произволу со стороны правоприменителя, поскольку административная ответственность с неизбежностью наступает за совершение лицом любого деяния, которое в той или иной степени отличается от предписанных правил.

В то же время точное описание объективной стороны в законах субъектов РФ вызывает определенные затруднения в силу того, что сами требования, нарушение которых составляет объективную сторону, устанавливаются в муниципальных правовых актах и могут варьироваться.

В связи с этим в Государственную Думу был внесен проект Федерального закона № 143991-6 «О внесении изменений в статью 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», которым предлагалось закрепить возможность передачи органам местного самоуправления на основании законов субъектов РФ полномочий по установлению административной ответственности за нарушение муниципальных правовых актов. Данный законопроект был отклонен Государственной Думой 8 октября 2013 года (Постановление Государственной Думы № 2923-6 ГД), поскольку юридическая ответственность является одной из правовых форм государственного принуждения и установление таковой возможно только на государственном уровне.

Таким образом, установление законами субъектов РФ административной ответственности за нарушение муниципальных правовых актов в сфере благоустройства действительно непростая задача, требующая поиска баланса между универсальностью (применимостью к различным муниципальным образованиям и установленным в них требованиям) и конкретностью формулируемых составов правонарушений.

КТОАП

Административная ответственность за административные правонарушения в области благоустройства населенных пунктов на территории Томской области установлена главой 8 Кодекса Томской области об административных правонарушениях от 26 декабря 2008 года № 295-ОЗ (далее – КТОАП) и представлена в таблице 2.

Таблица 2

Административная ответственность за административные правонарушения в сфере благоустройства населенных пунктов на территории Томской области, установленная главой 8 КТОАП

| Статья 8.1. Нарушение требований к внешнему виду фасадов и ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений, а также правил размещения временных объектов на территории муниципального образования | |
|---|--|
| 1. Неисполнение обязанности по обеспечению соответствия внешнего вида фасада, ограждающих конструкций здания, строения, сооружения требованиям, предусмотренным установленными органами местного | влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей; на должностных лиц – пятидесяти тысяч |

| | |
|--|--|
| самоуправления правилами благоустройства территорий, за исключением случаев, предусмотренных частью 3 статьи 8.10 настоящего Кодекса, если указанные деяния не охватываются составом правонарушения, предусмотренного федеральным законодательством | рублей; на юридических лиц – двухсот тысяч рублей |
| 2. Нарушение установленных органами местного самоуправления правил размещения временных объектов на территории муниципального образования | влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей; на должностных лиц – пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – двухсот тысяч рублей |
| Статья 8.2. Нарушение правил содержания устройств наружного освещения | |
| Нарушение правил содержания устройств наружного освещения улиц, площадей, тоннелей, пешеходных переходов | влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере одной тысячи рублей; на юридических лиц – двух тысяч рублей |
| Статья 8.3. Повреждение устройств и конструктивных элементов наружного освещения | |
| Совершенное по неосторожности повреждение или уничтожение устройств и конструктивных элементов наружного освещения | влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц – от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц – от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей |
| Статья 8.4. Нарушение требований по установке, размещению, содержанию и эксплуатации объектов праздничного и тематического оформления | |
| Нарушение установленных органами местного самоуправления требований по размещению, содержанию и эксплуатации объектов праздничного и тематического оформления | влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от ста пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей |
| Статья 8.7. Нарушение установленных требований по уборке и содержанию остановочных площадок и комплексов | |
| Нарушение установленных органами местного самоуправления требований по уборке и содержанию остановочных площадок и комплексов | влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пяти тысяч рублей, на юридических лиц – десяти тысяч рублей |
| Статья 8.10. Нарушение правил благоустройства территорий | |
| 1.1. Нарушение установленных органами местного самоуправления правил благоустройства территорий в части требований к содержанию зданий (включая жилые дома), строений, сооружений и земельных участков, на которых они расположены (за исключением случаев, предусмотренных статьями 8.1, 8.4, 8.10.1 настоящего Кодекса, частями 2, 3 настоящей статьи) либо невыполнение предусмотренного указанными правилами перечня работ по благоустройству территории муниципального образования, если указанные деяния не охватываются составом правонарушения, предусмотренного федеральным законодательством | влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей, на должностных лиц – от десяти тысяч до двадцати пяти тысяч рублей, на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей |
| 2. Нарушение установленных органами местного самоуправления правил благоустройства территорий в части проведения земляных работ при строительстве, реконструкции и ремонте инженерных коммуникаций и | влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от |

| | |
|--|--|
| других сооружений, если указанные деяния не охватываются составом правонарушения, предусмотренного федеральным законодательством | тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до двухсот тысяч рублей |
| 3. Нарушение установленных органами местного самоуправления правил благоустройства территорий в части размещения объявлений и иной информации в неустановленных местах, установки указателей с наименованиями улиц и номерами домов, вывесок, а также нанесения рисунков и надписей на здания, строения, сооружения, инженерные коммуникации, другие элементы благоустройства, если указанные деяния не охватываются составом правонарушения, предусмотренного федеральным законодательством | влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей, на должностных лиц – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц – от ста тысяч до двухсот тысяч рублей |
| Статья 8.10.1. Размещение транспортного средства на территории, занятой газоном, цветником, детской, спортивной площадкой | |
| 1. Размещение транспортного средства на территории объекта благоустройства, занятой газоном, цветником, детской, спортивной площадкой (за исключением случаев, предусмотренных статьей 3.20 настоящего Кодекса), в нарушение установленных органами местного самоуправления правил благоустройства территорий | влечет наложение административного штрафа на граждан в размере одной тысячи рублей; на должностных лиц – пяти тысяч рублей; на юридических лиц – десяти тысяч рублей |
| 2. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи | влечет наложение административного штрафа на граждан в размере двух тысяч рублей; на должностных лиц – десяти тысяч рублей; на юридических лиц – тридцати тысяч рублей |
| Примечание: Положения данной статьи не распространяются на действия, направленные на предотвращение противоправных деяний, предотвращение и ликвидацию последствий аварий, стихийных бедствий, иных чрезвычайных ситуаций, тушение пожаров, проведение неотложных работ, необходимых для обеспечения безопасности граждан или функционирования объектов жизнеобеспечения населения, осуществление мероприятий в области обороны, проведение работ, связанных с содержанием территорий объектов благоустройства, занятых газонами, цветниками, детскими, спортивными площадками, а также работ, связанных с ремонтом объектов, расположенных на указанных территориях. | |
| Статья 8.13. Сброс воды на проезжую часть улиц и дорог, в других неустановленных местах | |
| Сброс воды на проезжую часть улиц и дорог, в других неустановленных местах, если указанные деяния не охватываются составом правонарушения, предусмотренного федеральным законодательством | влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей, на должностных лиц – от пяти тысяч до двадцати пяти тысяч рублей, на юридических лиц – от двадцати пяти тысяч до ста тысяч рублей |
| Статья 8.22. Невыполнение требований по проведению компенсационного озеленения | |
| Невыполнение требований по проведению компенсационного озеленения, установленных органами местного самоуправления | влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере тридцати тысяч рублей; на юридических лиц – двухсот тысяч рублей |
| Статья 8.26. Осуществление пересадки зеленых насаждений без разрешения на пересадку либо невыполнение условий разрешения на пересадку зеленых насаждений | |
| 1. Осуществление пересадки зеленых насаждений без разрешения соответствующих органов местного самоуправления на пересадку, если эти деяния не | влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей; на юридических |

| | |
|---|--|
| содержат признаков правонарушений, предусмотренных федеральным законодательством | лиц – двухсот тысяч рублей |
| 2. Невыполнение условий разрешения на пересадку зеленых насаждений, если эти деяния не содержат признаков правонарушений, предусмотренных федеральным законодательством | влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц – двухсот тысяч рублей |

В соответствии со статьями 14.1 – 14.2 КТОАП протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 8.1 – 8.4, 8.7, 8.10, 8.10.1, 8.13, 8.22, 8.26 КТОАП, составляются должностными лицами органов местного самоуправления поселений, муниципальных районов, городских округов, уполномоченными Губернатором Томской области.

Распоряжением Губернатора Томской области от 01.04.2010 № 90-р установлен перечень должностных лиц органов местного самоуправления поселений, муниципальных районов, городских округов, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

Дела об административных правонарушениях рассматривают административные комиссии в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. В случае отсутствия в муниципальном образовании административной комиссии дела об административных правонарушениях рассматривают мировые судьи Томской области в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно отчетам органов местного самоуправления об исполнении переданных государственных полномочий по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий в Томской области в 2018 году административными комиссиями муниципальных образований Томской области рассмотрено 1507 протоколов об административных правонарушениях в сфере благоустройства населенных пунктов. В 2019 году административными комиссиями муниципальных образований Томской области рассмотрено 3 608 протоколов об административных правонарушениях в сфере благоустройства населенных пунктов. Информация о статистике административных правонарушений в сфере благоустройства представлена в таблице 3.

Таблица 3

Информация о статистике административных правонарушений в сфере благоустройства в муниципальных образованиях Томской области

| № статьи КТОАП \ наименование МО | 2018 год | | | | | | 2019 год | | | | | | | | | |
|---|--------------|----------------|---------------|---------------|----------|-------|--------------|--------------|-----------------|---------------|---------------|-----------------|-----------------|----------|----------|-------|
| | ст. 8.1 ч. 1 | ст. 8.1 ч. 1.1 | ст. 8.10 ч. 2 | ст. 8.10 ч. 3 | ст. 8.13 | ИТОГО | ст. 8.1 ч. 1 | ст. 8.1 ч. 2 | ст. 8.10 ч. 1.1 | ст. 8.10 ч. 2 | ст. 8.10 ч. 3 | ст. 8.10.1 ч. 1 | ст. 8.10.1 ч. 2 | ст. 8.13 | ст. 8.22 | ИТОГО |
| Александровский | | 2 | | | | 2 | | | 1 | | | | | | | 1 |
| Асиновский | | 3 | | | | 3 | | | 16 | 1 | | | | | | 17 |
| Бакcharский | | | | | | | | | 23 | | | | | | | 23 |

| | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|--|-------------|---------------|--------------|--------------|----------|-------------|-------------|-------------|----------------|--------------|--------------|----------------|----------------|----------|----------|-------|-------------|
| Верхнекетский | | 1 | | | | 1 | | | | | | | | | | | |
| Зырянский | | 2 | | | | 2 | | 3 | | | | | | | | | 3 |
| Каргасокский | | | | | | | | | | | | | 1 | | | | 1 |
| Кожевниковский | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Колпашевский | | 4 | | | | 4 | | 6 | 1 | | | | | 1 | | | 8 |
| Кривошеинский | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Молчановский | | 3 | | | | 3 | | 6 | | | | | | | | | 6 |
| Парабельский | | 1 | | | | 1 | | | | | | | | | | | |
| Первомайский | | | | | | | | 7 | | | | | | | | | 7 |
| № статьи КТОАП / наименование МО | 2018 год | | | | | | 2019 год | | | | | | | | | | |
| | ст. 8.1 ч.1 | ст. 8.1 ч.1.1 | ст. 8.10 ч.2 | ст. 8.10 ч.3 | ст. 8.13 | ИТОГО | ст. 8.1 ч.1 | ст. 8.1 ч.2 | ст. 8.10 ч.1.1 | ст. 8.10 ч.2 | ст. 8.10 ч.3 | ст. 8.10.1 ч.1 | ст. 8.10.1 ч.2 | ст. 8.13 | ст. 8.22 | ИТОГО | |
| Тегульдетский | | 3 | | | | 3 | | | 11 | | | | | | | | 11 |
| Томский | | 34 | 1 | | | 35 | | | 5 | | | 2 | | | | | 7 |
| Чаинский | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Шегарский | | 4 | | | | 4 | | | 5 | | | | | | | | 5 |
| Кедровый | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Стрежевой | 1 | 9 | | 1 | 2 | 13 | | | 40 | | 3 | | | 2 | | | 45 |
| Северск | | | 2 | 1 | | 3 | | | | | 1 | 6 | | | | | 7 |
| Томск | 110 | 951 | 16 | 351 | 5 | 1433 | 273 | 4 | 1147 | 71 | 1109 | 851 | 10 | 1 | 1 | | 3467 |
| ИТОГО | 111 | 1017 | 19 | 353 | 7 | 1507 | 273 | 4 | 1270 | 73 | 1113 | 859 | 10 | 5 | 1 | | 3608 |

Проведенный анализ применения административной ответственности показал следующее.

1. Подавляющее большинство административных правонарушений в сфере благоустройства зафиксировано на территории г. Томска (более 95 % от общего количества протоколов). При этом также отмечается применение наибольшего количества норм КТОАП.

2. На втором месте по количеству зафиксированных административных правонарушений, а также по разнообразию составов правонарушений в 2018 году – Томский район, в 2019 году – городской округ Стрежевой.

3. Наиболее актуальными являются нормы:

– части 1.1 статьи 8.10 КТОАП «Нарушение установленных органами местного самоуправления правил благоустройства территорий в части требований к содержанию зданий (включая жилые дома), строений, сооружений и земельных участков, на которых они расположены (за исключением случаев, предусмотренных статьями 8.1, 8.4, 8.10.1 настоящего Кодекса, частями 2, 3 настоящей статьи) либо невыполнение предусмотренного указанными правилами перечня работ по благоустройству территории муниципального образования». В 2018 году составлено 1 017 протоколов (67,5 % от общего количества) в 12-ти муниципальных районах и городских округах Томской области. В 2019 году – 1 270 протоколов (35,2 % от общего количества) в 12-ти муниципальных районах и городских округах Томской области.

– части 3 статьи 8.10 КТОАП «Нарушение установленных органами местного самоуправления правил благоустройства территорий в части размещения объявлений и иной информации в неустановленных местах, установки указателей с наименованиями улиц и номерами домов, вывесок, а также нанесения рисунков и надписей на здания, строения, сооружения, инженерные коммуникации, другие элементы благоустройства». В 2018 году составлено 353 протокола (23,4 % от общего количества) в трех городах Томской области. В 2019 году – 1 113 протоколов (30,8 % от общего количества) в трех городах Томской области.

4. В 2019 году 869 протоколов об административных правонарушениях составлено по статье 8.10.1 «Размещение транспортного средства на территории, занятой газоном, цветником, детской, спортивной площадкой», в том числе 10 из них – за повторное совершение данного правонарушения. Данная норма применялась в г. Томске, ЗАТО Северск и Томском районе.

5. Редко используемые нормы КТОАП:

– нарушение правил размещения временных объектов на территории муниципального образования (часть 2 статьи 8.1). В 2019 году по данной статье составлено 4 протокола об административных правонарушениях в г. Томске. В 2018 году случаев привлечения к ответственности в Томской области не было.

– нарушение установленных органами местного самоуправления правил благоустройства территорий в части проведения земляных работ при строительстве, реконструкции и ремонте инженерных коммуникаций и других сооружений (часть 2 статьи 8.10). В 2019 году по данной статье составлен 71 протокол об административных правонарушениях в г. Томске и по одному протоколу в Асиновском и Колпашевском районах. В 2018 году – 16 протоколов в г. Томске, 2 – в ЗАТО Северск, 1 – в Томском районе.

– сброс воды на проезжую часть улиц и дорог, в других неустановленных местах (статья 8.13). В 2018 году протоколы составлялись только в г. Томске и городском округе Стрежевой (7 случаев привлечения к ответственности). В 2019 году – 5 случаев, в том числе по одному случаю в Каргасокском и Колпашевском районах.

– невыполнение требований по проведению компенсационного озеленения (статья 8.22). В 2018 году случаев привлечения к ответственности в Томской области не было. В 2019 году – 1 случай в г. Томске.

6. Не являются актуальными для муниципальных образований Томской области нормы КТОАП, предусматривающие ответственность за:

– нарушение правил содержания устройств наружного освещения (статья 8.2);

– повреждение устройств и конструктивных элементов наружного освещения (статья 8.3);

– нарушение требований по установке, размещению, содержанию и эксплуатации объектов праздничного и тематического оформления (статья 8.4);

– нарушение установленных требований по уборке и содержанию остановочных площадок и комплексов (статья 8.7);

– осуществление пересадки зеленых насаждений без разрешения на пересадку либо невыполнение условий разрешения на пересадку зеленых насаждений (статья 8.26).

7. Для сельских поселений также неактуальны нормы КТОАП, предусматривающие ответственность за нарушение требований к внешнему виду фасадов и ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений (часть 1 статьи 8.1). В 2019 году по данной статье составлено 273 протокола об административных правонарушениях в г. Томске. В 2018 году – 110 протоколов в г. Томске, 1 – в городском округе Стрежевой.

