

ПРОТОКОЛ
Публичных слушаний
Законодательной Думы Томской области
по проекту закона Томской области
«Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и
2023 годов»

9 декабря 2020 года

Томск

Большой зал Администрации, 3 этаж

14-00

На публичных слушаниях присутствовали:

Депутаты Законодательной Думы Томской области: Козловская Оксана Витальевна, Автомонов Сергей Борисович, Куприянец Александр Брониславович, Лаптев Дмитрий Борисович, Резников Владимир Тихонович (ВКС), Шутеев Олег Михайлович.

Приглашенные:

**Антонов
Андрей Александрович**

– заместитель Губернатора Томской области по экономике

**Дубровина
Елена Сергеевна**

– заместитель начальника Департамента экономики Администрации Томской области

**Рожков
Анатолий Михайлович**

– заместитель Губернатора Томской области по территориальному развитию

**Феденёв
Александр Михайлович**

– заместитель Губернатора Томской области - начальнику Департамента финансов

**Фролова
Юлия Вадимовна**

– первый заместитель начальника Департамента финансов Томской области

Падерин Валерий Анатольевич	– Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области (ВКС)
Пронькин Алексей Дмитриевич	– председатель Контрольно-счетной палаты Томской области
Овчинникова Елена Владимировна	– председатель бюджетного комитета Департамента финансов Томской области
Чудинова Татьяна Анатольевна	– начальник Департамента экономики Администрации Томской области

Главы муниципальных образований:

Ратнер Михаил Аркадьевич, и.о. Мэра Города Томск (ВКС);

Харахорин Валерий Михайлович, Мэр городского округа Стрежевой (ВКС);

Думы муниципальных образований:

Габдулганиев Ришат Раифович, Председатель Думы Томского района (ВКС);

Ромашова Тамара Анатольевна, председатель Думы Кожевниковского района;

Общественная палата Томской области:

Рубцов Евгений Леонидович, Генеральный директор ОАО АК «Томские мельницы», член Общественной палаты Томской области.

Представители общественных объединений:

Костырев Максим Михайлович (ВКС), президент Томской торгово-промышленной палаты Томской области;

Лыжина Надежда Петровна (ВСК), директор ОГБУ «Региональный центр развития образования»; сопредседатель регионального штаба ОНШ в Томской области;

Латыпов Руслан Гафурович (ВКС), руководитель Регионального ресурсного центра развития добровольчества «Бумеранг Добра»

Представители средств массовой информации:

ГТРК "Томск"	Алексей Смирнов Евгений Дерунов
Телекомпания «Томское время»	Павел Соловьев Владимир Ащепков
Радио России	Марина Думина
Радио «Сибирь»	Татьяна Актабаева
РИА «Томск»	Евгения Планкина
Портал «Tomsk.ru»	Максим Филиппов
Интерфакс	Никита Лобиков
Красное знамя	Сергей Макиенко
Томские Новости	Марина Боброва

Состав Президиума:

Козловская Оксана Витальевна, Председатель Законодательной Думы Томской области;

Куприянец Александр Брониславович, заместитель Председателя Законодательной Думы Томской области – председатель бюджетно-финансового комитета;

Феденёв Александр Михайлович, заместитель Губернатора Томской области – начальник Департамента финансов Томской области.

Козловская О.В. поприветствовала участников публичных слушаний.

Проинформировала, что по решению Совета Думы в соответствии с Регламентом Законодательной Думы Томской области, из-за пандемии коронавируса, принято решение провести встречу в онлайн-режиме. Часть депутатов, представителей муниципальных образований области принимают участие в офлайн-режиме.

Сообщила, в соответствии с законом Томской области после принятия закона в первом чтении была создана согласительная комиссия на паритетных началах из представителей депутатов Думы и Администрации Томской области. После завершения работы согласительной комиссии 2 декабря на сайте Законодательной Думы было размещено объявление о проведении публичных слушаний.

Напомнила, что традиционно доклад о результатах деятельности согласительной комиссии представит заместитель Губернатора Томской области – начальник Департамента финансов Томской области Феденев А.М., также он ответит на вопросы, поступившие от жителей Томской области, представителей муниципальных образований.

Обратила внимание, что идет прямая трансляция публичных слушаний. По результатам общественных слушаний будет составлен протокол, который направят в Администрацию Томской области для дальнейшей работы. Предложила регламент работы: для доклада 40 минут, выступление до 5 минут.

Рассматривается вопрос **«О проекте закона Томской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».**

Слово для доклада предоставляется **Феденёву Александру Михайловичу**, заместителю Губернатора Томской области – начальнику Департамента финансов Томской области.

