



Прокуратура Российской
Федерации

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Белинского, 14
г. Томск, Россия, 634029

Председателю Законодательной Думы
Томской области

Козловской О.В.

05.02.2016 № 20-18-2015

На № _____ от _____

ИН Ф О Р М А Ц И Я

о состоянии законности и правопорядка
на территории Томской области в 2015 году

В 2015 году, реализуя правозащитную функцию, прокуратурой Томской области выявлено 39136 нарушений закона, принесён 2841 протест, внесено 5063 представления, направлено 5652 иска (заявления), по требованиям прокуроров к дисциплинарной и административной ответственности привлечено 6272 лица. По материалам прокуроров возбуждено 147 уголовных дел.

Итогом прокурорского вмешательства явилась выплата работникам задолженности по заработной плате на сумму свыше 180 млн. рублей. Остаётся непогашенной задолженность по заработной плате в ООО «СУ-13» и ОАО «ТЗИА». Усугубляется проблема с выплатой вознаграждения за труд в ОАО «СТХМ».

Активизирована начатая в прошлые годы работа по выявлению латентной задолженности. Её результатом явилось погашение четырьмя организациями задолженности на сумму свыше 5,1 млн. рублей. Ещё 106 млн. рублей погасили 52 выявленные организации, не подпадающие под официальное статистическое наблюдение. Пресекаются прокурорами факты выплаты заработной платы ниже минимального размера оплаты труда, без учёта районного коэффициента и надбавок за стаж работы в соответствующих местностях.

В связи с напряжённой обстановкой на рынке труда требует принятия дополнительных мер ситуация в сфере содействия занятости населения в целях обеспечения гарантированных государством прав граждан, испытывающих трудности в поиске работы.

Существенное внимание прокуроры традиционно уделяли вопросам защиты наиболее уязвимых категорий населения. Итогом прокурорского вмешательства явилось возмещение 76 пенсионерам расходов на проезд к месту отдыха и обратно; обеспечение 257 инвалидов путёвками на санаторно-курортное лечение, 47 инвалидов техническими средствами реабилитации. Вместе с тем на территории области по-прежнему затруднён доступ инвалидов ко многим объектам инженерной, транспортной, социальной инфраструктуры.

Нарушает права населения на охрану здоровья ежегодное занижение в Областных программах государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи нормативов финансовых затрат. В более пристальном внимании со стороны региональных органов власти нуждаются вопросы ценообразования на лекарственные средства.

АБ № 070594

Законодательная Дума Томской области
Дата 08.02.2016 Время 12:46
Прокуратура Томской области
№ 20-19/0316-16
№ 20-19/Иорг 251-16/

Значительное количество нарушений выявляется в жилищно-коммунальной сфере. Результатом принятых прокурорами мер явился перерасчёт платы на сумму порядка 10 в млн. рублей; исключение из расходов сетевой организации 200 млн. рублей, возбуждение 8 уголовных дел.

Сохраняются проблемы в сфере строительства жилья, в том числе долевого. Недостроенными в г. Томске остаются 7 многоквартирных домов. При этом Департамент архитектуры и строительства Томской области в ряде случаев неправомерно отказывает в признании граждан пострадавшими.

Неблагополучна на территории области ситуация с сохранением объектов культурного наследия. Нередко предпосылками выявленных нарушений являются упущения в работе уполномоченных органов, в том числе созданного Комитета по охране объектов культурного наследия Администрации Томской области.

Недостаточны меры, принимаемые органами местного самоуправления по решению проблемы расселения граждан из ветхого и аварийного жилья. Не всегда предоставляемое жильё отвечает предъявляемым требованиям. В судебном порядке прокурорами защищены права 29 семей, проживающих в ветхом и аварийном жильё.

В целях реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду по инициативе прокуроров недропользователи дополнительно провели природоохранные мероприятия на сумму более 100 млн. рублей. Продолжена практика аннулирования в судебном порядке охотничьих билетов, выданных уполномоченным региональным органом лицам, имеющим непогашенную судимость за совершение умышленных преступлений.

Принимаются меры в целях обеспечения безопасных условий жизнедеятельности граждан. В истекшем году не допущено причинение вреда жизни и здоровью граждан вследствие природных пожаров и паводков; в целях его предотвращения в текущем году необходимо своевременно принять комплекс мер.