Проблемные вопросы и предложения

В качестве проблем, возникающих при реализации Закона Томской области № 61-ОЗ, муниципальными образованиями Томской области в ходе мониторинга обозначена следующая: в случае несоблюдения гражданами или организациями требований Правил благоустройства, ответственность за которые не установлена статьей 8.10 КТОАП, возникает ситуация, при которой органы местного самоуправления не имеют оснований для применения мер административного воздействия к лицам, допускающим нарушения Правил благоустройства.

Так, в соответствии со статьями 5 и 6 Закона Томской области № 61-ОЗ граждане и организации обязаны соблюдать действующее законодательство в сфере благоустройства.

Вместе с тем КТОАП установлена административная ответственность за нарушение отдельных требований правил благоустройства, установленных органами местного самоуправления, а именно требований к:

- содержанию зданий (включая жилые дома), строений, сооружений и земельных участков, на которых они расположены;
- проведению земляных работ при строительстве, реконструкции и ремонте инженерных коммуникаций и других сооружений;
- размещению объявлений и иной информации в неустановленных местах, а также нанесения рисунков и надписей на здания, строения, сооружения, инженерные коммуникации, другие элементы благоустройства.

При этом, например, согласно Правилам благоустройства территории городского округа ЗАТО Северск, утвержденным решением Думы ЗАТО Северск от 01.02.2018 № 34/1, на территории ЗАТО Северск запрещается складировать отходы на тротуары, газоны, проезды. Однако ответственность за складирование отходов действующим КТОАП не предусмотрена.

Ранее в Законодательную Думу Томской области поступило предложение Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области»³ изменить формулировку ч. 1.1 статьи 8.10 Кодекса Томской области об административных правонарушениях, указав в диспозиции статьи о нарушении Правил благоустройства (т. е. предположительно – любого пункта правил), либо проанализировав федеральное законодательство и нормативно-правовые акты органов местного самоуправления, внести в КТОАП изменения с конкретизацией действий (бездействий), нарушающих Правила благоустройства. Необходимость объяснялась тем, что редакция ч. 1.1 статьи 8.10 Кодекса Томской области об административных правонарушениях по факту указывает на случаи невыполнения перечня работ по благоустройству. При этом состояние благоустройства (внешнего вида) может быть нарушено такими

³ Письмо Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области» от 23.10.2019 № 929.

действиями, как загрязнение или засорение объектов благоустройства, выбрасывание мусора, перемещение уличного смета, листьев, скошенной травы, порубочных остатков, упаковочной тары либо их складирование (размещение). Запреты на данные действия напрямую установлены нормативным документом муниципального образования, но не «поддержаны» нормой КТОАП. Это в свою очередь препятствует применению мер административного ответственности к лицу, допустившему вышеуказанные действия.

Опыт установления административной ответственности за нарушение правил благоустройства территорий муниципальных образований имеется в Курской, Магаданской, Оренбургской, Рязанской, Смоленской, Тамбовской областях. Под «нарушением правил благоустройства поселения, городского округа» понимается нарушение установленных в них требований.

Однако, как уже указывалось ранее, нецелесообразно установление одинаковой ответственности за нарушение любых требований Правил благоустройства без учета степени и характера причиненного вреда.

В этой связи более предпочтительным является предложение Администрации Томской области⁴ предусмотреть в КТОАП ответственность за нарушения требований, установленных Правилами благоустройства муниципальных образований, по каждому из вопросов, предусмотренных частью 2 статьи 45.1 Федерального закона № 131-ФЗ.

При этом необходима комплексная корректировка всех статей раздела 8 КТОАП, поскольку другими статьями раздела 8 КТОАП также предусматривается ответственность за отдельные нарушения по вопросам, определенным частью 2 статьи 45.1 Федерального закона № 131-ФЗ.

С учетом вышеизложенного считаем необходимым рассмотреть вопрос о необходимости и целесообразности комплексной корректировки Главы 8 КТОАП в части оснований привлечения к административной ответственности за нарушения требований, содержащихся в Правилах благоустройства муниципальных образований.

Кроме того, в сентябре 2019 года на заседании комитета Законодательной Думы Томской области по строительству, инфраструктуре и природопользованию (далее – комитет) в ходе рассмотрения информации «О реализации на территории Томской области Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» была обозначена **проблема несвоевременного вывоза твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) в связи с невозможностью подъезда к местам накопления ТКО из-за припаркованных автомобилей.**

В соответствии с протокольным поручением Председателя Законодательной Думы Томской области Козловской О.В. комитетом проведено изучение потребности законодательного регулирования данного вопроса в части введения административной ответственности за создание препятствий для подъезда к местам (площадкам) накопления ТКО специализированных транспортных средств.

В соответствии с Методическими рекомендациями для подготовки правил благоустройства территорий поселений, городских округов, внутригородских

⁴ Письмо Администрации Томской области от 03.03.2020 № ОП-089.

районов, утвержденными приказом Минстроя России от 13.04.2017 № 711/пр, в правилах благоустройства рекомендуется предусматривать следующие нормы:

– площадки для установки контейнеров для сборки твердых коммунальных отходов целесообразно снабжать информацией, предупреждающей владельцев автотранспорта о недопустимости загромождения подъезда специализированного автотранспорта, разгружающего контейнеры (п. 6.12.5.4)

– рекомендуется обеспечивать свободный подъезд непосредственно к мусоросборникам и выгребным ямам (п. 12.2.11).

Если в правилах благоустройства имеются требования о недопустимости создания препятствий для вывоза ТКО, возможно установление в КТОАП административной ответственности за нарушение данного требования и применение ее к лицам, создающим такие препятствия.

Практика подобного законодательного регулирования предусмотрена в законодательстве города Москвы, Московской, Ленинградской, Калужской, Липецкой, Нижегородской, Новгородской областей, республики Татарстан (таблица 4).

Таблица 4

Правовое регулирование вопросов административной ответственности за создание помех для вывоза ТКО в субъектах РФ

| | | |
|---|---|--|
| Закон Московской области от 04.05.2016 № 37/2016-ОЗ «Кодекс Московской области об административных правонарушениях» | Статья 6.14. Создание помех для вывоза мусора и уборки территории 1. Осуществление действий (бездействие), препятствующих подъезду специализированных машин к площадкам с контейнерами или бункерами для сбора мусора | влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пяти тысяч до тридцати тысяч рублей |
| Закон г. Москвы от 21.11.2007 № 45 «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях» | Статья 8.8. Загрязнение территории, связанное с эксплуатацией и ремонтом транспортных средств 1. Загрязнение территории города Москвы, связанное с эксплуатацией и ремонтом транспортных средств, мойка транспортных средств вне специально отведенных мест, стоянка на проезжей части дворовых территорий, препятствующая механизированной уборке и вывозу бытовых отходов, а также размещение разукомплектованных транспортных средств независимо от места их расположения, кроме специально отведенных для этого мест | влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на должностных лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей |
| Областной закон Ленинградской области от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях» | Статья 4.4. Создание препятствий для вывоза мусора и уборки территории Создание препятствий для осуществления ручной или механизированной уборки территории, а также для подъезда к контейнерным площадкам механических транспортных средств для сбора и вывоза мусора в | влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот рублей до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц – от одной тысячи пятисот рублей до пяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пяти тысяч |

| | | |
|--|--|--|
| | результате использования, хранения, размещения личного или иного имущества, а также выполнения работ хозяйственно-бытового назначения - | рублей до тридцати тысяч рублей |
| «Кодекс Республики Татарстан об административных правонарушениях» от 19.12.2006 № 80-ЗРТ | Статья 3.17. Размещение транспортных средств на озелененных территориях, детских и спортивных площадках, площадках для выгула животных, а также на хозяйственных площадках, расположенных на придомовой территории Размещение транспортных средств на озелененных территориях в границах населенных пунктов (включая газоны, цветники и иные территории, занятые травянистыми растениями), детских и спортивных площадках, площадках для выгула животных, а также на хозяйственных площадках, расположенных на придомовой территории | влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч пятисот рублей; на должностных лиц – от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей |
| «Кодекс Нижегородской области об административных правонарушениях» от 20.05.2003 № 34-З | Статья 3.8. Размещение, хранение материалов, сырья, продукции, тары, механизмов, оборудования, транспортных средств вне установленных мест ... 3. Действия (бездействие), препятствующие механизированной уборке, вывозу мусора, а также создание помех для уборки территории в периоды, установленные обнародованными графиками выполнения соответствующих работ, если эти нарушения не подпадают под действие части 4 статьи 12.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, части 6 статьи 3.1 настоящего Кодекса | влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей |
| Закон Новгородской области от 1 февраля 2016 года № 914-ОЗ «Об административных правонарушениях» | Статья 3-3. Создание препятствий для вывоза мусора и уборки территории 1. Создание препятствий для осуществления ручной или механизированной уборки территории, а также для подъезда к контейнерным площадкам механических транспортных средств для сбора и вывоза мусора в результате использования, хранения, размещения личного или иного имущества, а также выполнения работ хозяйственно-бытового назначения 2. Повторное в течение года совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи | влечет предупреждение влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи рублей до трех тысяч рублей; на индивидуальных |

| | | |
|--|---|---|
| | | предпринимателей – от пятнадцати тысяч рублей до тридцати тысяч рублей; на должностных лиц – от пяти тысяч рублей до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч рублей до ста тысяч рублей |
| Закон Калужской области от 28.02.2011 № 122-ОЗ «Об административных правонарушениях в Калужской области» | Статья 1.15. Создание помех для вывоза мусора и уборки территории Создание препятствий для осуществления ручной или механизированной уборки территории, а также для подъезда к контейнерным площадкам механических транспортных средств для сбора и вывоза мусора в результате использования, хранения личного или вверенного имущества, выполнения работ хозяйственно-бытового назначения | влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до двух тысяч пятисот рублей, на должностных лиц – от одной тысячи пятисот рублей до пяти тысяч рублей, на юридических лиц – от пяти тысяч до тридцати тысяч рублей |
| Кодексом Липецкой области об административных правонарушениях от 19.06.2017 № 83-03 | Статья 5.11. Осуществление действий (бездействия), препятствующих либо создающих помехи механизированной уборке дворовых территорий ... 2. Осуществление действий (бездействия), в том числе размещение транспортных средств, самоходных машин и иной специальной техники, препятствующих либо создающих помехи деятельности специализированной организации по сбору и вывозу (транспортировке) с помощью транспортных средств отходов производства и потребления, бытового мусора и твердых коммунальных отходов из мест, предназначенных для их накопления (временного складирования) в контейнерах, мусоросборниках или на специально отведенных площадках, в целях дальнейшей размещения и утилизации, если эти нарушения не подпадают под действие статьи 12.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях | влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до трех тысяч рублей; на должностных лиц – от трех тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц – от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей |

В ходе мониторинга проведен анализ информации о наличии в Правилах благоустройства муниципальных образований Томской области рекомендаций по организации мест (площадок) накопления ТКО, в частности, норм, запрещающих парковку транспортных средств вблизи контейнерных площадок, создающую препятствия в вывозе ТКО.

В настоящее время в правилах благоустройства территории большинства муниципальных образований Томской области, как правило, такие требования не

закреплены. Они имеются лишь в правилах благоустройства отдельных муниципальных образований (таблица 5).

Таблица 5

Правовое регулирование запрета на создание препятствий для вывоза ТКО в муниципальных образованиях Томской области

| № пп | Наименование муниципального образования | Норма Правил благоустройства территории, предусматривающая запрет на создание препятствий для вывоза ТКО |
|------|---|---|
| 1 | Городской округ Стрежевой | 31. В целях обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности населения, поддержания чистоты и порядка на территории города запрещается: 24) размещение, стоянка транспортных средств на местах, являющихся подъездами к мусоропроводам, местам накопления ТКО, в том числе на площадках при входных группах многоквартирных домов, за исключением транспорта экстренных служб в момент исполнения служебных обязанностей |
| 2 | Александровское сельское поселение | 87. Запрещается: 5) парковка (стоянка) автотранспорта на газонах, зеленых насаждениях, спортивных и детских игровых площадках, тротуарах, на местах, затрудняющих подъезд к мусоропроводам, контейнерным площадкам для складирования твердых бытовых отходов |
| 3 | Асиновское городское поселение | 45. Руководители организаций, предприятий, имеющих на балансе контейнеры (контейнерные площадки) обеспечивают: 2) размещение на контейнерах (контейнерных площадках) информации, предупреждающей владельцев автотранспорта о недопустимости загромождения подъезда специализированного автотранспорта, разгружающего контейнеры |
| 4 | Батуриновское сельское поселение | 3.7.4. На дворовых территориях многоквартирного жилищного фонда запрещено: – загромождать автотранспортом подъезды к контейнерным площадкам и подъездам жилых домов |
| 5 | Вороновское сельское поселение | 5. Парковки автотранспорта и автотранспорт не должны: 2) препятствовать пешеходному движению, проезду автотранспорта и специальных машин (пожарных, машин скорой помощи, аварийных, уборочных и др.) |
| 6 | Чажемтовское сельское поселение | 81. Площадки для установки мусоросборников – специально оборудованные места, предназначенные для сбора твердых коммунальных отходов (ТКО). Такие площадки должны быть снабжены сведениями и сроках удаления отходов, наименовании организации, выполняющей данную работу, контактах лица, ответственного за качественную и своевременную работу по содержанию площадки и своевременное удаление отходов, информацией, предупреждающей владельцев автотранспорта о недопустимости загромождения подъезда специализированного автотранспорта, разгружающего контейнеры. |
| 7 | Молчановское сельское поселение | 2.1.2. На территории муниципального образования запрещается: размещать автотранспортные средства и иные механизмы, кроме спецтехники, осуществляющей обслуживание территорий, в местах установки (размещения) контейнеров, контейнерных площадок |

| | | |
|----|-----------------------------------|---|
| 8 | Улу-Юльское сельское поселение | 82. Запрещается: 5) парковка (стоянка) автотранспорта на газонах, зеленых насаждениях, спортивных и детских игровых площадках, тротуарах, на местах, затрудняющих подъезд к мусоропроводам, контейнерным площадкам для складирования твердых бытовых отходов |
| 9 | Воронинское сельское поселение | 6.15. На территории населенных пунктов Воронинского сельского поселения запрещается: – загромождать транспортными средствами подъезды к контейнерным площадкам |
| 10 | Заречное сельское поселение | 6.13. На территории населенных пунктов Заречного сельского поселения запрещается: – загромождать транспортными средствами подъезды к контейнерным площадкам |
| 11 | Зоркальцевское сельское поселение | 6.15. На территории населенных пунктов Зоркальцевского сельского поселения запрещается: – загромождать транспортными средствами подъезды к контейнерным площадкам |
| 12 | Итатское сельское поселение | 15. На территории населенных пунктов Итатского сельского поселения запрещается: 19) загромождать транспортными средствами подъезды к контейнерным площадкам |
| 13 | Калтайское сельское поселение | 6.15. На территории населенных пунктов Калтайского сельского поселения запрещается: – загромождать транспортными средствами подъезды к контейнерным площадкам |
| 14 | Корниловское сельское поселение | 6.15. На территории населенных пунктов Корниловского сельского поселения запрещается: – загромождать транспортными средствами подъезды к контейнерным площадкам |
| 15 | Малиновское сельское поселение | 6.15. На территории населенных пунктов Малиновского сельского поселения запрещается: – загромождать транспортными средствами подъезды к контейнерным площадкам |
| 16 | Межениновское сельское поселение | 15. На территории населенных пунктов Межениновского сельского поселения запрещается: 19) загромождать транспортными средствами подъезды к контейнерным площадкам |
| 17 | Мирненское сельское поселение | 6.15. На территории населенных пунктов Мирненского сельского поселения запрещается: – загромождать транспортными средствами подъезды к контейнерным площадкам. |
| 18 | Октябрьское сельское поселение | 6.15. На территории населенных пунктов Октябрьского сельского поселения запрещается: – загромождать транспортными средствами подъезды к контейнерным площадкам |
| 19 | Рыбаловское сельское поселение | 6.15. На территории населенных пунктов Рыбаловского сельского поселения запрещается: – загромождать транспортными средствами подъезды к контейнерным площадкам |
| 20 | Спасское сельское поселение | 6.14. На территории населенных пунктов Спасского сельского поселения запрещается: – загромождать транспортными средствами подъезды к контейнерным площадкам |

| | | |
|----|----------------------------------|--|
| 21 | Турунтаевское сельское поселение | 6.15. На территории населенных пунктов Турунтаевского сельского поселения запрещается: – загромождать транспортными средствами подъезды к контейнерным площадкам |
| 22 | Баткатское сельское поселение | 83. Запрещается: 5) парковка (стоянка) автотранспорта на газонах, зеленых насаждениях, спортивных и детских игровых площадках, тротуарах, на местах, затрудняющих подъезд к мусоропроводам, контейнерным площадкам для складирования твердых бытовых отходов; ... 84. При выборе места стоянки автотранспортных средств во дворах жилых домов их владельцы обязаны исходить из необходимости обеспечения беспрепятственного проезда и работы спецавтотранспорта, снегоочистительной техники и исключения помех для доступа аварийных служб к источникам энергоснабжения, тепловодоснабжения, водоотведения. |
| 23 | Побединское сельское поселение | 83. Запрещается: 5) парковка (стоянка) автотранспорта на газонах, зеленых насаждениях, спортивных и детских игровых площадках, тротуарах, на местах, затрудняющих подъезд к мусоропроводам, контейнерным площадкам для складирования твердых бытовых отходов; ... 84. При выборе места стоянки автотранспортных средств во дворах жилых домов их владельцы обязаны исходить из необходимости обеспечения беспрепятственного проезда и работы спецавтотранспорта, снегоочистительной техники и исключения помех для доступа аварийных служб к источникам энергоснабжения, тепловодоснабжения, водоотведения. |
| 24 | Шегарское сельское поселение | 83. Запрещается: 5) парковка (стоянка) автотранспорта на газонах, зеленых насаждениях, спортивных и детских игровых площадках, тротуарах, на местах, затрудняющих подъезд к мусоропроводам, контейнерным площадкам для складирования твердых бытовых отходов; ... 84. При выборе места стоянки автотранспортных средств во дворах жилых домов их владельцы обязаны исходить из необходимости обеспечения беспрепятственного проезда и работы спецавтотранспорта, снегоочистительной техники и исключения помех для доступа аварийных служб к источникам энергоснабжения, тепловодоснабжения, водоотведения. |

Комитетом была запрошена позиция Администрации Томской области, Ассоциации муниципальных образований Томской области, а также Ассоциации организаций, занятых в сфере обращения с отходами, по вопросу установления административной ответственности за создание препятствий для вывоза ТКО.