Феденёв А.М. начал свое выступление с оглашения результатов публичных слушаний, состоявшихся в 2019 году. Сообщил, что поступило порядка 30 предложений к проекту бюджета. В основном речь шла о софинансировании из регионального бюджета мероприятий национальных проектов, реализуемых в

муниципалитетах, о выделении средств на объекты ЖКХ и газификацию, на ремонт сельских больниц и школ, замену автомобилей скорой помощи, установку новых систем пожарной сигнализации и пожаротушения в бюджетных учреждениях, увеличения расходов на строительство и содержание дорог.

Порядка половины предложений полностью или частично в бюджет 2020-го года удалось включить.

Назвал основные:

– увеличены по сравнению с 2019 годом расходы на строительство и ремонт дорог (за счет увеличения доходов дорожного фонда), учтено предложение по содержанию за счет областного бюджета автодороги (зимник) пос. Красный Яр – Петропавловка. Как на 2020, так и на 2021 год на данную дорогу из областного бюджета выделяется свыше 3 млн. рублей;

– выделены средства в сумме 30 млн. рублей на установку новых систем пожарной сигнализации и пожаротушения в учреждениях социальной сферы;

– за счет федеральных средств в 2020 году приобретено 20 автомобилей скорой медицинской помощи; за счет областного бюджета выделено 14 млн. рублей на приобретение 24 легковых автомобилей учреждениям здравоохранения для перевозки медицинских специалистов, доставки биологического материала и доставки пациентов на медицинские исследования.

– предложение Молчановского района о ремонте Суйгинской СОШ реализуется в два этапа: часть средств в сумме 10 млн. рублей выделена в 2020 году, основная сумма (71 млн. рублей) запланирована в проекте бюджета на 2021 год.

Сообщил, что в этом году формирование проекта бюджета на очередную трехлетку осуществлялась в особых условиях. Коронавирус серьезно повлиял на планы. Часть запланированных расходов, в первую очередь инвестиционного характера, пришлось отложить до лучших времен и направить средства на борьбу с новой инфекцией. В области на данные цели уже направлено свыше 5,7 млрд. рублей, из которых 4 млрд. рублей поступило из федерального бюджета, 1,7 млрд. рублей – собственные средства областного бюджета. Это создание ковидных госпиталей, приобретение специального мед. оборудования и лекарств, выплаты мед. работникам, безработным, социальным работникам, поддержка малого и среднего бизнеса и многое другое.

Подчеркнул, что вызовы, которые в этом году приходится преодолевать, заставляют кардинально пересматривать экономические прогнозы и планы развития.

Сообщил, что проект бюджета на 2021-2023 год был сформирован и представлен в Думу в обычные сроки. Он рассмотрен внешними контролирующими органами (прокуратура, КСП, Управления юстиции), одобрен Минфином России. 29 октября т.г., принят Законодательной Думой в первом чтении.

На сегодня завершилась работа согласительной комиссии, полным ходом идет доработка бюджета с учетом принятых решений. Окончательные объемы бюджетных ассигнований в разрезе отраслей пока еще на стадии формирования. Ведется работа ведомств по их распределению по кодам бюджетной классификации. Однако информация о ключевых решениях, принятых согласительной комиссией по бюджету на 2021-2023 годы, а также уточненные объемы межбюджетных трансфертов из федерального бюджета уже размещены на официальном сайте Департамента финансов (в разделе Деятельность, подразделе, Бюджетное Планирование, Проект областного бюджета).

После официального внесения в Законодательную Думу (в середине декабря) проект бюджета со всеми приложениями, будет размещен в сети интернет (после 15 декабря).

Сообщил, что по сравнению с 1 чтением общий объем доходов областного бюджета на 2021 год увеличен исключительно за счет средств федерального бюджета на 17,5 млрд. рублей и составляет 82,5 млрд. рублей с темпом роста 91% к плану на 2020 год.

Общий объем налоговых и неналоговых доходов по сравнению с первым чтением не изменен. Объем собственных доходов на 2021 год принят в сумме 58,1 млрд. рублей – на уровне плана текущего года.

Общий объем средств федерального бюджета на 2021 год предусмотрен в сумме 24,4 млрд. рублей с темпом роста 76,5% к уровню 2020 года (2020 г. - 31,9 млрд. рублей).

Снижение обусловлено тем, что в течение 2020 года область на борьбу с пандемией получила дополнительно 8 млрд. рублей из федерального бюджета. Половина данных средств (4 млрд. рублей) – это целевые средства, о которых я

говорил в начале, вторая часть (4 млрд. рублей) – это дотации на компенсацию выпадающих доходов.