В 2015 году не удалось предотвратить пожар в областном учреждении с круглосуточным пребыванием людей, а также снизить рост количества пострадавших в результате дорожно-транспортных происшествий, в том числе по причине неудовлетворительного состояния дорог. Отрицательно сказывается на обеспечении принципа неотвратимости наказания отсутствие на территории области надлежащих условий для проведения судебной комплексной судебно-психиатрической экспертизы следственно-арестованным.

Для пресечения фактов административного давления на бизнес прокурорами отклонено 976 плановых и 225 внеплановых проверок, предложенных органами контроля. Результатом более пристального внимания прокуроров к работе контролирующих органов явилось привлечение 183 должностных лиц к административной и дисциплинарной ответственности.

Негативно влияет на механизмы защиты прав предпринимателей затягивание вопроса внесения изменений в утверждённую постановлением Администрации Томской области от 12.12.2014 № 492а государственную программу «Развитие предпринимательства в Томской области», в которой отсутствуют условия и порядок оказания поддержки субъектам предпринимательства, а также сроки рассмотрения заявлений о предоставлении им помощи. Первоочередной задачей на предстоящий период является обеспечение с 1 июля 2016 года работы региональных органов

государственного контроля (надзора) в федеральной государственной информационной системе «Единый реестр проверок».

Итоги прокурорских проверок свидетельствуют о подверженности многочисленным нарушениям бюджетной сферы. В результате прокурорского вмешательства в бюджеты всех уровней перечислено порядка 40 млн. рублей. За допущенные нарушения 360 должностных лиц привлечены к административной и дисциплинарной ответственности, возбуждено 20 уголовных дел. В условиях изменившихся экономических процессов следует повысить качество управления финансами, в том числе за счёт снижения издержек и неэффективных трат бюджета, правильного выбора приоритетов с учётом необходимости сохранения достигнутого уровня социальных гарантий граждан.

В 2015 году сохранилось конструктивное сотрудничество с нормотворческими органами. На основании предложений прокуроров, включая инициативно разработанные проекты, устранены свыше 2,3 тысяч пробелов и коллизий правового регулирования на региональном и местном уровнях, в частности, по вопросам осуществления контрольно-надзорной деятельности, налогообложения, предоставления государственных и муниципальных услуг, использования земель, охраны природы, оказания социальной поддержки, противодействия коррупции.

Посредством проверки проектов прокурорами обеспечена законность принятия 7909 нормативных правовых актов, ещё 1750 нормативных правовых актов приведены в соответствие с законом в процессе надзорной деятельности.

В 2016 году, учитывая кадровую ротацию в органах местного самоуправления, совместные усилия органов прокуратуры и региональных органов власти должны быть сосредоточены на повышении профессионального уровня должностных лиц, задействованных в муниципальном нормотворчестве.

Как и в предыдущие годы, значительное внимание было сосредоточено в сфере законодательства о социальных гарантиях детей-сирот и детей-инвалидов. Так, в интересах детей-инвалидов прокурорами предъявлено в 3 раза больше исковых заявлений по сравнению с предыдущим годом. Скорректировано 5 региональных нормативных актов, регламентирующих права детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, включая детей - инвалидов. Внесенные изменения улучшили положение лиц указанной категории, расширен уровень правовых гарантий в области обеспечения их жильем, а также питанием в период нахождения в социальных учреждениях.

Начиная с 2011 года в результате прокурорского вмешательства обеспечены жильем 1464 лица из числа детей-сирот. В ситуации недостаточности бюджетного финансирования в 2015 году в результате рассмотрения отрицательного заключения прокуратуры области на законопроект «О бюджете на 2016», первоначально предусмотренный объем бюджетных ассигнований на обеспечение жильем лиц из числа детей-сирот увеличен на сумму в размере более 55 млн. рублей. В связи с недостаточностью средств субвенции в 2015 в защиту нарушенных прав указанной категории лиц прокурорами городов и районов предъявлено 157 исковых заявлений, обеспечены жильем более трети нуждающихся (280 человек).

Проходящая в стране реформа сферы образования обусловила значительное

внимание прокуроров к данному направлению. Если в 2014 году ими выявлено 1418 нарушений законодательства в сфере образования, то по итогам 2015 года - уже 1620 нарушений. Выявлялись факты несоответствия локальных актов требованиям действующего законодательства, ненадлежащего обеспечения обучающихся бесплатными учебниками, нарушений в сфере антитеррористической защищенности образовательных организаций, для устранения которых прокурорами предъявлено 47 исковых заявлений (31).