Ассоциацией муниципальных образований Томской области обобщено мнение по данному вопросу органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области⁵. Об актуальности обозначенной проблемы сообщили органы местного самоуправления муниципальных образований «Город Томск», ЗАТО Северск. Для сельских территорий проблема не является актуальной. Вместе с тем

⁵ Письмо Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области» от 09.12.2019 № 1199.

большая часть муниципальных образований высказались в поддержку подобной инициативы.

В целом, Совет муниципальных образований считает возможным установление в КТОАП административной ответственности за нарушение правил благоустройства территорий муниципальных образований в части загромождения подъезда специализированного автотранспорта к местам (площадкам) накопления ТКО, в случае если это правонарушение не подпадает под действие КоАП РФ.

Позиция Администрации Томской области также основана на мнении органов местного самоуправления⁶. Отмечается, что при рассмотрении вопроса об установлении обозначенной административной ответственности в Кодексе Томской области об административных правонарушениях необходимо:

– принимать во внимание наличие (отсутствие) правового регулирования вопросов, связанных с эксплуатацией контейнерных площадок, в том числе установления запрета о недопустимости загромождения подъезда специализированного автотранспорта, в муниципальных правовых актах;

– проработать диспозицию статьи КТОАП в целях исключения возможности ее широкого толкования и неоправданного применения (злоупотребления).

Ассоциация организаций, занятых в сфере обращения с отходами, считает возможным включить в Правила благоустройства муниципальных образований следующую норму: «не допускается осуществлять стоянку, остановку транспортных средств в местах, где транспортное средство сделает невозможным движение мусоровозов, создаст препятствие погрузке и транспортированию твердых коммунальных отходов»⁷. По их мнению, в указанном случае может применяться ст. 8.10 КТОАП «Нарушение правил благоустройства территорий».

По результатам проведенной работы **предлагается:**

1. Рассмотреть вопрос о дополнении КТОАП нормой, предусматривающей ответственность за создание препятствий для подъезда к местам (площадкам) накопления твердых коммунальных отходов специализированных транспортных средств для погрузки и транспортирования твердых коммунальных отходов.

2. Органам местного самоуправления муниципальных образований Томской области, для которых актуальна проблема несвоевременности вывоза ТКО из-за наличия препятствий для движения специализированных транспортных средств для погрузки и транспортирования твердых коммунальных отходов, предусмотреть в Правилах благоустройства соответствующие запрещающие нормы.

Проект КоАП РФ

Рассматривая вопросы административной ответственности за административные правонарушения в сфере благоустройства, следует отметить, что в рамках проводимой в настоящее время реформы законодательства об административной ответственности в Российской Федерации подготовлены проекты нового Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и

⁶ Письмо Администрации Томской области от 06.12.2019 № ОП-661.

⁷ Письмо Ассоциации организаций, занятых в сфере обращения с отходами, от 18.11.2019 № 27.

Процессуального кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

К основным новеллам законодательства об административных правонарушениях можно отнести следующее: к ведению Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях отнесено установление административной ответственности не только за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, но и законами субъектов Российской Федерации, принятыми по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также законами субъектов Российской Федерации и (или) муниципальными нормативными правовыми актами в области благоустройства территории (статья 1.3 нового КоАП РФ).

В Особенную часть нового КоАП РФ законопроектом предлагается включить 36 глав, объединяющих в себе составы административных правонарушений на основе их классификации по видовым объектам противоправного посягательства, в том числе главу 16 «Административные правонарушения в сфере жилищно-коммунального хозяйства, содержания и обслуживания многоквартирных домов и жилых помещений, благоустройства территории».

Данной главой предусмотрены следующие административные правонарушения в сфере благоустройства территории:

Статья 16.10. Нарушения требований в области благоустройства территории, совершенные с использованием транспортных средств

1. Оставление в нарушение установленных требований благоустройства территории разукомплектованных и (или) брошенных транспортных средств вне специально отведенных мест.

2. Мойка транспортных средств в запрещенных для этого местах, за исключением случаев, предусмотренных статьей 17.30 настоящего Кодекса.

3. Остановка (стоянка) транспортных средств, кроме специальных транспортных средств, используемых для работ по благоустройству и озеленению, на газонах, цветниках и иных территориях, занятых зелеными насаждениями, а равно проезд транспортных средств по указанным объектам, за исключением случаев, предусмотренных статьей 16.16 настоящего Кодекса.

4. Остановка (стоянка) транспортных средств на детских игровых и спортивных площадках, площадках спортивно-игровых комплексов, площадках отдыха, а равно проезд транспортных средств по указанным площадкам.

Статья 16.11. Нарушения требований в области благоустройства территории в части содержания элементов благоустройства

1. Нарушение установленных требований к внешнему виду и содержанию зданий, кроме жилых домов, ограждений, строений, сооружений.

2. Нарушение установленных требований к наличию, внешнему виду и содержанию элементов благоустройства, за исключением случаев, предусмотренных статьей 16.16 настоящего Кодекса.-

3. Нарушение установленных требований к установке и содержанию указателей с наименованиями улиц и номерами домов, а равно воспрепятствование установке указателей с наименованиями улиц и номерами домов.

Статья 16.12. Нарушение требований по обеспечению благоприятной среды жизнедеятельности в период строительства, реконструкции, капитального ремонта

1. Складирование и хранение строительных материалов, изделий и конструкций на необорудованной для этих целей территории, а равно вне установленных для этих целей мест, в том числе при организации и производстве земляных, строительных, дорожно-строительных и иных видов работ, а также нарушение иных требований по обеспечению благоприятной среды жизнедеятельности в период строительства, реконструкции, капитального ремонта.

2. Размещение и (или) перемещение, в том числе транспортирование, отходов строительства и сноса с нарушением установленных правил обращения с отходами строительства и сноса.

Статья 16.13. Подтопление территорий общего пользования

Подтопление территорий общего пользования вследствие утечки воды, свободного сброса воды, неисправности водоприемных устройств либо вследствие нарушения правил их обслуживания. -

Статья 16.14. Нарушение правил содержания территории общего пользования, организации уборки и обеспечения чистоты и порядка

1. Нарушение правил содержания территории общего пользования, несвоевременная и (или) некачественная уборка мест общественного пользования, мест отдыха, а равно нарушение режима выкашивания сорной (самосевной) травянистой растительности.

2. Невосстановление в нарушение установленных требований территории общего пользования после завершения земляных работ, в том числе несвоевременная ликвидация провала и иной деформации дорожного покрытия.-

3. Создание препятствий для осуществления ручной или механизированной уборки территории, а также для механизированного вывоза бытовых отходов, за исключением случаев выполнения аварийных, спасательных, строительных, ремонтных и иных неотложных работ.

4. Ненадлежащее содержание объектов (средств) наружного освещения, в том числе нарушение уровня освещенности.

Статья 16.15. Нарушение установленных правил выполнения работ по уборке снега, наледей, ледяных образований

1. Нарушение установленных правил выполнения работ по уборке снега, наледей, обледенений с кровель зданий и сооружений, навесов, козырьков, в том числе козырьков балконов, пандусов, с проезжей части дорог, а также улиц, внутридворовых проездов, тротуаров, ступеней и площадок перед входами в здания.

2. Совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, повлекшего причинение вреда здоровью человека или имуществу при отсутствии признаков уголовно наказуемого деяния, либо повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи.

Статья 16.16. Ненадлежащее обращение с зелеными насаждениями

1. Повреждение зеленых насаждений, в том числе причинение вреда кроне, стволу, ветвям древесно-кустарниковых растений, их корневой системе, повреждение надземной части и корневой системы травянистых растений, нарушение целостности живого надпочвенного покрова, загрязнение зеленых насаждений либо почвы в корневой зоне вредными веществами, поджог и иное причинение вреда, не влекущее прекращения роста, за исключением случаев, предусмотренных статьей 17.16 настоящего Кодекса.

2. Уничтожение (повреждение, повлекшее прекращение роста) деревьев, кустарников, более 70 процентов травянистых и цветочных растений газонов, цветников, иных элементов цветочного оформления архитектурно-ландшафтных объектов, за исключением случаев, предусмотренных статьей 17.16 настоящего Кодекса.

3. Непринятие мер по удалению усохших или поврежденных, представляющих угрозу для безопасности граждан деревьев, за исключением случаев, предусмотренных статьей 17.20 настоящего Кодекса.

Кроме того, частью 3 статьи 11.3 «Уничтожение или повреждение имущества» главы 11 «Административные правонарушения, посягающие на вещные права и интеллектуальные права» предусмотрена административная ответственность за уничтожение или повреждение элементов благоустройства, в том числе путем нанесения надписей и иных графических изображений, выполненных стойкими материалами, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 и 2 статьей 16.16 нового КоАП РФ, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

Проектом Федерального закона «О введении в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и Процессуального кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» новый Кодекс РФ об административных правонарушениях и новый Процессуальный кодекс РФ об административных правонарушениях предлагается ввести в действие с 1 января 2021 года.

2.4. Жалобы, обращения физических и юридических лиц, протесты органов прокуратуры в отношении Закона Томской области № 61-ОЗ

По информации муниципалитетов, а также Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области», заявлений от граждан, организаций и иных лиц по вопросам реализации Закона Томской области №61-ОЗ не поступало.

Информация по количеству поступивших обращений в сфере благоустройства за период 2019 – апрель 2020 года представлена администрациями Кожевниковского (224 обращения) и Колпашевского (147 обращений) районов, городского округа Стрежевой. За 2019 год в Администрацию городского округа Стрежевой поступило 74 обращения от граждан, 13 – от депутатов Думы городского округа Стрежевой по вопросам благоустройства придомовых территорий, проездов, пешеходных тротуаров, детских площадок, уборки территории. В 2020 году – 23 обращения от граждан, 2 – от депутатов.

По информации администрации города Томска, в обращениях граждан в сфере благоустройства основными вопросами являются: содержание и благоустройство придомовых территорий; эксплуатация и ремонт жилого фонда; улучшение жилищных условий; демонтаж металлических гаражей.

Подобные обращения поступают в органы местного самоуправления всех муниципальных образований Томской области.

По информации муниципалитетов, обращения в органы местного самоуправления в сфере благоустройства поступают также в рамках проведения рейтингового голосования по отбору проектов, реализацию которых планируется осуществлять в первоочередном порядке.

По информации Уполномоченного по правам человека в Томской области Е.Г. Карташовой⁸, в аппарат поступают жалобы жителей Томской области на нарушение их прав в сфере благоустройства, связанные с:

- уборкой территории муниципального образования в зимний период (Парабельский, Александровский районы);
- обеспечением беспрепятственного передвижения по муниципальному образованию инвалидов и других маломобильных групп населения (г. Томск, Тегульдетский район);
- организацией освещения территории муниципального образования (г. Томск);
- размещением и содержанием детских площадок, площадок для выгула животных, парковок (г. Томск).

При этом отмечается, что данные жалобы носят единичный характер и не позволяют выявить системных проблем правоприменения Закона Томской области № 61-ОЗ.

По мнению Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области В.А. Падерина⁹, Закон Томской области № 61-ОЗ соответствует федеральному и региональному законодательству, не содержит норм, позволяющих толковать их неоднозначно.

⁸ Письмо Уполномоченного по правам человека в Томской области от 01.06.2020 № 01-0111-1063.

⁹ Письмо Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области от 29.05.2020 № ВП-290.

Обращения, связанные с применением Закона № 61-ОЗ, в аппарат Уполномоченного не поступали.

Вместе с тем отмечается, что проблемным вопросом в сфере благоустройства территорий муниципальных образований Томской области у субъектов предпринимательской деятельности остается порядок размещения информационных и рекламных вывесок.

На уровне федерального законодательства установлены требования к размещению рекламных конструкций. При этом порядок размещения информации, не являющейся рекламой, относится к вопросам местного значения. Так, понятия «информационная вывеска» и «информационная конструкция», а также порядок их размещения и требования, предъявляемые к ним, устанавливаются в Постановлении Мэра г. Томска от 12.05.2008 № 362 «Об утверждении правил содержания и ремонта фасадов зданий и сооружений в МО «Город Томск» (далее – Постановление № 362), а также в Правилах благоустройства территории муниципального образования «Город Томск».

Уполномоченным были разработаны предложения по внесению поправок в действующее законодательство:

1. Установить дифференцированные размеры для информационных вывесок, на которые не требуется получения разрешения, в зависимости от поверхности их размещения и их вида.

В соответствии с Правилами благоустройства информационной вывеской признается конструкция размером 0,6 м × 0,4 м, размещаемая справа или слева от главного входа. При этом для размещения информационной вывески не требуется разрешения или согласования со стороны уполномоченных органов. В случае если конструкция не подпадает под характеристику информационной вывески, необходимо получение разрешения в установленном порядке.

2. Изменить существующий порядок получения разрешения на установку информационной конструкции в части отсутствия необходимости получения согласия собственников. Так, возможно предусмотреть уведомительный порядок, позволяющий получить разрешение при направлении уведомления о размещении информационной конструкции в адрес собственников и при отсутствии поступивших от них возражений. Данный порядок позволит обеспечить баланс интересов всех заинтересованных лиц.

Пунктом 2.10 Постановления № 362 определяются понятие информационной конструкции и требования к ее размещению. Для оформления разрешения необходимо получение согласия собственника недвижимого имущества, о чем делается отметка в паспорте информационной конструкции.

Как отмечается в некоторых актах высших судов (Постановление АС Северо-Западного округа от 22.12.2014 по делу Х» А56-77154/2013, Постановление ФАС ПО от 10.08.2016 по делу № А57-28227/2015), требование предоставить письменное согласие собственника или иного законного владельца имущества на присоединение к этому имуществу объекта для размещения информации направлено на урегулирование отношений между собственниками имущества и лицами, использующими имущество, то есть отношений в сфере гражданского права, регулирование которых отнесено к ведению Российской Федерации, а также в сфере жилищного права, которое находится в совместном ведении Российской Федерации и субъекта Российской Федерации.

При этом действующие нормы гражданского и жилищного законодательства Российской Федерации не содержат норм о согласовании с собственниками имущества вопросов размещения объектов для размещения информации, что исключает принятие субъектом Российской Федерации норм такого содержания, поскольку федеральный законодатель уже определил объем и характер регулирования правоотношений в указанной сфере.

Размещение информационных конструкций осуществляется в соответствии с требованиями по обеспечению и сохранению единого внешнего архитектурно-художественного облика сложившейся застройки, не должно мешать визуальному восприятию объектов культурного наследия, не должно нарушать прочностные характеристики стен, подвергать разрушению декоративные и другие элементы фасада здания и сооружения. Одновременно с этим размещение информационной конструкции предпринимателем необходимо в целях исполнения его обязанности, закрепленной федеральным законодательством.