Без учета данных «антиковидных» трансфертов (8 млрд. рублей в 2020 году) темп роста объема федеральных средств на 2021 год составит 102%. При этом еще не в полном объеме распределены средства на дорожную деятельность. В 2021 году планируется поступление федеральных средств на продолжение реконструкции автомобильной дороги Камаевка-Асино-Первомайское (предварительно 1,0 млрд. рублей).

Объем нецелевой финансовой помощи из федерального бюджета ко второму чтению предусмотрен в сумме 6,7 млрд. рублей.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2021 год остались без изменения по всем субъектам РФ (за исключением Чукотского автономного округа) к уровню 2020 года. Для Томской области – это 5,2 млрд. рублей.

Общий объем дотации на заработную плату в федеральном бюджете снижен на 10 млрд. рублей, сокращение для Томской области составило 275 млн. рублей (2020 г. – 1,7 млрд. рублей, 2021 г. – 1,4 млрд. рублей).

Отметил, что объем дотации ЗАТО Северск из федерального бюджета в 2021 году увеличен по сравнению с 2020 годом на 5% и составит 825 млн. рублей (2020 год – 785,8 млн. рублей).

Целевые средства из федерального бюджета предусмотрены в сумме 17,7 млрд. рублей (в первом чтении не предусматривались), из которых 7,5 млрд. рублей на реализацию национальных проектов (2020 г. – 21 млрд. рублей, без учета «антиковидных» трансфертов (4 млрд. рублей) - 17 млрд. рублей).

Объем субвенций, предоставляемых на реализацию переданных федеральных полномочий, составляет 4,1 млрд. рублей (2020 г. – 4,9 млрд. рублей).

85% данных средств или 3,5 млрд. рублей (2020 г. – 4,2 млрд. рублей) – это федеральные социальные выплаты. Их объем к уровню 2020 года снижен, в основном за счет уменьшения социальных выплат безработным гражданам в два раза: с 1,8 млрд. рублей в 2020 году до 0,9 млрд. рублей в 2021 году. Это обусловлено введением с апреля по сентябрь 2020 года «антиковидной» меры по доплате получателям пособия по безработице по 3 тыс. рублей на каждого ребенка, а также увеличением размера минимального пособия гражданам, потерявшим работу в

2020 году. Кроме того, прогнозируется снижение количества безработных граждан с 20,5 тыс. в 2020 году до 12 тыс. человек в 2021 году.

Сообщил, что на реализацию полномочий в сфере лесных отношений объем субвенций из федерального бюджета на 2021 год составляет 0,4 млрд. рублей (2020 г. – 0,5 млрд. рублей). К уровню 2020 года объем снижен. Это связано с наличием в 2020 году «разовых» средств, выделенных из резервного фонда на тушение лесных пожаров (98,5 млн. рублей).

Обратил внимание, что проведение Всероссийской переписи населения перенесено из-за пандемии на 2021 год, средства федерального бюджета предусмотрены в сумме 16,8 млн. рублей.

0,2 млрд. рублей – это единая субвенция, средства на перепись населения (16,8 млн. рублей), военные комиссариаты, присяжные заседатели.

Объем субсидий на 2021 год составляет 10,6 млрд. рублей, что 2,2 млрд. рублей выше уровня 2020 года (2020 г. – 8,4 млрд. рублей).

80% всех субсидий – это софинансирование социальных расходов региона. Их объем на 2021 год составляет 8,8 млрд. рублей (2020 год – 6,4 млрд. рублей), в том числе:

1) на социальную поддержку объем субсидий составит 3,3 млрд. рублей с темпом роста к уровню 2020 года 107% (2020 год – 3,1 млрд. рублей).

Основной рост обусловлен, в первую очередь, ростом ассигнований на выплаты семьям с детьми, увеличены субсидии

– на ежемесячные выплаты на детей в возрасте от трех до семи лет включительно (2020 год – 1,6 млрд. рублей (по состоянию на 11 ноября т.г.), 2021 год – 1,9 млрд. рублей).

– на ежемесячную выплату на третьего ребенка или последующих детей до достижения ими возраста трех лет (2020 год – 75,2 млн. рублей, 2021 год – 217,3 млн. рублей).

В 2021 году завершается строительство спальных корпусов Итатского дома-интерната, которое осуществлялось в рамках национального проекта с привлечением средств федерального бюджета. На эти цели предусмотрена субсидия из федерального бюджета в сумме 51,4 млн. рублей, в 2020 г. её объем составляет 280,5 млн. рублей.

2) на здравоохранение объем субсидий предусмотрен в сумме 3,1 млрд. рублей с темпом роста к уровню 2020 года 169% (2020 год – 1,8 млрд. рублей).