Несмотря на предпринятые усилия, проблему роста преступности несовершеннолетних решить не удалось. На территории области число преступлений, совершенных несовершеннолетними, на 16,3% больше аналогичного показателя прошлого года, привлечённых к уголовной ответственности подростков - на 16,7%. Тревогу вызывает увеличение количества групповых преступлений подростков на 55,6%, в том числе со взрослыми соучастниками - в 2 раза (с 72 до 148), а также рост на 15,7% несовершеннолетних, совершивших преступления в состоянии опьянения.

Наиболее неблагоприятная криминальная ситуация на территории г.Томска, где рост преступлений подростков в 2 раза выше чем по области.

Одной из причин ухудшения криминальной ситуации с преступностью несовершеннолетних стало снижение в 2015 году результативности работы субъектов системы профилактики, чему способствовала неадекватность принимаемых областной и муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее - КДН и ЗП, Комиссии) мер.

Так, несмотря на неоднократные указания прокуратуры в течение 2014-2015 годов на ненадлежащее исполнение на территории области положений законодательства о помещении подростков в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа эффективных мер к устранению нарушений не принято. При этом по итогам 2015 года количество несовершеннолетних, совершивших общественно опасные деяния до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности, выросло на 27%. Доля направленных в СУВУЗТ подростков за этот период увеличилась незначительно (с 3,8% до 5,3%). Инициаторами рассмотрения данного вопроса на заседаниях КДН и ЗП, по-прежнему, выступают сотрудники ПДН территориальных органов внутренних дел. Органы управления образованием и Комиссии необходимой заинтересованности в решении вопросов помещения несовершеннолетних в СУВУЗТ не проявляют.

Деятельностью прокуроров в гражданском и арбитражном судопроизводстве является активная реализация гражданско-правовых средств защиты конституционных и охраняемых законом прав граждан, неопределенного круга лиц и интересов публичных образований.

Осуществляя важную правозащитную функцию, прокуроры приняли участие в рассмотрении судами около 7,5 тысяч гражданских споров, затрагивающих наиболее важные права - на охрану жизни и здоровья, на труд, на жилище.

По представлениям прокуроров вышестоящими судами отменено 52 неправосудных судебных акта.

Прокуроры активно использовали судебное понуждение для восстановления нарушенных прав и интересов граждан, а также интересов публичных образований.

В суды направлено 5,6 тысяч исков и заявлений на сумму 500,6 млн. рублей, приоритет отдан защите прав граждан. В их интересах направлено 89% исков.

На системной основе защищены трудовые права граждан: 3,5 тысячам работникам взыскана задолженность по оплате труда в сумме 96,7 млн. рублей; взысканы пособия и компенсации при увольнении; 11 граждан признаны безработными и постановлены на соответствующий учет в ЦЗН; прекращены факты скрытой занятости; 13 работодателей понуждены к проведению специальной оценки условий труда; 23 органа местного самоуправления к проведению диспансеризации муниципальных служащих.

Восстановлены жилищные права 334 граждан, из которых 153 лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; 22 инвалида, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний; 29 семей, проживающих в аварийных жилых помещениях; за 59 несовершеннолетними признано право на долю в праве собственности на жилые помещения. По искам прокуроров проведены капитальные ремонты жилых домов, систем отопления и водоснабжения и другие.

Внимание уделено защите социальных прав граждан, в том числе инвалидов и пенсионеров, в их интересах по 600 искам взыскано 762 тыс. рублей. В защиту интересов несовершеннолетних удовлетворено 477 исков на 3,9 млн. рублей.

По искам прокуроров 25 администраций сельских поселений и 24 образовательные организации обеспечили доступность своих Интернет-сайтов для слабовидящих граждан. В целях обеспечения безопасной перевозки учащихся 12 образовательных организаций понуждены к оснащению транспортных средств тахографами; на образовательное учреждение возложена обязанность организовать бесплатную перевозку учащихся до образовательного учреждения и обратно.

В интересах неопределенного круга лиц в суде прекращено право 83 лиц, страдающих алкоголизмом, наркоманией либо психическими заболеваниями, на управление транспортными средствами; ограничен доступ к 23 Интернет-сайтам, содержащим запрещенную законом информацию.