3. Предусмотреть возможность получения временного разрешения на установку рекламной или информационной конструкции на период оформления паспорта фасада здания (сооружения) или внесения в него изменений.

Размещение данных конструкций осуществляется в соответствии с паспортом фасада здания или сооружения. Особенные затруднения вызывает необходимость согласования с собственниками отдельных конструкций, которые не были внесены в паспорт фасада в его первоначальном виде. Например, паспорт фасада уже согласован, а впоследствии предпринимателю необходимо разместить новую рекламную конструкцию. Ему приходится заново получать согласие всех собственников на размещение этой вывески, что значительно увеличивает сроки.

Более того, в некоторых случаях паспорт фасада здания может вообще отсутствовать в нарушение п. 2.4.3 Постановления № 362. В многоквартирном доме сроки проведения собрания (голосования) и получения согласия собственников могут составлять несколько месяцев, учитывая тот факт, что предприниматели не могут по собственной инициативе собирать внеочередное собрание собственников, при этом многие управляющие компании зачастую отказываются оказывать содействие в оформлении паспорта фасада. Таким образом, предприниматель сталкивается с большими временными затратами на оформление паспорта фасада здания или сооружения (получение согласия собственников, приведение в соответствие проектной документации), препятствующими размещению той или иной конструкции.

В части прокурорского надзора установлено, что в 2019 году – 1 квартале 2020 года прокуроры в большинстве случаев реагировали на противоречия действующему законодательству Правил благоустройства территорий, принятых органами местного самоуправления в рамках реализации полномочий, предусмотренных статьей 4 Закона Томской области № 61-ОЗ.

Так, прокурорами Александровского, Верхнекетского, Каргасокского, Первомайского, Тегульдетского районов опротестовано свыше 20 муниципальных нормативных правовых актов в связи с неправомерным установлением в них размера восстановительной (компенсационной) стоимости за вырубку (снос) и повреждение зеленых насаждений.

Основанием для протестов прокурора Каргасокского района явилось закрепление в Правилах благоустройства территории восьми сельских поселений обязанности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей обустраивать на территории осуществления своей деятельности места накопления отходов – контейнерные площадки и площадки для сбора крупногабаритных отходов.

В связи с противоречием Градостроительному кодексу Российской Федерации в части отнесения парковок автомобилей к элементам благоустройства территории прокурором г. Томска опротестованы Правила благоустройства территории муниципального образования «Город Томск».

Также основанием для прокурорского вмешательства, в том числе по результатам рассмотрения обращений граждан, являлось нарушение органами местного самоуправления и юридическими лицами сроков восстановления благоустройства после проведения земляных работ, порядка содержания и очистки дорог и тротуаров, организации освещения.

К примеру, в 2019 году по результатам рассмотрения представлений прокурора Октябрьского района г. Томска АО «ТомскРТС», ООО «Горсети» и ООО «Томскводоканал» приняты меры к восстановлению благоустройства территории после проведения земляных работ.

Вместе с тем при проведении указанных проверок прокурорами отмечается несовершенство правового регулирования, связанное с отсутствием в нормативных правовых актах легального определения понятия «земляные работы». Кроме того, на практике происходит смешение терминов «благоустроительные работы» (на проведение которых специального разрешения не требуется) и «земляные работы» (на проведение которых требуется соответствующий ордер).

Случаи применения в отношении органов местного самоуправления мер прокурорского реагирования в сфере благоустройства, о которых проинформировали органы местного самоуправления:

- протест в отношении действовавших Правил благоустройства ЗАТО Северск, по результатам рассмотрения которого решением Думы ЗАТО Северск от 01.02.2018 № 34/1 утверждены новые Правила благоустройства;

- представление к администрации Кривошеинского района с требованием приведения муниципальной программы в соответствие с действующим законодательством;

- прокуратурой города Стрежевого был направлен протест от 17.01.2020 № 25-2020 на раздел 29 решения Думы городского округа Стрежевой от 09.08.2017 № 259 «Об утверждении правил благоустройства территории городского округа Стрежевой» (далее – Правила) касательно противоречия норм указанного решения требованиям федерального законодательства. Раздел 29 Правил содержал указания на Закон Томской области от 13 августа 2010 года № 154-ОЗ «О содержании собак и кошек в Томской области», утративший силу в связи с принятием Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». По итогам рассмотрения протеста Правила приведены в соответствие с действующим законодательством.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Мониторинг правоприменения Закона Томской области № 61-ОЗ проводился посредством изучения и обобщения практики правоприменения федерального законодательства, законодательства субъектов РФ и муниципальных правовых актов в сфере благоустройства территорий муниципальных образований Томской области с целью выявления направлений совершенствования регионального законодательства в рассматриваемой сфере правоотношений, в том числе в части установления административной ответственности за административные правонарушения в сфере благоустройства.

Закон Томской области № 61-ОЗ принят в соответствии со статьей 45.1 Федерального закона № 131-ФЗ. В ходе проведенной правовой экспертизы противоречащих Конституции Российской Федерации норм, коллизии норм права не выявлено, коррупциогенные факторы отсутствуют. Пробелы в правовом регулировании, а также дублирующие нормы права в Законе Томской области № 61-ОЗ отсутствуют.

Вместе с тем в ходе проведенного анализа норм федерального и регионального законодательства в Законе Томской области № 61-ОЗ **выявлено, с одной стороны, избыточное правовое регулирование по ряду вопросов, с другой стороны, необходимость в дополнительном правовом регулировании отдельных вопросов в сфере благоустройства территорий муниципальных образований.**

Регулирование и организация благоустройства территорий муниципальных образований отнесены Федеральным законом № 131-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления. Так, в соответствии с пунктом 19 части 1 статьи 14, пунктом 25 статьи 16, пунктом 10 статьи 16.2 Федерального закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения городских и сельских поселений, муниципальных, городских округов, внутригородских районов относится утверждение правил благоустройства территории, осуществление контроля за их соблюдением, организация благоустройства территории в соответствии с указанными правилами.

К полномочиям субъектов РФ в данной сфере отнесено установление законом субъекта РФ порядка определения границ прилегающих территорий в правилах благоустройства территорий муниципальных образований (п. 14 ч. 2 ст. 45.1 Федерального закона № 131-ФЗ). Также законом субъекта РФ могут быть предусмотрены иные вопросы, помимо перечисленных в части 2 статьи 45.1 Федерального закона № 131-ФЗ, регулируемые правилами благоустройства территории муниципального образования, исходя из природно-климатических, географических, социально-экономических и иных особенностей отдельных муниципальных образований (ч. 3 ст. 45.1 Федерального закона № 131-ФЗ).

Преамбула Закона Томской области № 61-ОЗ определяет цель его принятия и сферу его действия:

- определение вопросов, регулируемых правилами благоустройства территорий муниципальных образований Томской области;
- установление порядка определения границ прилегающих территорий.

При этом помимо вопросов, отраженных в преамбуле Закона Томской области № 61-ОЗ, он содержит также ряд иных норм. В частности, в Законе Томской области № 61-ОЗ определены:

- объекты благоустройства, подлежащие охране на территории Томской области (статья 2);
- полномочия органов государственной власти Томской области (статья 3), органов местного самоуправления поселений, городских округов Томской области в сфере благоустройства (статья 4);
- права и обязанности граждан (статья 5), иностранных граждан, лиц без гражданства, организаций, в том числе иностранных в сфере благоустройства (статьи 6, 7);
- защита прав, свобод и законных интересов граждан, организаций в сфере благоустройства (статья 8);
- источники финансирования деятельности по благоустройству (статья 9).

В то же время иные вопросы, регулируемые правилами благоустройства территории муниципального образования, Законом Томской области № 61-ОЗ не определены.

В связи с этим полагаем целесообразным **рассмотреть вопрос о приведении текста Закона Томской области № 61-ОЗ в соответствие его преамбуле.**

Также в ходе проведения мониторинга поступил ряд **предложений по совершенствованию Закона Томской области № 61-ОЗ.**

Так, Администрация Города Томска считает необходимым включить в содержание Закона Томской области № 61-ОЗ в качестве иных вопросов, которые могут регулироваться Правилами благоустройства муниципальных образований Томской области, следующие вопросы:

1) содержания территорий земельных участков, находящихся в собственности или ином законном владении муниципальных образований, не предоставленных в установленном законодательством порядке юридическим и физическим лицам и не отнесенных в соответствии с действующим законодательством о градостроительной деятельности к территориям общего пользования, и порядка пользования такими территориями;

2) внешнего вида ограждающих конструкций (ворота, калитки, шлагбаумы, в том числе автоматические, декоративные ограждения, заборы), а также правила их размещения и содержания;

3) внешнего вида мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, а также порядка их содержания, в части, не урегулированной законодательством Российской Федерации;

4) внешнего вида и содержания элементов устройств наружного освещения и контактной сети, включая элементы архитектурной подсветки зданий, строений, сооружений;

5) размещения волоконно-оптических линий связи на объектах благоустройства в части соблюдения требований, связанных с сохранением внешнего архитектурного облика сложившейся застройки муниципального образования;

6) размещения рекламных конструкций на объектах благоустройства в части соблюдения требований, связанных с сохранением внешнего архитектурного облика сложившейся застройки муниципального образования.

Проведенный анализ законодательства субъектов РФ показал, что дополнительный перечень вопросов, регулируемых правилами благоустройства территорий муниципальных образований, установлен законами Республики Коми,

Приморского края, Ленинградской, Новгородской, Брянской, Костромской областей, ХМАО – Югры.

Также в связи с создавшейся эпидемиологической ситуацией Ассоциацией «Совет муниципальных образований Томской области» внесено предложение обсудить возможность разработки правовых норм, регулирующих порядок осуществления мероприятий оперативного реагирования на возможное ухудшение санитарного или эпидемиологического состояния среды в населенных пунктах Томской области. К мероприятиям оперативного реагирования могут быть отнесены: обязательность уборки территорий вокруг зданий, строений по периметру не менее 5 метров (либо со стороны входа-выхода и граничащих фасадов) для соответствующих организаций, в том числе управляющих многоквартирными домами, с обязательной обработкой таких территорий дезинфицирующими средствами или, например, обязательность ежедневной дезинфекции общественного транспорта.

В качестве **проблем, возникающих при реализации Закона Томской области № 61-ОЗ**, муниципальными образованиями Томской области обозначено отсутствие в Законе порядка реализации органами местного самоуправления положений части 3 статьи 10.1 Закона, а именно единого понимания в части:

- подходов к определению границ прилегающих территорий, максимальной и минимальной площади прилегающей территории;

- критериев определения максимальной и минимальной площади прилегающей территории, критериев дифференциации видов прилегающих территорий, а также цели определения указанных параметров.

В связи с вышеизложенным представляется целесообразным **проработать возможность законодательного закрепления критериев дифференциации различных видов прилегающей территории для определения максимальной и минимальной площади прилегающей территории.**

Опыт законодательного регулирования критериев дифференциации минимальной и максимальной площади прилегающей территории в зависимости от предназначения объекта имеется в ряде субъектов РФ (приложение 2).

Кроме того, прокуратурой Томской области отмечено следующее. Частью 6 статьи 10.1 Закона Томской области № 61-ОЗ на органы местного самоуправления возложена обязанность по формированию карт-схем прилегающих территорий, на которых отображаются границы таких территорий. Требования к картам-схемам должны быть установлены в правилах благоустройства муниципального образования. При этом на практике вышеуказанные карты-схемы органами местного самоуправления не формируются в связи с отсутствием единообразных требований к их содержанию, форме, порядку заполнения.

Следовательно, имеется **потребность в дополнительном правовом регулировании данного вопроса.**

К примеру, форма схемы границ прилегающей территории, требования к их подготовке, а также требования к точности и методам определения координат характерных точек границ прилегающей территории устанавливаются уполномоченными органами исполнительной власти Республик Дагестан, Ингушетия, Карачаево-Черкесия, Крым, Чечня, Воронежской, Иркутской, Кемеровской, Костромской, Мурманской, Пензенской, Ростовской, Свердловской областей, Ненецкого и Чукотского автономных округов. В основном это уполномоченный орган исполнительной власти в сфере градостроительной деятельности. Отдельные

субъекты РФ требования к картам-схемам границ прилегающей территории включили в состав региональных законов.

Среди проблем реализации Закона Томской области № 61-ОЗ муниципалитетами обозначено также отсутствие достаточных финансовых средств для реализации отдельных мероприятий в сфере благоустройства и удаленность части населенных пунктов, затрудняющая реализацию благоустроительных мероприятий.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Томской области отмечено, что проблемным вопросом в сфере благоустройства территорий муниципальных образований Томской области у субъектов предпринимательской деятельности (преимущественно в г. Томске) остается порядок размещения информационных и рекламных вывесок, а также разработаны следующие предложения по внесению поправок в действующее законодательство:

1. Установить дифференцированные размеры для информационных вывесок, на которые не требуется получения разрешения, в зависимости от поверхности их размещения и их вида.

2. Изменить существующий порядок получения разрешения на установку информационной конструкции в части отсутствия необходимости получения согласия собственников. Так, возможно предусмотреть уведомительный порядок, позволяющий получить разрешение при направлении уведомления о размещении информационной конструкции в адрес собственников и при отсутствии поступивших от них возражений. Данный порядок позволит обеспечить баланс интересов всех заинтересованных лиц.

3. Предусмотреть возможность получения временного разрешения на установку рекламной или информационной конструкции на период оформления паспорта фасада здания (сооружения) или внесения в него изменений.

Проведенный анализ правоприменения норм об административной ответственности за административные правонарушения в сфере благоустройства, установленных главой 8 КТОАП, показал следующее.

1. Подавляющее большинство административных правонарушений в сфере благоустройства зафиксировано на территории г. Томска (более 95 % от общего количества протоколов). На втором месте по количеству зафиксированных административных правонарушений, а также по разнообразию составов правонарушений в 2018 году – Томский район, в 2019 году – городской округ Стрежевой.

2. Наиболее актуальными являются следующие нормы КТОАП:

– нарушение установленных органами местного самоуправления правил благоустройства территорий в части требований к содержанию зданий (включая жилые дома), строений, сооружений и земельных участков, на которых они расположены (за исключением случаев, предусмотренных статьями 8.1, 8.4, 8.10.1 настоящего Кодекса, частями 2, 3 настоящей статьи) либо невыполнение предусмотренного указанными правилами перечня работ по благоустройству территории муниципального образования (часть 1.1 статьи 8.10);

– нарушение установленных органами местного самоуправления правил благоустройства территорий в части размещения объявлений и иной информации в неустановленных местах, установки указателей с наименованиями улиц и номерами домов, вывесок, а также нанесения рисунков и надписей на здания, строения,

сооружения, инженерные коммуникации, другие элементы благоустройства (часть 3 статьи 8.10);

- размещение транспортного средства на территории, занятой газоном, цветником, детской, спортивной площадкой (статья 8.10.1).

3. Редко используемые нормы КТОАП:

- нарушение правил размещения временных объектов на территории муниципального образования (часть 2 статьи 8.1);

- нарушение установленных органами местного самоуправления правил благоустройства территорий в части проведения земляных работ при строительстве, реконструкции и ремонте инженерных коммуникаций и других сооружений (часть 2 статьи 8.10);

- сброс воды на проезжую часть улиц и дорог, в других неустановленных местах (статья 8.13);

- невыполнение требований по проведению компенсационного озеленения (статья 8.22).

4. Не используемые нормы КТОАП:

- нарушение правил содержания устройств наружного освещения (статья 8.2);

- повреждение устройств и конструктивных элементов наружного освещения (статья 8.3);

- нарушение требований по установке, размещению, содержанию и эксплуатации объектов праздничного и тематического оформления (статья 8.4);

- нарушение установленных требований по уборке и содержанию остановочных площадок и комплексов (статья 8.7);

- осуществление пересадки зеленых насаждений без разрешения на пересадку либо невыполнение условий разрешения на пересадку зеленых насаждений (статья 8.26).

5. Для сельских поселений также неактуальны нормы КТОАП, предусматривающие ответственность за нарушение требований к внешнему виду фасадов и ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений (часть 1 статьи 8.1).

В качестве проблем, возникающих при применении административной ответственности за правонарушения в сфере благоустройства, обозначена следующая: в случае несоблюдения гражданами или организациями требований правил благоустройства, ответственность за которые не установлена главой 8 КТОАП, возникает ситуация, при которой органы местного самоуправления не имеют оснований для применения мер административного воздействия к лицам, допускающим нарушения правил благоустройства.