Объяснил, что такой рост обусловлен, в первую очередь, выделением из федерального бюджета значительной суммы на окончание строительства хирургического корпуса онкодиспансера (2020 год – 1,1 млрд. рублей, 2021 год – 1,9 млрд. рублей), начатого в 2019 году в рамках нац. проекта «Здравоохранение». Всего на данный объект за три года выделено около 4 млрд. рублей, в т.ч. 3,2 млрд. рублей федеральные средства, 0,8 млрд. рублей – средства областного бюджета.

Кроме того, на 2021 год и последующие два года предусмотрена новая субсидия в сумме 773 млн. рублей на реализацию региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения. По решению согласительной комиссии на обеспечение софинансирование из областного бюджета составит 34,1 млн. рублей (4,2%). Пояснил, что программа будет утверждена до конца этого года, в рамках которой будет предусматриваться строительство новых объектов здравоохранения, реконструкция и капитальный ремонт действующих объектов, оснащение медицинских организаций транспортными средствами (автомобили), приобретение медицинского оборудования, мероприятия по ликвидации кадрового дефицита в медицинских организациях.

3) на образование предусмотрено 2 млрд. рублей с темпом роста к уровню 2020 года 150% (2020 год – 1,4 млрд. рублей). Это связано с увеличением по сравнению с 2020 годом объемов софинансирования строительства детских садов (2020 год – 462,8 млн. рублей, 2021 год – 802,7 млн. рублей).

Также в 2,5 раза увеличена субсидия на горячее питание школьников начальных классов, поскольку в 2020 году данная мера была введена только с 1 сентября (2020 год – 186,6 млн. рублей, 2021 год – 478,2 млн. рублей).

4) на культуру и спорт предусмотрено 0,3 млрд. рублей, что выше уровня 2020 года почти в два раза (2020 год – 156,5 млн. рублей).

Рост обусловлен тем, что в 2021 году в рамках национального проекта «Демография» софинансируется строительство двух физкультурных комплексов с универсальным игровым залом в г.Колпашево (при ДЮСШ им. Рахматулиной) и с. Молчаново на общую сумму 177,1 млн. рублей (97%). Софинансирование из областного бюджета составляет всего 3% - 5,5 млн. рублей.

Сообщил, что по федеральным субсидиям на поддержку реального сектора экономики на 2021 год предусмотрено 1,8 млрд. рублей (на уровне 2020 года).

На 2021 год предусматривается совершенно новое для нас направление – стимулирование программ развития жилищного строительства регионов. Около 128 млн. рублей (78,3%) Федерация выделит на строительство ул. Тояновской в пос.Зональная станция Томского района. По решению согласительной комиссии предусмотрены средства областного бюджета в сумме 34 млн. рублей (20,7%) (средства местного бюджета 1,6 млн. рублей (1%)).

Также предусмотрена новая субсидия на проведение кадастровых работ в сумме 30,7 млн. рублей. За счет средств областного бюджета софинансирование составит 9,8 млн. рублей (20,61%). Субсидии планируется предоставлять местным бюджетам на выполнение комплексных кадастровых работ: на определение и уточнение границ местоположения земельных участков и объектов на них.

Свыше 324 млн. рублей в 2021 году выделяется в рамках федерального проекта «Чистая вода» на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения. За счет областного бюджета софинансирование на 2021 год составит 17,7 млн. рублей (3%). В настоящее время в Минстрой России подана заявка на 4 объекта: реконструкцию водозабора в Асино, строительство станций водоподготовки в Каргаске и с. Лучаново Томского района, а также сетей водоснабжения в Каргаске.

Сообщил, что в 2020 году начата реконструкция водозабора и станции водоочистки в г.Асино (58,9 млн. рублей, из которых 8,9 млн. рублей – ФБ, 50 млн. рублей – ОБ). На завершение данного объекта в бюджете на 2021 год предусмотрено 124,4 млн. рублей, в том числе 113,2 млн. рублей – ФБ, 11,2 млн. рублей – ОБ).

Обратил внимание, что при этом по сравнению с 2020 годом произошло сокращение субсидий из федерального бюджета:

- на поддержку малого и среднего предпринимательства (2020 год – 395 млн. рублей, 2021 год- 141 млн. рублей), поскольку в 2020 году в рамках борьбы с пандемией Федерацией были выделены доп. средства на поддержку МСП в сумме 270 млн. рублей.

Отметил, что с 2021 года Минэкономразвития России внес изменения в структуру национального проекта «Малое и среднее предпринимательство». Если в

2020 году осуществлялась поддержка микрокредитных организаций и реализовывались меры по популяризации малого и среднего предпринимательства, то с 2021 году в приоритете поддержка «стартового бизнеса» и социально-ориентированного предпринимательства;

– на обеспечение комплексного развития сельских территорий (2020 год – 489 млн. рублей, 2021 год - 220,5 млн. рублей). Снижение в основном связано с непредставлением средств федерального бюджета на реализацию проектов муниципальных образований в рамках «Современного облика», которые предоставляются на основании отбора проектов, проводимого Минсельхозом РФ.