В сфере защиты прав и законных интересов публичных образований судами удовлетворено 600 требований прокуроров на 397,6 млн. рублей. В федеральный бюджет взыскано 345 млн. рублей, полученных от незаконной игровой деятельности; сумм взяток в размере 2,6 млн. рублей. Возмещен ущерб, причиненный государственным внебюджетным фондам, в сумме 10 млн. рублей, в том числе удовлетворены 3 иска о возмещении ущерба, причиненного в результате незаконного получения средств материнского (семейного) капитала на общую сумму 1,1 млн. рублей.

В 2015 году правоохранительными органами и прокуратурой продолжена системная и планомерная работа по укреплению законности и противодействию преступным проявлениям.

Криминологический анализ указывает, что показатели количества зарегистрированных преступлений и уровня преступности на 10 тысяч населения в области возросли на 12% и 10,5% соответственно.

В истекшем году рост преступности отмечается почти во всех административно-территориальных образованиях области. Наиболее заметно в Ленинском (+34,5%), Октябрьском (+27%) и Советском (+20,9%) районах г.Томска,

Тегульдетском (+35,3%) Молчановском (+13,6%), Первомайском (+18,4%), Парабельском (+15,5%) районах области, а также в городе Стрежевом (+20,1%).

Увеличилось число зарегистрированных имущественных преступлений, в том числе корыстно-насильственной направленности (+1255), мошенничеств (+335), грабежей (+95). Отмечается рост преступлений, совершенных на улице (+16,8%), лицами, ранее привлекавшимися к уголовной ответственности (+14,6%), в состоянии опьянения (+32,7%), несовершеннолетними (+16,3%).

Снизилась уголовно-наказуемые деяния в сфере незаконного оборота наркотиков (-9,3%), причинения тяжких телесных повреждений (-5,7%), угонов транспортных средств (-14%), разбойных нападений (-6,5), убийств (-12,3%).

Таким образом, принимавшиеся правоохранительными органами и органами исполнительной власти меры по профилактике преступности не обеспечили в полной мере должного уровня общественного порядка и безопасности, что свидетельствует об имеющихся недостатках и просчетах в их деятельности, необходимости активизации и совершенствовании работы на данном направлении.

Вопросам раскрытия преступлений был посвящен ряд координационных совещаний руководителей правоохранительных органов области, а также городов и районов. Применялось совместное планирование, создан ряд следственно-оперативных групп. Однако, несмотря на принимаемые меры, положительных изменений в раскрываемости преступлений не произошло, она находится на неудовлетворительном уровне и по итогам 2015 года составила 53,5% (+0,3%).

С учетом особой актуальности прокурорами пристальное внимание уделялось противодействию преступлениям, совершенным организованными преступными группами и сообществами.

Благодаря совместным усилиям сотрудников правоохранительных органов и активному участию прокуратуры в 2015 году удалось расширить сферы выявления деятельности организованных преступных групп и преступных сообществ. В прошедшем году пресечена деятельность ряда таких групп в сферах распространения контрафактной алкогольной продукции, незаконного получения субсидий в сельскохозяйственной отрасли, незаконной организации азартных игр, мошенничества с земельными участками и недвижимостью, хищения нефтепродуктов. Кроме того, пресечена деятельность организованной преступной группы, специализировавшейся на кражах денежных средств с банковских карт посредством распространения вредоносного программного обеспечения.

Среди приоритетных задач в 2015 году являлось повышение уровня раскрываемости, выявление и расследование преступлений в сфере жилищно-коммунального хозяйства, долевого строительства. С этой целью использовался весь арсенал полномочий, предоставленных прокурору, в том числе координационного характера, что позволило добиться определенных положительных результатов: в 2015 году в производстве следственных органов области находилось 2 уголовных дела о преступлениях в сфере долевого строительства, по 1 из которых расследование завершено направлением уголовного дела в суд, из 23 находившихся в производстве уголовных дел в сфере ЖКХ окончено производством с принятием окончательного решения 14, в том числе направлено в суд 3.

Прокуроры предъявляли особую требовательность в вопросах обеспечения неукоснительного соблюдения конституционных прав граждан на досудебной стадии уголовного судопроизводства. Так, в анализируемом периоде удалось снизить с 14 до 3 число граждан, к которым незаконно применялись в ходе расследования меры принуждения – предъявление обвинения, избрание меры пресечения в виде подписки о невыезде и залога.