Кроме того, имеется потребность введения административной ответственности за создание препятствий для подъезда к местам (площадкам) накопления твердых коммунальных отходов специализированных транспортных средств, так как имеется проблема несвоевременного вывоза ТКО в связи с невозможностью подъезда к местам накопления ТКО из-за припаркованных автомобилей.

Ряд муниципальных образований Томской области в своих правилах благоустройства установили запрет загромождение транспортными средствами подъездов к контейнерным площадкам. Органам местного самоуправления

муниципальных образований Томской области, для которых актуальна проблема несвоевременности вывоза ТКО из-за наличия препятствий для движения специализированных транспортных средств для погрузки и транспортирования твердых коммунальных отходов, необходимо предусмотреть в Правилах благоустройства соответствующие запрещающие нормы.

Вместе с тем следует отметить, что в рамках проводимой в настоящее время реформы законодательства об административной ответственности в Российской Федерации подготовлены проекты нового Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и Процессуального кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которые планируется ввести в действие с 1 января 2021 года. К ведению Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях будет отнесено установление административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных муниципальными нормативными правовыми актами в области благоустройства территории (статья 1.3 нового КоАП РФ). В Особенную часть нового КоАП РФ предлагается включить главу «Административные правонарушения в сфере жилищно-коммунального хозяйства, содержания и обслуживания многоквартирных домов и жилых помещений, благоустройства территории».

С учетом вышеизложенного считаем необходимым рассмотреть вопрос о целесообразности комплексной корректировки Главы 8 КТОАП в части оснований привлечения к административной ответственности за нарушения требований, содержащихся в Правилах благоустройства муниципальных образований.

В отношении муниципальных правовых актов, утверждающих **правила благоустройства территорий муниципальных образований Томской области**, в ходе мониторинга отмечено следующее.

При проведении мониторинга правоприменения в ряде случаев выявлены сложности в обнаружении открытой и актуальной информации в сфере благоустройства, а именно:

- Правил благоустройства территории муниципального образования;
- утвержденных карт-схем прилегающих территорий.

В целях информирования заинтересованных лиц представляется целесообразным **предложить органам местного самоуправления размещать на своих официальных сайтах соответствующую информацию по возможности в специальных разделах, посвященных вопросам благоустройства территории, а также следить за ее своевременной актуализацией.**

К 2018 году, когда правила благоустройства территорий муниципальных образований стали утверждаться (в том числе взамен действующих) в соответствии со статьей 45.1 Федерального закона № 131-ФЗ, в муниципальных образованиях Томской области уже сложился единообразный подход к формированию структуры и содержанию правил благоустройства. Вместе с тем имеется **необходимость проведения анализа правил благоустройства территорий муниципальных образований Томской области на предмет соответствия их содержания перечню вопросов, установленному части 2 статьи 45.1 Федерального закона № 131-ФЗ.**

Кроме того, в правилах благоустройства отдельных муниципальных образований содержатся отсылочные нормы на недействующие нормативно-правовые

акты, в связи с чем органам местного самоуправления поселений и городских округов Томской области необходимо проанализировать Правила благоустройства территорий своих муниципальных образований на предмет соответствия содержащихся в них норм федеральному и региональному законодательству и, в случае необходимости, внести в них соответствующие изменения.

Учитывая результаты мониторинга, в целях совершенствования практики реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» и обеспечения последующего содержания территорий, благоустроенных в рамках регионального проекта,

ПРЕДЛАГАЕМ:

1. Администрации Томской области:

1.1. Рассмотреть возможность определения органа государственной власти, осуществляющего координацию деятельности по реализации Закона Томской области № 61-ОЗ на территории Томской области.

2. Администрации Томской области совместно с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Томской области» и органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области:

2.1. Рассмотреть вопрос о необходимости и целесообразности внесения изменений в Закон Томской области № 61-ОЗ в части:

– приведения текста Закона Томской области № 61-ОЗ в соответствие его преамбуле (исключение избыточного правового регулирования);

– установления дополнительного перечня вопросов, регулируемых правилами благоустройства территорий муниципальных образований Томской области;

– законодательного закрепления критериев дифференциации прилегающей территории для определения максимальной и минимальной площади прилегающей территории;

– установления формы карты-схемы прилегающей территории и требований к ее подготовке уполномоченным органом исполнительной власти Томской области.

2.2. Рассмотреть вопрос о целесообразности комплексной корректировки Главы 8 КТОАП, с учетом ожидаемого введения в действие нового КоАП РФ, в части установления оснований привлечения к административной ответственности за нарушения требований, содержащихся в Правилах благоустройства муниципальных образований, в разрезе установленных частью 2 статьи 45.1 Федерального закона № 131-ФЗ вопросов.

3. Органам местного самоуправления Томской области:

3.1. Проанализировать Правила благоустройства территорий муниципальных образований на предмет соответствия содержащихся в них норм федеральному и региональному законодательству и, в случае необходимости, внести

соответствующие изменения, в том числе в части определения границ прилегающих территорий;

3.2. В случае актуальности для муниципального образования проблемы несвоевременности вывоза ТКО из-за наличия препятствий для движения специализированных транспортных средств для погрузки и транспортирования твердых коммунальных отходов предусмотреть в Правилах благоустройства территории соответствующие запрещающие нормы.

3.3. Рассмотреть возможность обеспечения информационной доступности актуальной редакции Правил благоустройства территории муниципального образования и утвержденных карт-схем прилегающей территории на сайтах в сети «Интернет».

4. Администрации Города Томска:

4.1. Рассмотреть совместно с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Томской области предложения по порядку размещения информационных вывесок в г. Томске.

5. Комитету Законодательной Думы Томской области по строительству, инфраструктуре и природопользованию:

5.1. Держать на контроле исполнение решений, сформированных в рекомендациях к настоящему мониторингу.

5.2. Учесть результаты мониторинга при формировании плана законотворческой деятельности Законодательной Думы Томской области на 2021 год.

Приложение 1
Информация о законодательных актах субъектов Российской Федерации в сфере
благоустройства территорий муниципальных образований

| № п/п | Субъект РФ | Наименование закона субъекта РФ |
|--|-------------------------------|--|
| О порядке определения границ прилегающих территорий | | |
| 1 | Республика Адыгея | Закон Республики Адыгея от 01.11.2018 № 190 «О Порядке определения границ прилегающих территорий правилами благоустройства территории муниципального образования» |
| 2 | Республика Алтай | Закон Республики Алтай от 03.07.2018 № 42-РЗ «О порядке определения границ прилегающих территорий правилами благоустройства территорий муниципальных образований в Республике Алтай» |
| 3 | Республика Башкортостан | Закон Республики Башкортостан от 25.12.2018 № 41-з «О порядке определения органами местного самоуправления в Республике Башкортостан границ прилегающих территорий» |
| 4 | Республика Бурятия | Закон Республики Бурятия от 09.07.2018 № 3130-V (ред. от 12.12.2019) «О порядке определения органами местного самоуправления в Республике Бурятия границ прилегающих территорий» |
| 5 | Республика Дагестан | Закон Республики Дагестан от 11.06.2019 № 47 «О порядке определения органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан границ прилегающих территорий» |
| 6 | Республика Ингушетия | Закон Республики Ингушетия от 29.12.2018 № 55-РЗ «О порядке определения органами местного самоуправления Республики Ингушетия границ прилегающих территорий» |
| 7 | Республика Калмыкия | Закон Республики Калмыкия от 26.09.2018 № 3-VI-3 «О порядке определения органами местного самоуправления в Республике Калмыкия границ прилегающих территорий» |
| 8 | Республика Карачаево-Черкесия | Закон Карачаево-Черкесской Республики от 29.12.2018 № 92-РЗ «О порядке определения границ прилегающих территорий в Карачаево-Черкесской Республике» |
| 9 | Республика Карелия | Закон Республики Карелия от 03.07.2018 № 2262-ЗРК «О порядке определения границ прилегающих территорий в целях организации благоустройства территорий муниципальных образований в Республике Карелия» |
| 10 | Республика Крым | Закон Республики Крым от 05.03.2019 № 574-ЗРК/2019 «О порядке определения правилами благоустройства территорий муниципальных образований в Республике Крым границ прилегающих территорий» |
| 11 | Республика Мордовия | Закон РМ от 24.04.2019 № 16-3 «О порядке определения органами местного самоуправления в Республике Мордовия границ прилегающих территорий» |
| 12 | Республика Саха (Якутия) | Закон Республики Саха (Якутия) от 19.12.2018 2084-3 № 65-VI «О порядке определения границ прилегающих территорий в правилах благоустройства территорий муниципальных образований Республики Саха (Якутия)» |

| | | |
|----|-----------------------|---|
| 13 | Республика Тыва | Закон Республики Тыва от 17.12.2018 № 456-ЗРТ «О порядке определения органами местного самоуправления в Республике Тыва границ прилегающих территорий» |
| 14 | Республика Удмуртия | Закон УР от 25.12.2018 № 89-ПЗ (ред. от 27.12.2019) «О порядке определения границ прилегающих территорий в целях регулирования вопросов их содержания правилами благоустройства территории муниципального образования, образованного на территории Удмуртской Республики» |
| 15 | Республика Хакасия | Закон Республики Хакасия от 13.07.2018 № 46-ЗРХ «О порядке определения органами местного самоуправления в Республике Хакасия границ прилегающих территорий в целях благоустройства» |
| 16 | Республика Чечня | Закон Чеченской Республики от 25.10.2018 № 49-ПЗ «Об установлении порядка определения границ прилегающих территорий» |
| 17 | Республика Чувашия | Закон ЧР от 21.12.2018 № 102 «О порядке определения границ прилегающих территорий в Чувашской Республике» |
| 18 | Алтайский край | Закон Алтайского края от 11.03.2019 № 20-ЗС «О порядке определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий» |
| 19 | Забайкальский край | Закон Забайкальского края от 03.04.2019 № 1701-ЗЗК «О порядке определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий» |
| 20 | Камчатский край | Закон Камчатского края от 27.02.2019 № 308 «О порядке определения границ прилегающих территорий в целях обеспечения решения вопросов благоустройства территории муниципальных образований в Камчатском крае» |
| 21 | Краснодарский край | Закон Краснодарского края от 21.12.2018 № 3952-КЗ (ред. от 05.07.2019) «О порядке определения органами местного самоуправления в Краснодарском крае границ прилегающих территорий» |
| 22 | Красноярский край | Закон Красноярского края от 23.05.2019 № 7-2784 «О порядке определения границ прилегающих территорий в Красноярском крае» |
| 23 | Хабаровский край | Закон Хабаровского края от 19.12.2018 № 395 «О порядке определения органами местного самоуправления муниципальных образований Хабаровского края границ прилегающих территорий» |
| 24 | Амурская область | Закон Амурской области от 07.11.2018 № 272-ОЗ «О порядке определения границ прилегающих территорий в Амурской области» |
| 25 | Астраханская область | Закон Астраханской области от 16.07.2018 № 58/2018-ОЗ «О порядке определения границ прилегающей территории правилами благоустройства территории муниципального образования Астраханской области» |
| 26 | Владимирская область | Закон Владимирской области от 11.06.2019 № 52-ОЗ «О порядке определения границ прилегающих территорий во Владимирской области» |
| 27 | Волгоградская область | Закон Волгоградской области от 10.07.2018 № 83-ОД (ред. от 04.02.2020) «О порядке определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий» |

| | | |
|----|-------------------------------|---|
| 28 | Вологодская область | Закон Вологодской области от 12.07.2018 № 4376-ОЗ «Об установлении порядка определения границ прилегающих территорий» |
| 29 | Воронежская область | Закон Воронежской области от 05.07.2018 № 108-ОЗ (ред. от 04.03.2019) «О порядке определения границ прилегающих территорий в Воронежской области» |
| 30 | Ивановская область | Закон Ивановской области от 02.12.2019 № 67-ОЗ «О порядке определения границ прилегающих территорий» |
| 31 | Иркутская область | Закон Иркутской области от 12.12.2018 № 119-ОЗ (ред. от 08.11.2019) «О порядке определения органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области границ прилегающих территорий» |
| 32 | Кемеровская область - Кузбасс | Закон Кемеровской области от 12.10.2018 № 78-ОЗ (ред. от 13.06.2019) «О порядке определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий» |
| 33 | Кировская область | Закон Кировской области от 03.12.2018 № 197-ЗО «О порядке определения границ прилегающих территорий для целей благоустройства в Кировской области» |
| 34 | Курганская область | Закон Курганской области от 01.03.2019 № 19 «О порядке определения границ прилегающих территорий на территории Курганской области» |
| 35 | Курская область | Закон Курской области от 24.09.2018 № 59-ЗКО «О порядке определения органами местного самоуправления Курской области границ прилегающих территорий» |
| 36 | Липецкая область | Закон Липецкой области от 05.03.2019 № 252-ОЗ «О порядке определения границ прилегающих территорий в Липецкой области» |
| 37 | Магаданская область | Закон Магаданской области от 06.12.2018 № 2319-ОЗ (ред. от 14.03.2019) «О порядке определения границ территорий, прилегающих к зданию, строению, сооружению, образованному земельному участку (прилегающих территорий)» |
| 38 | Новосибирская область | Закон Новосибирской области от 04.03.2019 № 347-ОЗ «О порядке определения органами местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области границ прилегающих территорий в целях их благоустройства» |
| 39 | Омская область | Закон Омской области от 10.12.2018 № 2119-ОЗ «О порядке определения органами местного самоуправления Омской области границ прилегающих территорий» |
| 40 | Пензенская область | Закон Пензенской обл. от 28.06.2018 № 3203-ЗПО «О порядке определения границ прилегающей территории к зданию, строению, сооружению, земельному участку» |
| 41 | Ростовская область | Областной закон Ростовской области от 26.07.2018 № 1426-ЗС (ред. от 07.03.2019) «О порядке определения правилами благоустройства территорий муниципальных образований границ прилегающих территорий» |
| 42 | Рязанская область | Закон Рязанской области от 19.11.2018 № 86-ОЗ «О порядке определения правилами благоустройства территории муниципального образования границ прилегающих территорий» |

| | | |
|--|-------------------------------------|--|
| 43 | Самарская область | Закон Самарской области от 13.06.2018 № 48-ГД (ред. от 18.12.2019) «О порядке определения границ прилегающих территорий для целей благоустройства в Самарской области» |
| 44 | Саратовская область | Закон Саратовской области от 31.10.2018 № 102-ЗСО «Об утверждении порядка определения границ территорий, прилегающих к зданию, строению, сооружению, земельному участку» |
| 45 | Сахалинская область | Закон Сахалинской области от 11.12.2018 № 76-ЗО «О порядке определения границ прилегающих территорий в Сахалинской области» |
| 46 | Свердловская область | Закон Свердловской области от 14.11.2018 № 140-ОЗ «О порядке определения органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, границ прилегающих территорий» |
| 47 | Тверская область | Закон Тверской области от 04.02.2019 № 4-ЗО «Об установлении порядка определения органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области границ прилегающих территорий» |
| 48 | Ульяновская область | Закон Ульяновской области от 21.12.2018 № 164-ЗО «О порядке определения органами местного самоуправления поселений и городских округов Ульяновской области границ прилегающих территорий» |
| 49 | Челябинская область | Закон Челябинской области от 03.07.2018 № 748-ЗО (ред. от 04.12.2018) «О порядке определения границ прилегающих территорий» |
| 50 | Ярославская область | Закон ЯО от 20.12.2018 № 90-з «О порядке определения органами местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области границ прилегающих территорий» |
| 51 | Еврейская АО | Закон ЕАО от 29.11.2018 № 331-ОЗ «О порядке определения органами местного самоуправления муниципальных образований Еврейской автономной области границ прилегающих территорий в целях благоустройства территорий муниципальных образований Еврейской автономной области» |
| 52 | Ненецкий АО | Закон НАО от 29.03.2019 № 60-ОЗ «О порядке определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий» |
| 53 | Чукотский | Закон Чукотского автономного округа от 04.06.2018 № 37-ОЗ «О порядке определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий» |
| Законодательство о местном самоуправлении | | |
| 1 | Республика Марий Эл | Закон Республики Марий Эл от 04.03.2005 № 3-З (ред. от 25.09.2018) «О регулировании отдельных отношений, связанных с осуществлением местного самоуправления в Республике Марий Эл» |
| 2 | Республика Северная Осетия – Алания | Закон Республики Северная Осетия – Алания от 25.04.2006 № 24-РЗ (ред. от 02.04.2020) «О местном самоуправлении в Республике Северная Осетия – Алания» |