В 2021 году средства федерального и областного бюджетов на общую сумму 275,3 млн. рублей (ФБ – 220,5 млн. рублей, ОБ – 54,8 млн. рублей) в рамках обеспечения комплексного развития сельских территорий будут направлены на:

- улучшение жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях – 18,6 млн. рублей (в 2020 году выделено 38,3 млн. рублей). Планируется предоставление субсидий 13 муниципальным образованиям – Асиновский, Бакчарский, Верхнекетский, Зырянский, Колпашевской, Кожевниковский, Каргаскокский, Кривошеинский, Молчановский, Первомайский, Томской, Чаинский, Шегарский.

- на газификацию с. Первомайское – 58,4 млн. рублей. В 2021 году планируется завершение объекта (Всего с 2018 по 2021 годы на строительство объекта будет выделено около 204 млн. рублей),

- на завершение строительства инженерной инфраструктуры под жилищное строительство в с. Чажемто – 99,5 млн. рублей (всего с 2019 по 2021 годы на строительство объекта будет выделено около 180 млн. рублей).

Кроме того, в 2021 году с участием средств федерального бюджета предусмотрены ассигнования на строительство новых объектов:

- на строительство жилья в Асиновском и Первомайском районах для дальнейшего предоставления гражданам по договорам найма. Планируется выделить 3,0 млн. руб. и 10,2 млн. руб. соответственно;

- на строительство инженерной инфраструктуры под компактную жилищную застройку в пос. Самусь – 70,9 млн. рублей.

Объем иных межбюджетных трансфертов составляет 1,6 млрд. рублей. По сравнению с 2020 годом объем существенно ниже (2020 год – 5 млрд. рублей). В

основном это обусловлено, как я уже сказал, дополнительными трансфертами в рамках борьбы с пандемией (2020 г. – 1,4 млрд. рублей), а также неполным распределением средств на дорожную деятельность (2020 г. – 2,5 млрд. рублей, 2021 г. – 0,3 млрд. рублей). В 2021 году планируется поступление средств федерального бюджета на продолжение реконструкции автомобильной дороги Камаевка-Асино-Первомайское (предварительно 1,0 млрд.рублей). Кроме того, в 2020 году были предоставлены средства федерального бюджета на строительство транспортной развязки с ж.д. Тайга-Томск на 76 км в сумме 679 млн. рублей и дополнительные средства из резервного фонда Правительства РФ в сумме 340,0 млн. рублей для ускорения темпов ремонта дорог в рамках нац. проекта «Безопасные качественные автомобильные дороги».

Заметил, что при этом в 3 раза по сравнению с 2020 годом увеличен межбюджетный трансферт на доплату за классное руководство в связи с тем, что в текущем году данная выплата была установлена только с 1 сентября. Общий объем федеральных средств на данные цели на 2021 год составит около 730 млн. рублей (2020 г. – 243 млн. рублей).

Также уже известны объемы поступлений из Фонда содействия реформированию ЖКХ на переселение граждан из аварийного жилого фонда: 2021 год - 1,1 млрд. руб. (с учетом переходящих лимитов 2020 года), 2022 - 2023 годы: 2,1 млрд. рублей. Уровень софинансирования из областного бюджета (не менее 3%) составит: на 2021 год - 52,1 млн. руб., 2022-2023 годы - 135,5 млн. рублей.

Средства будут направлены на расселение граждан в г.Томске, а также в Каргасокском и Томском районах путем: 1) приобретения квартир у застройщиков; 2) компенсации выкупной стоимости квартир; 3) строительства жилых многоквартирных домов (в этих МО имеется жилой фонд, признанный аварийным по состоянию на 01.01.2017, который утвержден в Региональной адресной программе по расселению до конца 2023 года).

Кроме того, на согласительной комиссии принято решение о выделении дополнительных средств в сумме 153 млн. рублей на оплату разницы между предоставляемой и расселяемой площадью жилья, а также разницы стоимости 1-го кв. метра в строящемся жилом доме по пер.Целинному в г.Томске.

Также из данного фонда выделены средства на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры в целях софинансирования расходов в рамках

подписанного в текущем году Концессионного соглашения по строительству 17-ти газовых котельных в г.Асино: на 2021 год - в сумме 179 млн. рублей, на 2022 год – 31 млн. рублей. Обратил внимание, что впервые на территории Томской области заключено подобное соглашение при участии в финансировании областного бюджета. Согласительной комиссией принято решение о включении в проект бюджета на данные цели на 2021-2022 годы по 137 млн. рублей ежегодно, на 2023 год – 102,7 млн. рублей.