С учетом изложенного, видится необходимым органам государственной власти Томской области, применяя весь комплекс имеющихся полномочий, продолжить мероприятия по профилактике преступности (в том числе по разработке и финансированию соответствующих программ, обеспечению освещенностью и видеофиксирующей аппаратурой общественных мест, наиболее подверженных криминогенному влиянию, оказанию содействия в трудоустройстве лицам, ранее привлекавшимся к уголовной ответственности и т.д.), а также рассмотреть вопрос о принятии дополнительных мер по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, снижению алкоголизации населения, профилактике преступности и правонарушений несовершеннолетних.

Работа прокуратуры области в сфере противодействия коррупции в 2015 носила приоритетный характер. Анализ результатов надзорной деятельности показывает, что нарушения антикоррупционного законодательства на территории области продолжают носить распространенный характер.

Органами прокуратуры области за 2015 г. выявлено свыше 3,3 тыс. нарушений законодательства (2014 – 3,3), в целях устранения которых во всех случаях применены меры прокурорского реагирования, к дисциплинарной ответственности по инициативе прокуроров привлечено более 700 должностных лиц, к административной – 104 лица, для решения вопроса об уголовном преследовании в следственные органы направлено 12 материалов (12), по результатам рассмотрения которых возбуждено 10 уголовных дел (10).

По-прежнему распространенными нарушениями являются не соблюдение предусмотренных действующим законодательством запретов и ограничений для государственных и муниципальных служащих, коррупционные нарушения в сфере реализации законодательства о закупках для государственных, муниципальных нужд, недостаточная работа комиссий по урегулированию конфликта интересов, достаточно высок уровень коррупционной преступности.

Таким образом, в настоящее время в области имеется необходимость в дополнительных мерах по комплексному использованию организационных, правовых, специальных и иных мер в целях построения целостной модели антикоррупционной работы. В связи с изложенным полагаем необходимым организовать разработку и принятие на уровне области комплексной программы противодействия коррупции, которая помимо антикоррупционной работы органов исполнительной власти области охватывала бы деятельность всех заинтересованных органов власти, институтов гражданского общества.

Остаются стабильными результаты работы по проведению антикоррупционной экспертизы. За 2015 г. органами прокуратуры области изучено более 8 тыс. нормативных правовых актов (далее НПА) и 7 тыс. их проектов, в 812 НПА (670) и 1116 проектах НПА (1196) выявлены коррупциогенные факторы. В

результате вмешательства прокуратуры коррупциогенные факторы уже исключены из 782 НПА (589) и 1167 проектов НПА (1186).

Наиболее распространенными коррупциогенными факторами по-прежнему остаются принятие нормативных правовых актов за пределами компетенции, широта дискреционных полномочий, определение компетенции по формуле «вправе», отсутствие или неполнота административных процедур, а также пробелы в установлении положений, отражающих полномочия соответствующего субъекта.

В связи с продолжающимся ростом количества выявляемых коррупциогенных факторов органам власти области необходимо принять дополнительные меры к повышению качества проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, особенно в муниципальных образованиях.

Органами прокуратуры области в 2015 г. продолжена реализация комплекса мер, направленных на активизацию работы правоохранительных органов по выявлению преступлений коррупционной направленности.

Правоохранительными органами области в 2015 г. выявлено 258 преступлений коррупционной направленности (258). Сохранение эффективности работы правоохранительных органов в сфере противодействия коррупции обусловлено, в том числе, проведенными органами прокуратуры области мероприятиями надзорного и координационного характера, что повлекло усиление работы правоохранительных органов по выявлению значимых и имевших широкий общественный резонанс фактов коррупции, в особенности взяточничества.

По результатам расследования в суд направлено 113 уголовных дел (107).

Количество рассмотренных судами области уголовных дел о преступлениях коррупционной направленности в 2015 г. существенно возросло – рассмотрено 141 уголовное дело в отношении 147 лиц (84 дела в отношении 99 лиц).

По результатам рассмотрения уголовных дел анализируемой категории вынесены обвинительные приговоры в отношении 81 лица (70 лиц).

За 12 месяцев 2015 прокурорами выявлено 322 нарушения закона в сфере межнациональных отношений, противодействия экстремизму и терроризму (361), опротестовано 10 незаконных правовых актов (7), в суд направлено 34 заявления (213), внесено 194 представления (119), по результатам рассмотрения которых 160 лиц привлечены к дисциплинарной ответственности (97), к административной ответственности привлечено 16 лиц (9), объявлено 8 предостережений о недопустимости нарушения закона (31).