| | | |
|---|-------------------------|--|
| 3 | Архангельская область | Закон Архангельской области от 23.09.2004 № 259-внеоч.-ОЗ (ред. от 20.11.2019) «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» |
| 4 | Орловская область | Закон Орловской области от 22.08.2005 № 534-ОЗ (ред. от 10.12.2019) «О местном самоуправлении в Орловской области» |
| 5 | Тамбовская область | Закон Тамбовской области от 25.02.2017 № 86-З (ред. от 04.12.2019) «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Тамбовской области» |
| 6 | Ямало-Ненецкий | Закон ЯНАО от 27.10.2014 № 76-ЗАО (ред. от 01.07.2019) «О некоторых вопросах организации местного самоуправления в Ямало-Ненецком автономном округе» |
| Законодательство о градостроительной деятельности | | |
| 1 | Татарстан | Закон РТ от 25.12.2010 № 98-ЗРТ (ред. от 27.12.2019) «О градостроительной деятельности в Республике Татарстан» |
| 2 | Ставропольский край | Закон Ставропольского края от 18.06.2012 № 53-кз (ред. от 22.07.2019) «О некоторых вопросах регулирования отношений в области градостроительной деятельности на территории Ставропольского края» |
| 3 | Калининградская область | Закон Калининградской области от 05.07.2017 № 89 (ред. от 27.12.2019) «О градостроительной деятельности на территории Калининградской области» |
| 4 | Мурманская область | Закон Мурманской области от 06.11.2018 № 2304-01-ЗМО (ред. от 11.03.2020) «О градостроительной деятельности на территории Мурманской области» |
| 5 | Новгородская область | Областной закон Новгородской области от 14.03.2007 № 57-ОЗ (ред. от 29.01.2019) «О регулировании градостроительной деятельности на территории Новгородской области» |
| 6 | Оренбургская область | Закон Оренбургской области от 16.03.2007 № 1037/233-IV-ОЗ (ред. от 11.03.2020) «О градостроительной деятельности на территории Оренбургской области» |
| 7 | Псковская область | Закон Псковской области от 10.02.2014 № 1356-ОЗ (ред. от 15.07.2019) «Об отдельных вопросах регулирования градостроительной деятельности на территории Псковской области» |
| 8 | Смоленская область | Закон Смоленской области от 25.12.2006 № 155-з (ред. от 12.09.2019) «О градостроительной деятельности на территории Смоленской области» |
| 9 | Тюменская область | Закон Тюменской области от 03.06.2005 № 385 (ред. от 05.11.2019) «О регулировании градостроительной деятельности в Тюменской области» |
| Самостоятельные законы по порядку определения границ прилегающих территорий и отдельным вопросам, регулируемым правилами благоустройства | | |

| | | |
|--|----------------------------|--|
| 1 | Республика Коми | Закон Республики Коми от 02.11.2018 № 94-РЗ «О порядке определения границ прилегающих территорий правилами благоустройства территорий муниципальных образований в Республике Коми» Закон Республики Коми от 24.04.2019 № 24-РЗ «О некоторых вопросах благоустройства территорий отдельных муниципальных образований в Республике Коми» |
| 2 | Брянская область | Закон Брянской области от 24.12.2018 № 120-З «О порядке определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий» Закон Брянской области от 24.12.2018 № 119-З «Об отдельных вопросах, регулируемых правилами благоустройства территории муниципального образования» |
| 3 | Ленинградская область | Областной закон Ленинградской области от 14.11.2018 № 118-оз «О порядке определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий на территории Ленинградской области» Областной закон Ленинградской области от 25.12.2018 № 132-оз (ред. от 29.07.2019) «О регулировании отдельных вопросов правилами благоустройства территорий муниципальных образований Ленинградской области и о внесении изменения в статью 4.10 областного закона «Об административных правонарушениях» |
| Об отдельных вопросах благоустройства | | |
| 1 | Приморский край | Закон Приморского края от 09.07.2018 № 313-КЗ «О порядке определения границ прилегающих территорий и вопросах, регулируемых правилами благоустройства территорий муниципальных образований Приморского края» |
| 2 | Костромская область | Закон Костромской области от 16.07.2018 № 420-6-ЗКО (ред. от 09.07.2019) «О содержании правил благоустройства территории муниципального образования Костромской области и порядке определения границ прилегающих территорий» |
| 3 | Томская область | Закон Томской области от 15.08.2002 № 61-ОЗ «О вопросах, регулируемых правилами благоустройства территорий муниципальных образований Томской области, и порядке определения границ прилегающих территорий» |
| 4 | Тульская область | Закон Тульской области от 12.07.2018 № 54-ЗТО «О вопросах, регулируемых правилами благоустройства территории муниципального образования, и порядке определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий» |
| 5 | Ханты-Мансийский АО – Югра | Закон ХМАО - Югры от 22.12.2018 № 116-оз «Об отдельных вопросах, регулируемых правилами благоустройства территорий муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, и о порядке определения границ прилегающих территорий» |
| 6 | Белгородская область | Закон Белгородской области от 03.07.2018 № 287 (ред. от 19.12.2018) «О регулировании отдельных вопросов в сфере благоустройства» |

| | | |
|----|-----------------------|--|
| 7 | Московская область | Закон Московской области от 30.12.2014 № 191/2014-ОЗ (ред. от 25.02.2020) «О регулировании дополнительных вопросов в сфере благоустройства в Московской области» |
| 8 | Калужская область | Закон Калужской области от 22.06.2018 № 362-ОЗ (ред. от 26.12.2018) «О благоустройстве территорий муниципальных образований Калужской области» |
| 9 | Москва | Закон г. Москвы от 30.04.2014 № 18 (ред. от 17.05.2018) «О благоустройстве в городе Москве» |
| 10 | Санкт-Петербург | Закон Санкт-Петербурга от 25.12.2015 № 891-180 (ред. от 18.06.2018) «О благоустройстве в Санкт-Петербурге» |
| 11 | Нижегородская область | Закон Нижегородской области от 10.09.2010 № 144-З (ред. от 02.10.2019) «Об обеспечении чистоты и порядка на территории Нижегородской области» |

Приложение 2
Информация об установленных законами субъектов РФ критериях дифференциации максимальной и минимальной площади прилегающей территории, устанавливаемой правилами благоустройства

Закон Камчатского края от 27.02.2019 № 308 «О порядке определения границ прилегающих территорий в целях обеспечения решения вопросов благоустройства территории муниципальных образований в Камчатском крае»

3. Расстояние до границ прилегающей территории устанавливается с учетом следующих максимальных расстояний:

1) в отношении индивидуальных жилых домов, жилых домов блокированной застройки:

а) в случае, если под домом образован земельный участок, – не более 10 метров по периметру от границ земельного участка либо по периметру от ограждения (при наличии);

б) в случае, если под домом не образован земельный участок либо земельный участок образован по границе дома, – не более 20 метров по периметру от стен дома;

2) в отношении нежилых зданий, пристроенных к многоквартирным домам, – не более 20 метров по периметру от стен здания либо не более 10 метров по периметру от ограждения (при наличии):

3) в отношении зданий, строений, сооружений, занимаемых образовательными, медицинскими, физкультурно-спортивными организациями, организациями культуры и искусства, социального обслуживания граждан, – не более 20 метров по периметру от стен (иных конструктивных элементов) здания, строения, сооружения либо не более 10 метров по периметру от ограждения (при наличии);

4) в отношении отдельно стоящих некапитальных строений, сооружений, предназначенных для оказания услуг торговли, общественного питания, бытового обслуживания, – не более 15 метров по периметру от стен (иных конструктивных элементов) строения, сооружения;

5) в отношении отдельно стоящих рекламных конструкций (за исключением расположенных в границах полосы отвода автомобильной дороги, придорожной полосы) – не более 5 метров по периметру от опоры рекламной конструкции;

6) в отношении единых недвижимых комплексов, предприятий как имущественных комплексов – не более 25 метров по периметру от границ земельного участка либо по периметру от ограждения (при наличии);

7) в отношении земельных участков, на которых ведутся строительные работы, объектов, предназначенных для осуществления деятельности в сфере промышленности, объектов обезвреживания отходов и объектов размещения отходов – не более 25 метров по периметру от границ земельного участка либо по периметру от ограждения (при наличии);

8) в отношении земельных участков, предоставленных для размещения гаражных, гаражно-строительных кооперативов, автостоянок, автозаправочных станций, розничных рынков, – не более 20 метров по периметру от границ земельного участка либо по периметру от ограждения (при наличии);

9) в отношении земельных участков, на которых отсутствуют здания, строения, сооружения, – не более 15 метров по периметру от границ земельного участка либо по периметру от ограждения (при наличии);

10) в отношении иных зданий, строений, сооружений, не указанных в пунктах 1 – 7 настоящей части:

а) в случае, если под зданием, строением, сооружением образован земельный участок, – не более 25 метров по периметру от границ земельного участка либо по периметру от ограждения (при наличии);

б) в случае, если под зданием, строением, сооружением не образован земельный участок либо земельный, участок образован по границе здания, строения, сооружения, – не более 25 метров по периметру от стен (иных конструктивных элементов) здания, строения, сооружения.

Закон ЕАО от 29.11.2018 № 331-ОЗ «О порядке определения органами местного самоуправления муниципальных образований Еврейской автономной области границ прилегающих территорий в целях благоустройства территорий муниципальных образований Еврейской автономной области»

Статья 3. Минимальные расстояния от объекта до границ прилегающей территории
1. Устанавливаются следующие минимальные расстояния от объекта до границ прилегающей территории в зависимости от предназначения объекта:

1) для индивидуальных жилых домов и домов блокированной застройки:

в случае если в отношении земельного участка, на котором расположен жилой дом, осуществлен государственный кадастровый учет, – не менее 2 метров по периметру границы этого земельного участка;

в случае если в отношении земельного участка, на котором расположен жилой дом, государственный кадастровый учет не осуществлен либо государственный кадастровый учет осуществлен по границам стен фундамента этого дома, – не менее 10 метров по периметру стен дома;

в случае если земельный участок, на котором расположен жилой дом, предоставлен ранее в соответствии с действовавшим законодательством, огорожен, но в отношении него не осуществлен государственный кадастровый учет, – не менее 5 метров по периметру ограждения;

2) для многоквартирных домов:

не менее 2 метров от границ земельных участков, на которых расположены многоквартирные дома;

в случае если земельный участок, на котором расположен многоквартирный дом, предоставлен ранее в соответствии с действовавшим законодательством, но границы участка не уточнены в соответствии с законодательством о государственном кадастровом учете, – не менее 15 метров от отмостки здания или не менее 20 метров от наружных стен;

3) для нежилых зданий, пристроенных к многоквартирным домам, – не менее 20 метров по периметру ограждающих конструкций (стен);

4) для зданий, в которых располагаются образовательные, спортивные, медицинские организации, торговые организации, культурно-развлекательные организации, организации социально-бытового назначения:

имеющих ограждение – не менее 5 метров по периметру ограждения;

не имеющих ограждения – не менее 20 метров по периметру стен здания (каждого здания), а в случае наличия парковки для автомобильного транспорта – не менее 15 метров по периметру парковки;

5) для отдельно стоящих стационарных и нестационарных объектов потребительского рынка (киосков, палаток, павильонов, автомоек) – не менее 5 метров по периметру такого объекта;

6) для отдельно стоящей рекламной конструкции – не менее 5 метров по периметру опоры рекламной конструкции;

7) для автостоянок – не менее 15 метров по периметру автостоянки;

8) для промышленных объектов, включая объекты захоронения, хранения, обезвреживания, размещения отходов, – не менее 50 метров по периметру ограждения указанных объектов;

9) для строительных площадок – не менее 15 метров по периметру ограждения строительной площадки;

10) для автозаправочных станций – не менее 25 метров от границ земельных

участков, предоставленных для их размещения;

11) для розничных рынков – не менее 20 метров от границ земельных участков, предоставленных для их размещения;

12) для контейнерных площадок в случае, если такие площадки не расположены на земельном участке многоквартирного дома, поставленного на кадастровый учет, – не менее 10 метров по периметру контейнерной площадки;

13) для кладбищ – не менее 15 метров по периметру земельного участка, выделенного под размещение кладбища.

2. Для объектов, не установленных частью 1 настоящей статьи, минимальные расстояния от объекта до границ прилегающей территории составляют не менее 15 метров.

3. В определенных статьей 4 настоящего закона случаях при определении границ прилегающей территории минимальные расстояния от объекта до границ прилегающей территории, указанные в частях 1 и 2 настоящей статьи, могут быть уменьшены.

Закон Карачаево-Черкесской Республики от 29.12.2018 № 92-РЗ «О порядке определения границ прилегающих территорий в Карачаево-Черкесской Республике»

3. Границы прилегающей территории определяются в следующем порядке:

1) для жилых домов (объектов индивидуального жилищного строительства), жилых домов блокированной застройки:

а) в случае, если жилой дом расположен на земельном участке, сведения о местоположении границ которого внесены в Единый государственный реестр недвижимости, – в метрах по периметру от границ земельного участка и до автомобильных дорог со стороны въезда (входа) на территорию жилого дома, а в случае наличия вдоль автомобильных дорог пешеходных коммуникаций, до таких пешеходных коммуникаций;

б) в случае, если границы местоположения земельного участка не уточнены, – в метрах по периметру от ограждения вокруг жилого дома, а в случае отсутствия ограждения, по периметру от границ жилого дома и до автомобильных дорог со стороны въезда (входа) на территорию жилого дома, а в случае наличия вдоль автомобильных дорог пешеходных коммуникаций, до таких пешеходных коммуникаций;

2) для многоквартирных домов:

а) в случае, если многоквартирный дом расположен на земельном участке, сведения о местоположении границ которого внесены в Единый государственный реестр недвижимости, – в метрах по периметру от границ земельного участка;

б) в случае, если границы местоположения земельного участка под многоквартирным домом не уточнены, – в метрах по периметру от многоквартирного дома;

3) для встроено-пристроенных к многоквартирным домам нежилых зданий, нежилых помещений:

а) в случае, если встроено-пристроенные к многоквартирным домам нежилые здания, нежилые помещения расположены на земельном участке, сведения о местоположении границ которого внесены в Единый государственный реестр недвижимости, – в метрах по периметру от границ земельного участка вдоль встроено-пристроенных нежилых зданий, нежилых помещений и до автомобильных дорог (в случае размещения встроено-пристроенных к многоквартирным домам нежилых зданий, нежилых помещений вдоль автомобильных дорог), а в случае наличия вдоль автомобильных дорог пешеходных коммуникаций, до таких пешеходных коммуникаций;

б) в случае, если границы местоположения земельного участка под встроено-пристроенными к многоквартирным домам нежилыми зданиями, нежилыми помещениями не уточнены, – в метрах по периметру от границ встроено-пристроенных к многоквартирным домам нежилых зданий, нежилых помещений, и до автомобильных

дорог (в случае размещения встроенно-пристроенных к многоквартирным домам нежилых зданий, нежилых помещений вдоль автомобильных дорог), а в случае наличия вдоль автомобильных дорог пешеходных коммуникаций, до таких пешеходных коммуникаций;

4) для отдельно стоящих нежилых зданий:

а) в случае, если нежилое здание расположено на земельном участке, сведения о местоположении границ которого внесены в Единый государственный реестр недвижимости, – в метрах по периметру от границ земельного участка и до автомобильных дорог (в случае размещения зданий вдоль автомобильных дорог), включая автомобильные дороги для подъезда на территорию нежилого здания, а в случае наличия вдоль автомобильных дорог пешеходных коммуникаций, до таких пешеходных коммуникаций;

б) в случае, если границы местоположения земельного участка не уточнены, – в метрах по периметру от ограждения, а в случае отсутствия ограждения по периметру – от нежилого здания и до автомобильных дорог (в случае размещения зданий вдоль автомобильных дорог), включая автомобильные дороги для подъезда на территорию нежилого здания, а в случае наличия вдоль автомобильных дорог пешеходных коммуникаций, до таких пешеходных коммуникаций;

5) для нестационарных торговых объектов, нестационарных объектов, используемых для оказания услуг общественного питания, бытовых и иных услуг (далее – нестационарные объекты), рекламных конструкций, размещенных без предоставления земельного участка, либо если границы местоположения земельного участка не уточнены, – в метрах по периметру от данных объектов;

б) для нестационарных объектов, размещенных на земельных участках, сведения о местоположении границ которых внесены в Единый государственный реестр недвижимости, – в метрах по периметру от границ земельного участка;

7) для нестационарных объектов, сблокированных с навесом и оборудованных местами для ожидания транспорта, размещенных на остановочных пунктах по маршрутам регулярных перевозок, – в метрах по периметру от объекта с навесом для ожидания транспорта и до проезжей части со стороны автомобильной дороги;

8) для нестационарных объектов для ожидания транспорта, размещенных на остановочных пунктах по маршрутам регулярных перевозок, – в метрах по периметру от объекта и до проезжей части со стороны автомобильной дороги;

9) для объектов придорожного сервиса, обслуживания автомобильного транспорта, гаражного назначения, – в метрах по периметру от границ земельного участка, сведения о местоположении границ которого внесены в Единый государственный реестр недвижимости, а в случае, если границы местоположения земельного участка не уточнены, – в метрах по периметру от границ здания, строения, сооружения, включая автомобильные дороги (кроме автомобильных дорог местного значения) для подъезда на территорию данных объектов;

10) для строительных площадок, – в метрах по периметру от ограждения строительной площадки;

11) для мест производства земляных работ, работ по ремонту линейных объектов (сооружений) и инженерных коммуникаций, – в метрах по периметру от ограждения места производства таких работ;

12) для ярмарок, – в метрах по периметру территории ярмарки, включая автомобильные дороги для подъезда на территорию ярмарки (кроме автомобильных дорог местного значения);

13) для мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, если границы местоположения земельного участка под таким местом (площадкой) не уточнены, – в метрах по периметру от ограждения места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов.