Всего за период реализации соглашения (12 лет) из ОБ будет выделено почти 670,0 млн. рублей, из Фонда ЖКХ 300,0 млн. рублей, из бюджета г.Асино - около 7,0 млн. рублей.

Расходы областного бюджета на 2021 год после заседания согласительной комиссии также претерпели изменения.

Сообщил, что по сравнению с 1 чтением они увеличены на 21,7 млрд. рублей, в том числе:

– за счет целевых средств федерального бюджета, как и в доходной части бюджета, на 17,7 млрд. рублей;

– за счет средств областного бюджета – на 4 млрд. рублей.

Таким образом, общий объем расходов на 2021 год с учетом решений согласительной комиссии и целевых федеральных средств составит **88,2** млрд. рублей.

Напомнил о приоритетах, которыми руководствовались при формировании бюджета:

1. Реализация национальных проектов в рамках выполнения 204-ого Указа Президента РФ.

2. Обеспечение социальных обязательств перед населением.

Подчеркнул, что главным приоритетом бюджетной политики как на федеральном, так и на областном уровне является реализация национальных проектов в рамках выполнения 204-го Указа Президента.

Сообщил, что Томская область продолжит участие во всех нац. проектах, хотя не по всем будет бюджетное финансирование. Национальные проекты затрагивают все сферы социально-экономического развития: образование, здравоохранение, культуру, спорт, реальный сектор экономики и государственное управление.

Так, общий объем средств на реализацию национальных проектов за счет всех источников с учетом решений согласительной комиссии в 2021 году составит – 15,4 млрд. рублей, из которых 7,9 млрд. рублей – средства областного бюджета, 7,5 млрд. рублей – федеральные средства.

Объем расходов на реализацию национальных проектов в 2021 году по сравнению с 2020 годом вырос на 15% (2020 год – 13,4 млрд. рублей, в т.ч. 5,8 – ОБ, 7,6 – ФБ). Рост произошел в основном по собственным средствам областного бюджета. Софинансирование из федерального бюджета немного сократилось (на 81 млн. рублей).

Наибольший удельный вес приходится на национальные проекты «Демография» (4,1 млрд. или 27% от общего объема расходов на реализацию национальных проектов) и «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (3,9 млрд. рублей или 25% от общего объема расходов на реализацию национальных проектов).

Помимо этого значительные средства предусмотрены на реализацию национальных проектов «Здравоохранение» (3,1 млрд. рублей или 20% от общего объема расходов на национальные проекты) и «Образование» (2,2 млрд. рублей или 14 % от общего объема расходов на национальные проекты).

Второй приоритет бюджета - обеспечение социальных обязательств перед населением.

Поэтому не удивительно, что более половины дополнительных расходов по решению согласительной комиссии – это расходы социальной сферы.

Основные новации.

В сфере образования:

0,8 млрд. рублей предусмотрено на приобретение, оснащение и функционирование новой современной школы на 1100 мест с интернатом в д. Кисловка мкр. «Северный» Томского района в рамках нац. проекта «Образование», планируемой к открытию с 1 сентября 2021 года («Губернаторский Светленский лицей» - «Центр эмоционального образования»). Общий объем средств ко второму чтению на 2021 год на данные цели составит 1,8 млрд. рублей, в том числе 1,5 млрд. рублей - за счет средств областного бюджета, 0,3 млрд. рублей – за счет федерального бюджета.

Сообщил, что в 2022 году планируется введение новой школы на 1 100 мест по ул. Демьяна Бедного в г. Томске. На разработку ПСД на её строительство на 2021 год предусмотрены средства областного бюджета в сумме 15,9 млн. рублей, расходы на строительство предусмотрены на 2022 год 1 млрд. рублей (0,7 млрд. рублей – ОБ, в настоящее время прорабатывается вопрос о софинансировании данного объекта из федерального бюджета в сумме 0,3 млрд. рублей).

□ 0,6 млрд. рублей запланировано на строительство и оснащение в рамках нац. проекта «Демография» 8-ми детских садов в г.Томске. Общий объем средств на данные цели ко второму чтению на 2021 год составит также 1,8 млрд. рублей, в том числе 1 млрд. рублей - за счет средств областного бюджета, 0,8 млрд. рублей – за счет федерального бюджета.

□ 107,7 млн. рублей предусмотрено на завершение капитального ремонта Белоярской СОШ (ремонт длится с 2017 года, общий объем финансирования за счет ОБ составил около 0,7 млрд. рублей, софинансирование из местного бюджета всего 0,1%). Срок исполнения муниципального контракта - 21.04.2021.