С учетом результатов анализа оперативной обстановки на территории области, структуры преступлений и правонарушений рассматриваемой категории в 2015 году деятельность прокуроров и правоохранительных органов была сосредоточена на вопросах профилактики проявлений экстремизма и неонацизма в молодежной среде, противодействии пропаганде идей экстремизма и терроризма с использованием телекоммуникационных сетей и средств массовой информации.

По результатам проверки информации УФСБ России по Томской области прокурорами города Томска и ЗАТО г. Северск возбуждены 6 дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 20.29 КоАП РФ в отношении лиц, распространивших в сети Интернет материалы, включенные в Федеральный список экстремистских материалов (4, +50%).

Налажена работа, направленная на признание в судебном порядке информации, размещенной в сети Интернет, информацией, распространение которой в Российской Федерации запрещено, в целях ограничения доступа к соответствующим Интернет-ресурсам.

По результатам рассмотрения постановления прокурора Ленинского района г. Томска к административной ответственности, предусмотренной ч. 1 ст. 20.3 КоАП РФ, привлечен главный редактор газеты «Томская неделя», допустивший использование в опубликованной статье нацистской символики.

В ходе совместной проверки органов прокуратуры области и УФСБ России по Томской области выявлен факт хранения и распространения печатных изданий, признанных экстремистскими материалами, в помещении Местной религиозной мусульманской организации «Махалля (Община) №1371 г. Стрежевого Томской области в составе Центрального духовного управления мусульман России». По результатам рассмотрения постановления прокурора о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 20.29 КоАП РФ на названную религиозную организацию наложен административный штраф в размере 150 000 рублей, изъята экстремистская литература конфискована.

Активизирована деятельность правоохранительных органов по выявлению и пресечению преступлений экстремистской направленности, совершённых с использованием сети Интернет: в 2015 году по результатам оперативно-розыскной деятельности возбуждено 11 уголовных дел по соответствующей категории преступлений (в 2014 году – 8, динамика +37,5%).

В условиях активизации деятельности международных террористических организаций особое значение приобрели вопросы защищённости мест массового пребывания людей, объектов образования, здравоохранения, культуры и спорта, транспортной инфраструктуры, важных и потенциально опасных объектов.

Вместе с тем в ходе проверок исполнения антитеррористического законодательства прокурорами в числе иных нарушений выявлены факты неисполнения либо ненадлежащего исполнения органами местного самоуправления обязанностей, предусмотренных пунктами 2, 3 Требований к антитеррористической защищённости мест массового пребывания людей, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 25.03.2015 № 272. Одновременно прокуратурой области установлено, что до настоящего времени администрацией области не обеспечено определение в установленном названными Требованиями порядке перечня мест массового пребывания людей, находящихся в собственности Томской области и в ведении органов государственной власти области. Приняты меры для устранения соответствующих нарушений.

В 2015 году органами прокуратуры области продолжена работа по обеспечению формирования объективных данных о состоянии преступности, раскрываемости преступлений, результатах работы органов предварительного расследования.

В истекшем периоде выявлено 5284 нарушения, допущенных при учете преступлений и формировании форм федерального статистического наблюдения.

Указанные нарушения исказили статистические показатели отдельных социально-криминологических характеристик преступности (о совершении преступлений в общественных местах, состоянии алкогольного, наркотического

опьянения, лицами, ранее совершавшими преступления). Не соответствовали действительности сведения о работе органов следствия и дознания.

Наибольшее их количество допущено сотрудниками УМВД, УФССП, СУ СК России по Томской области.

Органами прокуратуры принимались меры к устранению выявленных нарушений, пресечению фактов манипулирования правовой статистикой. Результатом является повышение уровня достоверности отражаемых сведений. В регионе сохраняется тенденция к увеличению преступлений, совершенных в общественных местах (+15,65%), ранее совершавшими преступления (+14,62%), в состоянии алкогольного опьянения (+32,77%).

Установлено 115 фактов искажения данных о материальном ущербе, причиненном преступными деяниями, и его возмещении в ходе предварительного расследования. В результате устранены нарушения, связанные с необоснованным завышением суммы причиненного ущерба (на 10624 тыс. руб.) и его возмещения (190 тыс. руб.), а также с занижением данных показателей на суммы 951 и 206 тыс. руб. соответственно.

Пресекаются факты необоснованного учета преступлений экономической направленности, вследствие чего правоохранительными органами приняты дополнительные меры, направленные на борьбу с преступлениями в сфере экономики, и увеличилось число возбужденных уголовных дел данной категории.