Закон Кировской области от 03.12.2018 № 197-ЗО «О порядке определения границ прилегающих территорий для целей благоустройства в Кировской области»

2. Границы прилегающей территории определяются в метрах, по периметру, при этом по каждой стороне периметра граница устанавливается индивидуально, в следующем порядке:

1) для жилых домов (объектов индивидуального жилищного строительства, жилых домов блокированной застройки):

а) в случае, если жилой дом расположен на земельном участке, который образован, – от границ земельного участка и до дорог, а в случае наличия вдоль дорог тротуаров – до таких тротуаров, но не более 6 метров;

б) в случае, если земельный участок не образован, – от ограждения вокруг жилого дома и до дорог, а в случае наличия вдоль дорог тротуаров – до таких тротуаров, но не более 6 метров;

в) в случае, если земельный участок не образован и не имеет ограждения вокруг жилого дома, – от границ жилого дома и до дорог, а в случае наличия вдоль дорог тротуаров – до таких тротуаров, но не более 6 метров;

2) для многоквартирных домов в случае, если многоквартирный дом расположен на земельном участке, который образован не по границам этого дома, – от границ земельного участка, но не более 6 метров;

3) для встроенно-пристроенных к многоквартирным домам нежилых зданий, строений, сооружений:

а) в случае, если встроенно-пристроенные к многоквартирным домам нежилые здания, строения, сооружения расположены на земельном участке, который образован, – от границ земельного участка вдоль встроенно-пристроенных нежилых зданий, строений, сооружений и до дорог (в случае размещения встроенно-пристроенных к многоквартирным домам нежилых зданий, строений, сооружений вдоль дорог), а в случае наличия вдоль дорог тротуаров – до таких тротуаров, но не более 15 метров;

б) в случае, если земельный участок под встроенно-пристроенными к многоквартирным домам нежилыми зданиями, строениями, сооружениями не образован, – от границ встроенно-пристроенных к многоквартирным домам нежилых зданий, строений, сооружений и до дорог (в случае размещения встроенно-пристроенных к многоквартирным домам нежилых зданий, строений, сооружений вдоль дорог), а в случае наличия вдоль дорог тротуаров – до таких тротуаров, но не более 15 метров;

4) для отдельно стоящих нежилых зданий, строений, сооружений:

а) в случае, если нежилое здание, строение, сооружение расположено на земельном участке, который образован, – от границ земельного участка и до дорог (в случае размещения нежилых зданий, строений, сооружений вдоль дорог), включая дороги для подъезда на территорию нежилого здания, строения, сооружения, а в случае наличия вдоль дорог тротуаров – до таких тротуаров, но не более 15 метров;

б) в случае, если земельный участок не образован, – от ограждения вокруг нежилого здания, строения, сооружения и до дорог (в случае размещения нежилых зданий, строений, сооружений вдоль дорог), включая дороги для подъезда на территорию нежилого здания, строения, сооружения, а в случае наличия вдоль дорог тротуаров – до таких тротуаров, но не более 15 метров;

в) в случае, если земельный участок не образован и не имеет ограждения, – от границ нежилого здания, строения, сооружения и до дорог, а в случае наличия вдоль дорог тротуаров – до таких тротуаров, но не более 15 метров;

5) для нестационарных торговых объектов, нестационарных объектов, используемых для оказания услуг общественного питания, бытовых и иных услуг (далее – нестационарные объекты), размещенных без предоставления земельного участка, либо если земельный участок под ним не образован или границы его местоположения не

уточнены, – от данных объектов и до дорог, а в случае наличия вдоль дорог тротуаров – до таких тротуаров, но не более 3 метров;

б) для нестационарных объектов, размещенных на земельных участках, которые образованы, – от границ земельного участка и до дорог, а в случае наличия вдоль дорог тротуаров – до таких тротуаров, но не более 3 метров;

7) для строительных площадок – от ограждения строительной площадки, а в случае его отсутствия – от границ земельного участка, который образован, и до дорог, а в случае наличия вдоль дорог тротуаров – до таких тротуаров, но не более 10 метров.

Закон Курганской области от 01.03.2019 № 19 «О порядке определения границ прилегающих территорий на территории Курганской области»

2. Устанавливаются следующие минимальное и максимальное расстояния от внутренней границы до внешней границы прилегающей территории:

1) для индивидуальных жилых домов, жилых домов блокированной застройки, многоквартирных домов – от 2 метров до 5 метров;

2) для зданий, в которых располагаются образовательные организации, медицинские организации, физкультурно-спортивные организации, учреждения культуры и искусства, культурно-досуговые учреждения, – от 2 метров до 5 метров;

3) для нестационарных торговых объектов – от 2 метров до 10 метров;

4) для отдельно стоящих нежилых зданий, отдельно стоящих строений, сооружений – от 2 метров до 15 метров;

5) для объектов дорожного сервиса – от 2 метров до 15 метров;

6) для автостоянок – от 2 метров до 10 метров;

7) для земельных участков, занятых кладбищами, – от 2 метров до 15 метров;

8) для земельных участков, на которых расположены строящиеся (реконструируемые) объекты, – от 2 метров до 15 метров;

9) для иных земельных участков, правообладателями которых являются товарищества собственников недвижимости, за исключением товариществ собственников недвижимости, подпадающих под действие подпункта 1 настоящего пункта, – от 2 метров до 15 метров;

10) для иных зданий, строений, сооружений, для земельных участков, на которых не расположены здания, строения, сооружения, – от 5 метров до 10 метров.

Закон Курской области от 24.09.2018 № 59-ЗКО «О порядке определения органами местного самоуправления Курской области границ прилегающих территорий»

3. В случае, если сведения о местоположении границ земельного участка внесены в Единый государственный реестр недвижимости, граница прилегающей территории определяется в метрах по периметру от границ такого земельного участка, в следующих значениях:

1) для надземных линейных объектов инженерной инфраструктуры – 5 метров по обе стороны;

2) для отдельно стоящих тепловых, трансформаторных подстанций, зданий и сооружений инженерно-технического назначения – 5 метров;

3) для земельных участков, предназначенных для строительства объектов капитального строительства, – 15 метров;

4) для хозяйствующих субъектов, являющихся правообладателями земельных участков, – 25 метров;

5) для гаражно-строительных кооперативов – 25 метров;

6) для жилых домов блокированной застройки, индивидуальных жилых домов с приусадебными земельными участками – 5 метров;

7) для индивидуальных жилых домов с приусадебными земельными участками, расположенных на пересечении улиц, переулков, проездов, – 5 метров;

8) для многоквартирных жилых домов, за исключением многоквартирных жилых домов, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов, – 15 метров;

9) для территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд – 25 метров;

10) для садовых или огородных земельных участков, предоставленных гражданам, осуществляющим ведение садоводства или огородничества без создания товарищества, – 5 метров.

4. В случае, если сведения о местоположении границ земельного участка не внесены в Единый государственный реестр недвижимости, граница прилегающей территории определяется в метрах по периметру от зданий, строений, сооружений в следующих значениях:

1) для хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, оказывающих услуги общественного питания и бытовые услуги в некапитальных строениях, сооружениях, – 10 метров;

2) для хозяйствующих субъектов, не указанных в пункте 1 настоящей части, – 40 метров;

3) для индивидуальных жилых домов – 20 метров;

4) для индивидуальных жилых домов, расположенных на пересечении улиц, проездов, переулков, – 20 метров;

5) для гаражно-строительных кооперативов – 40 метров.

5. В случае, если сведения о земельном участке внесены в Единый государственный реестр недвижимости без границ такого земельного участка, граница прилегающей территории определяется в метрах по периметру от зданий, строений, сооружений в следующих значениях:

1) для индивидуальных жилых домов – 20 метров;

2) для индивидуальных жилых домов, расположенных на пересечении улиц, проездов, переулков, – 20 метров.

Закон РМ от 24.04.2019 № 16-З «О порядке определения органами местного самоуправления в Республике Мордовия границ прилегающих территорий»

2. Внешняя часть границ прилегающей территории определяется с учетом следующих ограничений:

1) для многоквартирных домов (за исключением случаев, когда земельный участок образован по границам многоквартирного дома) – на расстоянии не более 6 метров от границы образованного земельного участка, на котором расположены многоквартирный дом и иные входящие в состав такого дома объекты недвижимого имущества, являющегося общей долевой собственностью собственников помещений в многоквартирном доме;

2) для индивидуальных жилых домов, жилых домов блокированной застройки:

если указанные жилые дома расположены на образованном земельном участке, – на расстоянии не более 6 метров от границы данного земельного участка;

если земельный участок под ними не образован, – на расстоянии не более 10 метров от границы жилого дома;

3) для зданий, строений, сооружений, являющихся объектами капитального строительства:

если указанные здания, строения, сооружения расположены на образованном земельном участке, – на расстоянии не более 6 метров от границы данного земельного участка;

если земельный участок под указанными зданиями, строениями не образован, – на расстоянии не более 15 метров от границы здания, строения, сооружения;

4) для зданий, строений, сооружений, являющихся объектами некапитального

строительства:

если указанные здания, строения, сооружения расположены на образованном земельном участке, – на расстоянии не более 6 метров от границы данного земельного участка;

если земельный участок под указанными зданиями, строениями, сооружениями не образован, – на расстоянии не более 15 метров от границы данного здания, строения, сооружения;

5) для образованных земельных участков, на которых отсутствуют здания, строения, сооружения, – на расстоянии не более 15 метров от границы образованного земельного участка.

Закон Приморского края от 09.07.2018 № 313-КЗ «О порядке определения границ прилегающих территорий и вопросах, регулируемых правилами благоустройства территорий муниципальных образований Приморского края»

1. Устанавливаются следующие минимальные расстояния от объекта до границ прилегающей территории в зависимости от предназначения объекта:

1) для индивидуальных жилых домов и домов блокированной застройки:

в случае, если в отношении земельного участка, на котором расположен жилой дом, осуществлен государственный кадастровый учет, – не менее 2 метров по периметру границы этого земельного участка;

в случае, если в отношении земельного участка, на котором расположен жилой дом, государственный кадастровый учет не осуществлен либо государственный кадастровый учет осуществлен по границам стен фундаментов этого дома, – не менее 10 метров по периметру стен дома;

в случае, если земельный участок, на котором расположен жилой дом, предоставлен ранее в соответствии с действующим законодательством, огорожен, но в отношении него не осуществлен государственный кадастровый учет, – не менее 5 метров по периметру ограждения;

2) для многоквартирных домов – не менее 2 метров от границ земельных участков, на которых расположены многоквартирные дома;

3) для нежилых зданий, пристроенных к многоквартирным домам, – не менее 20 метров по периметру ограждающих конструкций (стен);

4) для зданий, в которых располагаются образовательные, спортивные, медицинские организации, торговые организации, культурно-развлекательные организации, организации социально-бытового назначения:

имеющих ограждение – не менее 5 метров по периметру ограждения;

не имеющих ограждения – не менее 20 метров по периметру стен здания (каждого здания), а в случае наличия парковки для автомобильного транспорта – не менее 15 метров по периметру парковки;

5) для отдельно стоящих стационарных и нестационарных объектов потребительского рынка (киосков, палаток, павильонов, автомоек) – не менее 5 метров по периметру такого объекта;

6) для отдельно стоящей рекламной конструкции – не менее 5 метров по периметру опоры рекламной конструкции;

7) для автостоянок – не менее 15 метров по периметру автостоянки;

8) для промышленных объектов, включая объекты захоронения, хранения, обезвреживания, размещения отходов, – не менее 50 метров по периметру ограждения указанных объектов;

9) для строительных площадок – не менее 15 метров по периметру ограждения строительной площадки;

10) для автозаправочных станций – не менее 25 метров от границ земельных участков, предоставленных для их размещения;

11) для розничных рынков – не менее 20 метров от границ земельных участков, предоставленных для их размещения;

12) для контейнерных площадок в случае, если такие площадки не расположены на земельном участке многоквартирного дома, поставленного на кадастровый учет, – не менее 10 метров по периметру контейнерной площадки;

13) для кладбищ – не менее 15 метров по периметру земельного участка, выделенного под размещение кладбища, а в случае наличия крематория – не менее 50 метров от ограждающих конструкций (стен) объекта.

2. Для объектов, не установленных частью 1 настоящей статьи, минимальные расстояния от объекта до границ прилегающей территории принимаются не менее 15 метров.

Закон Саратовской области от 31.10.2018 № 102-ЗСО «Об утверждении порядка определения границ территорий, прилегающих к зданию, строению, сооружению, земельному участку»

6. Границы прилегающей территории в правилах благоустройства определяются в метрах как расстояния от внутренней части границ прилегающей территории до внешней части границ прилегающей территории с учетом следующих особенностей:

для многоквартирных домов (за исключением многоквартирных домов, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов) – 0 метров;

для индивидуальных жилых домов – 0 метров;

для отдельно стоящих объектов торговли (за исключением торговых комплексов, торгово-развлекательных центров, рынков) – не более 10 метров;

для отдельно стоящих торговых комплексов, торгово-развлекательных центров, рынков – не более 15 метров;

для объектов торговли (не являющихся отдельно стоящими объектами) – не более 10 метров;

для некапитальных нестационарных сооружений – не более 5 метров;

для аттракционов – не более 5 метров;

для гаражных, гаражно-строительных кооперативов, садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений – не более 5 метров;

для строительных площадок – не более 10 метров;

для иных нежилых зданий – не более 10 метров;

для промышленных объектов – не более 10 метров;

для отдельно стоящих тепловых, трансформаторных подстанций, зданий и сооружений инженерно-технического назначения – не более 3 метров;

для автозаправочных станций – не более 10 метров;

для земельных участков, на которых не расположены объекты недвижимости, за исключением земельных участков с видом разрешенного использования для индивидуального жилищного строительства либо ведения личного подсобного хозяйства, садовых, огородных и дачных земельных участков, находящихся в собственности физических лиц, – не более 15 метров;

для земельных участков, на которых не расположены объекты недвижимости, с видом разрешенного использования для индивидуального жилищного строительства либо ведения личного подсобного хозяйства, садовых, огородных и дачных земельных участков, находящихся в собственности физических лиц, – не более 5 метров;

для иных объектов – не более 15 метров.

Закон Архангельской области от 23.09.2004 № 259-внеоч.-ОЗ (ред. от 20.11.2019) «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления»

Статья 7.5.4. Определение конкретных пределов границ прилегающих территорий

1. Границы прилегающих территорий определяются в пределах не более 3 метров от границ земельных участков на основании сведений о государственном кадастровом учете соответствующих земельных участков либо в пределах не более 15 метров от периметра зданий, строений, сооружений на основании сведений о государственном кадастровом учете соответствующих зданий, строений, сооружений, если земельный участок, на котором находится здание, строение, сооружение, не образован или образован по границам такого здания, строения, сооружения.

Установленный настоящим пунктом порядок определения конкретных пределов границ прилегающих территорий не распространяется на случаи, указанные в пунктах 2 – 11 настоящей статьи.

2. Границы территории, прилегающей к границам земельного участка, на котором находится объект индивидуального жилищного строительства, определяются в пределах не более 10 метров от границ данного земельного участка.

В случае, если земельный участок, на котором находится объект индивидуального жилищного строительства, не образован или образован по границам объекта индивидуального жилищного строительства в установленном земельным законодательством порядке, границы прилегающей территории определяются в пределах не более:

20 метров от периметра объекта индивидуального жилищного строительства;

15 метров от ограждения объекта индивидуального жилищного строительства (при наличии такого ограждения).