□ 180 млн. рублей дополнительно ко второму чтению выделяется на профессиональное образование, из которых:

- 49,6 млн. рублей – на проведение капитального ремонта здания Томского техникума информационных технологий;

-79,6 млн. рублей – на приобретение помещений для Томского государственного педагогического колледжа. Выкуп здания будет осуществлен поэтапно, в течение трех лет: 2021 год – 3,4 этаж, 2022 год – 1,2 этаж (63,5 млн. рублей), 2023 год – пристройка к зданию (53 млн. рублей).

До полного выкупа помещений в 2021-2022 годах придется нести затраты по их аренде (2021 г. – 9,7 млн. рублей, 2022 г. – 6,4 млн. рублей).

- 28,5 млн. рублей – на увеличение контрольных цифр приема;

- 5,7 млн. рублей - на разработку ПСД на строительство общежития на 30 мест для Парабельского филиала Томского политехнического техникума, на его строительство предусмотрены ассигнования на 2022 год в сумме 46,7 млн. рублей. В 2020 году по данному объекту уже начаты работы Облстройзаказчиком, поэтому есть оценка и ПСД, и предварительная стоимость объекта;

- 6,5 млн. рублей – на разработку ПСД на строительство общежития на 50 мест для Молчановского техникума отраслевых технологий (предварительная оценка стоимости строительно-монтажных работ не проводилась) и др.

Проинформировал, что по предложению депутатов на 2021 год также дополнительно предусматривается 28 млн. рублей на антитеррористическую и противопожарную защиту.

В сфере здравоохранения дополнительно ко второму чтению за счет областного бюджета предусмотрены 40 млн. рублей для замены вышедших из строя лифтов областных лечебных учреждений (по предложению депутатов), а также 34 млн. рублей (4,2%) на софинансирование региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения, о которой я уже говорил.

На социальную политику дополнительно выделяется 136 млн. рублей, из которых:

- 88 млн. рублей – на обеспечение софинансирования федеральных мер поддержки населения,

- 32,1 млн. рублей – на функционирование новых корпусов Итатского дома-интерната, строящегося в рамках нац. проекта «Демография» (с 4 квартала 2021 года) и др.

На культуру ко второму чтению добавляется около 60 млн. рублей, из которых:

- 49 млн. рублей – на проведение юбилейных мероприятий, посвященных 75-летию основания Томской областной государственной филармонии и Томскому симфоническому оркестру;

- 20,6 млн. рублей – на завершение капитального ремонта Кожевниковской детской школы искусств (в 2020 году выделено 6,2 млн. рублей за счет средств фонда финансирования непредвиденных расходов, данный объем планировался за счет софинансирования средств федерального бюджета в рамках программы "Комплексное развитие сельских территорий", подрядчик сорвал работы, контракт расторгнут, средства федерального бюджета сняты в полном объеме - 24 млн.рублей);

- 5 млн. рублей – на софинансирование федеральных средств в рамках нац. проекта «Культура» на проведение капитального ремонта дома культуры в с.Каргасок и Художественной школы в г.Северске. Объем федеральной субсидии

составит 24,5 млн. рублей (87%). На 2022 год предусмотрены средства на ремонт детской школы искусств в д.Кисловка и в с. Зырянское на общую сумму 30,2 млн. рублей, в том числе 3,9 млн. рублей – ОБ, 26,3 млн. рублей – ФБ. На 2023 год – на ремонт детской школы искусств в с.Мельниково и с. Первомайское на общую сумму 72,4 млн. рублей, в том числе 9,4 млн. рублей – ОБ, 63 млн. рублей) и др.

Обратил внимание, что при этом, средства, предусмотренные в первом чтении за счет средств областного бюджета в сумме 24,5 млн. рублей на проведение капитального ремонта 2-х муниципальных детских школ искусств, расположенных в МО «ЗАТО Северск» (Детская школа искусств и Самусьская детская школа искусств) из бюджета исключены в связи с отсутствием федерального софинансирования (144 млн. рублей планировалось).

На физическую культуру и спорт из областного бюджета ко второму чтению дополнительно выделено 85 млн. рублей, в том числе:

35 млн рублей на приобретение спортивного инвентаря, оборудования и спортивной экипировки для организаций, осуществляющих спортивную подготовку, в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки;

20 млн рублей – на проведение спортивных соревнований, в том числе таких знаковых мероприятий, как Чемпионат мира по подводному спорту, юбилейные 50-х Всероссийские соревнования по баскетболу «Кубок А.С.Белова» и финала Чемпионата школьной баскетбольной лиги «КЭС-БАСКЕТ» Также за счет данных средств будет обеспечено участие спортивной нашей областной сборной команды в этапах Кубка мира по подводному спорту, спортивных сборных команд Томской области на зимних и летних Спартакиадах учащихся России, зимних и летних Спартакиадах молодежи России.