В 2015 году уголовно-судебным управлением уделялось основное внимание вопросам защиты конституционных прав граждан в уголовном судопроизводстве, интересов общества и государства путем качественного выполнения функций по поддержанию государственного обвинения и своевременному обжалованию неправосудных судебных решений.

В 2015 году судами области по всем пунктам обвинения реабилитировано 8 лиц (3). По части предъявленного обвинения реабилитировано 15 лиц по 10 делам (2014 г. – 22 лица по 15 делам), из них в отношении 10 подсудимых (66,7%) гособвинители отказались от поддержания обвинения (14 (63,6%).

Число заявлений к казне Российской Федерации о возмещении имущественного ущерба, причиненного незаконным уголовным преследованием, сократилось с 19 в 2014 г. до 11 в 2015 г. Удовлетворено 9 заявлений (14), однако возросла сумма взысканий и составила 18503 тысячи рублей (4760 тыс. руб.).

В прошлом году с участием прокуроров судами области по первой инстанции рассмотрено 9268 уголовных дел, из них вынесением итогового решения – 8706 (94%), в том числе 6388 – приговора (73,4%). Для сравнения: в предыдущем аналогичном периоде рассмотрено всего 8291 уголовное дело, из них с вынесением итогового решения – 7868 (94,9%), приговоров - (74,3%).

Почти 26,2% уголовных дел прекращено судами по нереабилитирующим основаниям.

В 2015 году при осуществлении надзора за исполнением уголовных наказаний органами прокуратуры области проведено 419 проверок (404), выявлено 1 763 нарушения закона (2 825), принесено 32 протеста (30), внесено 157 представлений (151), по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 246 должностных лиц (252).

Несмотря на сложную оперативную обстановку, удалось сохранить стабильное положение в учреждениях уголовно-исполнительной системы, не зарегистрировано побегов из-под охраны, не допущено случаев группового неповиновения законным требованиям администрации, захвата заложников и других чрезвычайных происшествий. Вместе с тем, на территории спецучреждений совершено 2 преступления (2), уровень преступности составил 0,39% (0,41%).

Сохранилась тенденция к снижению числа нарушений порядка отбывания наказания на 1% (с 1161 до 1156), а уровень злостных нарушений увеличился на 30,3% (с 17 до 23). При этом общая численность подозреваемых и обвиняемых, осужденных, содержащихся в спецучреждениях области, увеличилась на 1,9% и по состоянию на 01.01.2016 составила 4 975 человек.

В результате принятых мер реагирования пресечены факты несоблюдения гарантированных законом прав лиц, содержащихся под стражей, и осужденных на надлежащее медицинское и материально-бытовое обеспечение, исполнение требований пожарной безопасности и санитарно-гигиенических норм.

После прокурорского вмешательства администрацией ФКУ СИЗО-2 УФСИН России по Томской области приняты дополнительные меры по обеспечению изоляции и предотвращению нарушений среди лиц, содержащихся под стражей.

Остается стабильной обстановка в сфере исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы. Удельный вес повторной преступности среди осужденных данной категории по сравнению с 2014 годом снизился и составил 0,93% (2,5%). Уровень привлечения лиц к исправительным работам по области составил 99,66% (99,54%), к обязательным работам - 99,98% (99,85%).

В истекшем году органами уголовно-исполнительной системы области, несмотря на сокращение финансирования, проводилась работа по приведению помещений и оборудования спецучреждений в соответствии с требованиями федерального законодательства.

Продолжает оставаться острой проблема незаконной доставки в исправительные учреждения и следственные изоляторы запрещенных предметов. При этом подавляющее большинство попыток доставки, в том числе, наркотических веществ и телефонов осуществляются путем «перебросов» через ограждения учреждений. Данные факты происходят из-за непосредственного примыкания территории всех спецучреждений к жилой зоне населенных пунктов.

В целях объективного и оперативного оповещения о состоянии законности населения, а также должностных лиц органов государственной власти области и местного самоуправления органами прокуратуры налажено деловое сотрудничество со средствами массовой информации.

В 2015 году количество выступлений прокурорских работников в СМИ составило 11 тысяч. Прокуроры сообщали о результатах проведенных проверок, о наиболее распространенных либо грубых нарушениях закона, о привлечении к ответственности лиц, виновных в их совершении.