3. Если иное не предусмотрено в пунктах 4 – 7 настоящей статьи:

1) границы территории, прилегающей к границам земельного участка, на котором находится нежилое здание, строение, сооружение, определяются в пределах не более 20 метров от границ данного земельного участка;

2) границы прилегающей территории, в случае если земельный участок, на котором находится нежилое здание, строение, сооружение, не образован или образован по границам нежилого здания, строения, сооружения в установленном земельным законодательством порядке, определяются в пределах не более:

30 метров от периметра нежилого здания, строения, сооружения;

25 метров от ограждения нежилого здания, строения, сооружения (при наличии такого ограждения).

4. Границы территории, прилегающей к границам земельного участка, на котором находится стационарный торговый объект, представляющий собой отдельное здание, определяются в пределах не более 25 метров от границ данного земельного участка.

В случае, если земельный участок, на котором находится стационарный торговый объект, представляющий собой отдельное здание, не образован или образован по границам такого стационарного торгового объекта в установленном земельным законодательством порядке, границы прилегающей территории определяются в пределах не более:

35 метров от периметра стационарного торгового объекта;

30 метров от ограждения стационарного торгового объекта (при наличии такого ограждения).

5. Границы территории, прилегающей к границам земельного участка, на котором находится спортивное сооружение, определяются в пределах не более 15 метров от границ данного земельного участка.

В случае, если земельный участок, на котором находится спортивное сооружение, не образован или образован по границам спортивного сооружения в установленном земельным законодательством порядке, границы прилегающей территории определяются в пределах не более:

25 метров от периметра спортивного сооружения;

20 метров от ограждения спортивного сооружения (при наличии такого ограждения).

6. Границы территории, прилегающей к границам земельного участка, на котором находится автозаправочная станция либо автомобильная газозаправочная станция, место мойки автотранспортных средств, шиномонтажная мастерская или автомастерская, топливно-заправочный комплекс, определяются в пределах не более 15 метров от границ данного земельного участка.

В случае, если земельный участок, на котором находится автозаправочная станция либо автомобильная газозаправочная станция, место мойки автотранспортных средств, шиномонтажная мастерская или автомастерская, топливно-заправочный комплекс, не образован или образован по границам автозаправочной станции либо автомобильной газозаправочной станции, места мойки автотранспортных средств, шиномонтажной мастерской или автомастерской, топливно-заправочного комплекса в установленном земельным законодательством порядке, границы прилегающей территории определяются в пределах не более:

25 метров от периметра автозаправочной станции либо автомобильной газозаправочной станции, места мойки автотранспортных средств, шиномонтажной мастерской или автомастерской, топливно-заправочного комплекса;

20 метров от ограждения автозаправочной станции либо автомобильной газозаправочной станции, места мойки автотранспортных средств, шиномонтажной мастерской или автомастерской, топливно-заправочного комплекса (при наличии такого ограждения).

7. Границы территории, прилегающей к границам земельного участка, на котором находится трансформаторная подстанция либо распределительный пункт или иное предназначенное для осуществления передачи электрической энергии строение, сооружение, определяются в пределах не более 3 метров от границ данного земельного участка.

В случае, если земельный участок, на котором находится трансформаторная подстанция либо распределительный пункт или иное предназначенное для осуществления передачи электрической энергии строение, сооружение, не образован или образован по границам такого строения, сооружения в установленном земельным законодательством порядке, границы прилегающей территории определяются в пределах не более:

8 метров от периметра трансформаторной подстанции либо распределительного пункта или иного предназначенного для осуществления передачи электрической энергии строения, сооружения;

5 метров от ограждения трансформаторной подстанции либо распределительного пункта или иного предназначенного для осуществления передачи электрической энергии строения, сооружения (при наличии такого ограждения).

8. Границы территории, прилегающей к границам земельного участка, на котором оборудовано место (оборудована площадка) накопления твердых коммунальных отходов, определяются в пределах не более 7 метров от периметра данного места (данной площадки).

В случае наличия ограждения у места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов границы прилегающей территории определяются в пределах не более 5 метров от такого ограждения.

9. Границы территории, прилегающей к границам земельного участка, на котором находится кладбище, определяются в пределах не более 10 метров от границ данного земельного участка.

10. Границы территории, прилегающей к автомобильной дороге, определяются в границах полосы отвода автомобильной дороги.

11. Границы территории, прилегающей к железной дороге, определяются в пределах полосы отвода железной дороги.

12. Конкретные пределы границ прилегающих территорий определяются в правилах благоустройства, утверждаемых представительными органами муниципальных образований, в зависимости от расположения зданий, строений, сооружений, земельных участков в сложившейся застройке территории населенного пункта муниципального образования, вида разрешенного использования, фактического назначения, рельефа местности, в соответствии с максимальными пределами границ прилегающих территорий, предусмотренными пунктами 1 – 11 настоящей статьи.

Закон Московской области от 30.12.2014 № 191/2014-ОЗ «О регулировании дополнительных вопросов в сфере благоустройства в Московской области»

Статья 69.1. Определение размеров прилегающих территорий к зданиям, строениям, сооружениям, земельным участкам

...

3. Размеры прилегающей территории к многоквартирным домам, под которыми образованы земельные участки, не могут превышать 5 метров.

4. В отношении многоквартирных домов, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границе таких домов, размеры прилегающей территории определяются схемами уборки территорий муниципальных образований.

5. В отношении некапитальных строений и сооружений временной уличной торговли, объектов мелкорозничной торговли (торговых павильонов, палаток, киосков), бытового обслуживания, общественного питания размеры прилегающей территории могут устанавливаться в пределах не менее 10 метров от объекта и не более 20 метров от объекта.

6. В отношении капитальных объектов размеры прилегающей территории устанавливаются в пределах не менее 15 метров от объекта и не более 30 метров от объекта.

7. В отношении земельных участков и территорий индивидуальных домовладений размеры прилегающей территории устанавливаются в пределах не более 5 метров от земельных участков и территорий индивидуальных домовладений.

8. В отношении садоводческих некоммерческих товариществ и гаражно-потребительских кооперативов размеры прилегающей к границам земельного участка территории устанавливаются в размере не менее 5 метров и не более 30 метров от объекта.

9. В отношении территорий, прилегающих к автозаправочным станциям, станциям технического обслуживания, местам мойки автотранспорта, автозаправочных комплексов, к въездам и выездам автозаправочных комплексов, автомоечных постов, не менее 15 метров от указанных объектов и не более 30 метров.

Закон Тверской области от 04.02.2019 № 4-ЗО «Об установлении порядка определения органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области границ прилегающих территорий»

1. Границы прилегающих территорий определяются в метрах в зависимости от расположения зданий, строений, сооружений, земельных участков, вида их разрешенного использования и фактического назначения, в следующем порядке:

1) для строительных площадок – не менее 10 метров от ограждения строительной площадки по всему периметру, а в случае отсутствия ограждения – не менее 25 метров от границы образованного земельного участка;

2) для нестационарных торговых объектов, в том числе торговых комплексов, павильонов, палаток, киосков, – не менее 5 метров от объекта по всему периметру;

3) для земельных участков, на которых расположены станции технического обслуживания, места мойки автотранспорта, автозаправочные комплексы, а также въезды и выезды из них, – не менее 10 метров от границ указанных земельных участков по всему

периметру;

4) для территории юридических лиц или индивидуальных предпринимателей – не менее 5 метров от границы земельного участка по всему периметру, за исключением случаев, установленных пунктами 1 – 3, 5, 11 – 13 настоящей части;

5) для отдельно стоящих тепловых, трансформаторных подстанций, зданий и сооружений инженерно-технического назначения – не менее 2,5 метров от указанных объектов по всему периметру;

6) для образованных земельных участков, на которых отсутствуют здания, строения, сооружения, – не менее 2,5 метров от границ указанных земельных участков по всему периметру;

7) для территории домовладения – не менее 2,5 метров от границ земельного участка, которые определены на основании сведений государственного кадастрового учета;

8) для территории домовладения, в отношении которой государственный кадастровый учет не проведен, – не менее 2,5 метров от ограждения (забора) территории домовладения;

9) для многоквартирных домов (за исключением многоквартирных домов, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов) – 0;

10) для домов блокированной застройки – не менее 2,5 метров от ограждения (забора) по всему периметру, а в случае отсутствия ограждения (забора) – не менее 2,5 метров от границ земельного участка, которые определены на основании сведений государственного кадастрового учета;

11) для контейнерных площадок – не менее 4 метров по периметру контейнерной площадки;

12) для некапитальных строений, сооружений, малых архитектурных форм – не менее 3 метров от указанных объектов по всему периметру;

13) для садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ, а также гаражных кооперативов – не менее 5 метров от границы земельных участков, на которых расположены садоводческие или огороднические некоммерческие товарищества, а также гаражные кооперативы, а в случае, если границы земельных участков, на которых расположены садоводческие или огороднические некоммерческие товарищества, а также гаражные кооперативы, не установлены – не менее 5 метров от их ограждений (заборов).

2. Максимальное расстояние от зданий, строений, сооружений, земельных участков до границ прилегающей территории не может превышать более чем на 30 процентов минимальное расстояние, установленное частью 1 настоящей статьи.

Закон Ульяновской области от 21.12.2018 № 164-ЗО «О порядке определения органами местного самоуправления поселений и городских округов Ульяновской области границ прилегающих территорий»

1. Границы прилегающей территории применительно к объекту индивидуального жилищного строительства определяются на расстоянии, не превышающем 5 метров от границ земельного участка, либо на расстоянии, не превышающем 20 метров от контура здания, являющегося объектом индивидуального жилищного строительства.

2. Границы прилегающей территории применительно к торговому, торгово-развлекательному объекту или объекту общественного питания в зависимости от площади соответствующего объекта определяются:

1) на расстоянии, не превышающем 10 метров от контура нестационарного торгового объекта, расположенного на земельном участке, не образованном в установленном земельным законодательством порядке;

2) на расстоянии, не превышающем 15 метров от границ земельного участка, на котором расположен этот объект, либо на расстоянии, не превышающем 25 метров от его

контура, – если площадь объекта составляет не более 500 кв. метров;

3) на расстоянии, не превышающем 30 метров от границ земельного участка, на котором расположен этот объект, либо на расстоянии, не превышающем 50 метров от его контура, – если площадь объекта составляет более 500, но не более 1000 кв. метров;

4) на расстоянии, не превышающем 50 метров от границ земельного участка, на котором расположен этот объект, либо на расстоянии, не превышающем 80 метров от его контура, – если площадь объекта составляет более 1000, но не более 3000 кв. метров;

5) на расстоянии, не превышающем 75 метров от границ земельного участка, на котором расположен этот объект, либо на расстоянии, не превышающем 100 метров от его контура, – если площадь объекта составляет более 3000 кв. метров.

3. Границы прилегающей территории применительно к зданию, строению, сооружению, являющемуся объектом спорта, определяются на расстоянии, не превышающем 20 метров от контура соответствующего здания, строения, сооружения.

4. Границы прилегающей территории применительно к земельному участку, на котором расположена автозаправочная станция либо автомобильная газозаправочная станция, определяются на расстоянии, не превышающем 50 метров от границ такого земельного участка.

5. Границы прилегающей территории применительно к трансформаторной или электрической подстанции определяются на расстоянии, не превышающем 7 метров от границ земельного участка, на котором она расположена, либо на расстоянии, не превышающем 10 метров от ее контура.

6. Границы прилегающей территории применительно к земельному участку, на котором расположено кладбище, определяются на расстоянии, не превышающем 15 метров от границ такого земельного участка.

7. Границы прилегающей территории применительно к автомобильной дороге определяются в границах полосы отвода данной автомобильной дороги.

8. Границы прилегающей территории применительно к железнодорожным путям, железнодорожным станциям, водоотводным и укрепительным устройствам, защитным полосам лесов вдоль железнодорожных путей, линиям связи, устройствам электроснабжения, производственным и иным зданиям, строениям, сооружениям, устройствам и другим объектам железнодорожного транспорта определяются в пределах полосы отвода железной дороги.

Закон Хабаровского края от 19.12.2018 № 395 "О порядке определения органами местного самоуправления муниципальных образований Хабаровского края границ прилегающих территорий"

3. Границы прилегающих территорий определяются правилами благоустройства территорий муниципальных образований дифференцированно с учетом следующих ограничений:

1) для многоквартирных домов – в границах земельного участка, входящего в соответствии с жилищным законодательством в состав общего имущества в многоквартирном доме;

2) для индивидуальных жилых домов, жилых домов блокированной застройки, расположенных на образованном земельном участке, – на расстоянии не более шести метров от границы данного земельного участка, а в случае если земельный участок под ними не образован, – на расстоянии не более десяти метров от границы жилого дома;

3) для зданий, строений, сооружений, являющихся объектами капитального строительства, расположенных на образованном земельном участке, – на расстоянии не более шести метров от границы данного земельного участка, а в случае если земельный участок под ними не образован, – на расстоянии не более 30 метров от границы здания, строения, сооружения;

4) для некапитальных строений, сооружений, расположенных на образованном

земельном участке, – на расстоянии не более шести метров от границы данного земельного участка, а в случае если земельный участок под ними не образован, – на расстоянии не более 15 метров от границы некапитального строения, сооружения;

5) для образованных земельных участков, на которых отсутствуют здания, строения, сооружения, – на расстоянии не более 30 метров от границы образованного земельного участка;

6) в случае если фактическое расстояние между зданиями, строениями, сооружениями, образованными земельными участками меньше суммарного расстояния, определенного в соответствии с настоящей частью, – пропорционально площади образованных земельных участков, а в случае если земельный участок не образован, – площади соответствующего здания, строения, сооружения.

Закон Республики Саха (Якутия) от 19.12.2018 2084-З № 65-VI «О порядке определения границ прилегающих территорий в правилах благоустройства территорий муниципальных образований Республики Саха (Якутия)»

Статья 4. Минимальные и максимальные расстояния от объекта до границ прилегающей территории

1. Устанавливаются следующие минимальные расстояния от объекта до границ прилегающей территории в зависимости от предназначения объекта:

1) для индивидуальных жилых домов и домов блокированной застройки:

в случае, если в отношении земельного участка, на котором расположен жилой дом, осуществлен государственный кадастровый учет, – не менее 2 метров по периметру границы этого земельного участка;

в случае, если в отношении земельного участка, на котором расположен жилой дом, государственный кадастровый учет не осуществлен либо государственный кадастровый учет осуществлен по границам стен, фундамента этого дома, – не менее 10 метров по периметру стен, фундамента дома;

в случае, если земельный участок, на котором расположен жилой дом, предоставлен ранее в соответствии с действующим законодательством, огорожен, но в отношении него не осуществлен государственный кадастровый учет, – не менее 5 метров по периметру ограждения;

2) для многоквартирных домов – не менее 2 метров от границ земельных участков, на которых расположены жилые дома;

3) для нежилых зданий, пристроенных к многоквартирным домам, – не менее 15 метров по периметру ограждающих конструкций (стен);

4) для зданий, в которых располагаются образовательные, спортивные, медицинские организации, торговые организации, культурно-развлекательные организации, организации социально-бытового назначения:

имеющих ограждение – не менее 5 метров по периметру ограждения;

не имеющих ограждения – не менее 20 метров по периметру стен здания, а в случае наличия парковки для автомобильного транспорта – не менее 15 метров по периметру парковки;

5) для торговых объектов – не менее 5 метров по периметру такого объекта;

6) для отдельно стоящей рекламной конструкции – не менее 5 метров по периметру рекламной конструкции;

7) для автостоянок – не менее 15 метров по периметру автостоянки;

8) для промышленных объектов, включая объекты захоронения, хранения, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов, – не менее 50 метров по периметру ограждения указанных объектов;

9) для объектов капитального строительства, строительство которых не завершено, – не менее 15 метров по периметру ограждения указанных объектов;

10) для автозаправочных станций – не менее 25 метров от границ земельных

участков, предоставленных для их размещения;

11) для розничных рынков – не менее 20 метров от границ земельных участков, предоставленных для их размещения;

12) для контейнерных площадок в случае, если такие площадки не расположены на земельном участке многоквартирного дома, поставленного на кадастровый учет, – не менее 10 метров по периметру контейнерной площадки;

13) для кладбищ – не менее 15 метров по периметру земельного участка, выделенного под размещение кладбища.

2. Для объектов, не установленных частью 1 настоящей статьи, минимальное расстояние от объекта до границ прилегающей территории устанавливается не менее 15 метров.

3. В определенных статьей 2 настоящего Закона случаях при установлении границ прилегающей территории минимальные расстояния от объекта до границ прилегающей территории, указанные в частях 1 и 2 настоящей статьи, могут быть уменьшены.

4. Максимальное значение расстояния от объекта до границ прилегающей территории не может превышать более чем на 30 процентов минимальное расстояние, установленное в частях 1 и 2 настоящей статьи.