Информационные материалы средств массовой информации использовались прокурорами при проведении анализа состояния законности на поднадзорных территориях, а также при решении вопросов планирования надзорных мероприятий и при подготовке к каждой конкретной проверке. Более чем в 160 случаях сообщения СМИ явились поводом для организации и проведения проверок по

вопросам природоохранного, трудового, бюджетного законодательства, законодательства о правах граждан и противодействии коррупции.

Например, по итогам проверки информации, содержащейся в статье «БРЕСТ-300 забуксовал в неплатежах?» (газета «МК в Томске» от 11.11.2015 № 469 (958)), организованной прокуратурой области, прокуратурой ЗАТО г.Северск приняты меры к погашению задолженности по заработной плате перед 1025 работниками АО «Спецтеплохиммонтаж». По инициативе прокурора города по данному факту возбуждено и расследуется уголовное дело по ст.145.1 УК РФ. По результатам проверки интернет-сообщений прокурор Кировского района г.Томска инициировал привлечение к уголовной ответственности заведующей детского сада № 33 в связи с массовым отравлением воспитанников. Прокурор Верхнекетского района на основе проверки по публикации в местной газете принял меры реагирования, направленные на устранение нарушений санитарно-эпидемиологического законодательства при оказании населению услуг водоснабжения.

В свою очередь, в прессе широко освещались такие результаты прокурорского вмешательства как выплата заработной платы работникам предприятий области, восстановление нарушенных прав граждан в сферах дорожной безопасности, здравоохранения и ЖКХ, привлечение к ответственности лиц, виновных в неправомерном расходовании бюджетных средств, незаконном строительстве, нарушении законодательства об охране природы и охране объектов культурного наследия, а также лиц, замеченных в коррупционных проявлениях.

На постоянной основе органами прокуратуры осуществляется взаимодействие с общественными организациями и объединениями путем оказания им содействия в защите прав граждан.

Сотрудниками прокуратуры принято участие в 437 мероприятиях правового просвещения, проводимых иными организациями, где они разъясняли положения действующего законодательства.

Прокурорами проведено 1781 лекция, беседа и иные мероприятия по правовому просвещению в учебных заведениях и трудовых коллективах, 760 раз выступили в СМИ, размещено 145 публикаций по разъяснению законодательства на интернет-сайте прокуратуры области.

В целях обеспечения исполнения программы по антикоррупционному просвещению на 2014-2016 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 14.05.2014 осуществлено проведение комплекса просветительских и воспитательных мероприятий в образовательных учреждениях по разъяснению ответственности за совершение преступлений коррупционной направленности, прочитаны лекции в трудовых коллективах по разъяснению законодательства о противодействии коррупции, подготовлены публикации в печати и сети Интернет.

В органы прокуратуры области поступило около 27 тысяч обращений. На личный прием обратилось 12,5 тысяч человек, из них каждый третий принят прокурорами и их заместителями. В целях укрепления доверия со стороны населения, своевременного и оперативного устранения нарушений прав граждан прокуроры активно разъясняют действующее законодательство, проводят «горячие линии» по наиболее актуальным вопросам надзора, осуществляют прием граждан в отдаленных населенных пунктах, на предприятиях и в учреждениях.

Непосредственно прокурорами разрешено 14,5 тысяч обращений, из них около 1,5 тысяч жалоб на действия и решения органов местного самоуправления. Каждое пятое обращение признано обоснованным.

В 2015 году при разрешении обращений выявлено и устранено около 6 тысяч нарушений законов. Многочисленные и грубые нарушения закона выявлялись в ходе проверок доводов заявителей, касающихся вопросов жилищного, трудового и земельного законодательства, охраны окружающей среды и природопользования, соблюдения прав и интересов несовершеннолетних, законов об исполнительном производстве, обеспечения безопасности дорожного движения, предоставления коммунальных услуг. В большинстве случаев, это обусловлено ослаблением, а иногда и полным отсутствием ведомственного и вневедомственного контроля.

В целях восстановления прав граждан и устранения нарушений закона в суд направлено 1656 исков (заявлений), внесено 1260 представлений, принесен 107 протест, возбуждено 359 дела об административных правонарушениях, о недопустимости нарушений закона предостережено 46 должностных лиц, направлено требование об изменении нормативно-правового акта.

Сообщая об основных тенденциях в состоянии законности и правопорядка в области, предлагаю изложенные в информации проблемы учитывать в практической деятельности.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса



В.А. Романенко