25 млн рублей – на подготовительный этап реализации проекта, о котором мечтают все футбольные болельщики Томска, – строительство стадиона «Арена Томь» на 10 000 зрителей. Пока ассигнования выделены только на подготовку документации по планировке территории. Строительство планируется на земельном участке в районе оз. Сенная Курья площадью порядка 120 га (в рамках комплексного развития территории левого берега реки Томи). С этим объектом мы планируем в 2022 году попасть в федеральную адресную инвестиционную

программу, так как самостоятельно осилить такую масштабную стройку мы не сможем (оценочная стоимость строительства -2 млрд. рублей);

5 млн. рублей - на функционирование ОГАУ спортивной школы олимпийского резерва Н.Барановой в связи с приобретением объекта недвижимости в 2020 году (коммунальные услуги, текущее содержание и пр.).

На гос. поддержку реального сектора экономики ко второму чтению добавляется 1,3 млрд. рублей.

Отметил, что в первую очередь, без внимания не оставлено жилищно-коммунальное хозяйство региона – сфера, непосредственно касающаяся каждого человека. На нее согласительная комиссия дополнительно выделила 249 млн рублей (по сальдо), из них:

- 137 млн. рублей - субсидия Асиновскому району на софинансирование платы концедента по концессионному соглашению;

- 15 млн. рублей – на реконструкцию сетей теплоснабжения от газовой модульной котельной в г.Колпашево (мкр. Геолог, 800 м сетей со 100%-ым износом) в первую очередь для обеспечения теплоснабжения строящегося в рамках нац. проекта физкультурно-оздоровительного комплекса с универсальным игровым залом для МАУДО «ДЮСШ им. О.Рахматулиной». Средства предусматриваются на условиях софинансирования с местным бюджетом 50/50.

- 116,1 млн. рублей – газоснабжение, в т.ч.

50 млн. рублей (по предложению депутатов) – газификация микрорайона Степановка;

20 млн. рублей – на строительство газовой котельной в с.Томское (2-хлетний контракт) в целях перевода угольной котельной на газ (2022 г. – 38 млн. рублей);

20,8 млн. рублей - на строительство (7,4 км) газопроводов д.Феоктистовка Асиновского района (2022 г. – 12,5 млн. рублей);

20 млн. рублей - на первый этап газификации с.Зырянское (строительство 17,9 км газопровода) (2022– 2023 г.г. – по 73,2 млн. рублей ежегодно);

5,3 млн. рублей - на разработку ПСД для газификации нового микрорайона Зеленый с.Первомайское (5,5 км).

Проинформировал, что при этом по трем объектам (газоснабжение д. Поросино Томского района, газораспределительные сети с.Тогур Колпашевского района, газовая котельная для дома-интерната «Лесная дача» в п. Победа

Шегарского района) сложилась экономия по результатам конкурсных процедур на общую сумму 31 млн. рублей, которая перераспределена на другие объекты газификации).

Сообщил о других дополнительных расходах реального сектора экономики:

□ 657 млн. рублей - на создание многофункционального студенческого городка в Томской области (600 млн. рублей - приобретение земельного участка для строительства площадью 52,0 га, находящегося в Томском районе, 57 млн. рублей - завершение разработки мастер-плана (в 2020 году выделено 56 млн. рублей);

□ 187 млн. рублей – на развитие жилищного строительства в регионе. Направления я уже называл: это 153 млн. рублей на строительство жилого дома по пер.Целинному в г.Томске, 34 млн. рублей на строительство ул.Тояновской в пос.Зональная станция Томского района;

□ 96 млн. рублей – на инновационную деятельность, из которых
- 41 млн. рублей – на реализацию технологических проектов научно-образовательного центра мирового уровня Томской области,

- 35 млн. рублей – на развитие инновационной деятельности (поддержка технологических стартапов путем закупки вычислительной техники, а также компенсации расходов по аренде помещений в ОЭЗ ТВТ "Томск" (9,0 млн. рублей, в 2020 году расходы на эти цели отсутствуют); организация региональной акселерационной программы совместно с консорциумом томских университетов в целях привлечения более 30 новых резидентов ОЭЗ ТВТ "Томск" (12,0 млн. рублей, в 2020 году на эти цели предусмотрено 3,0 млн. рублей); разработка и испытание беспилотных летательных аппаратов (БЛА), создание опытного района применения БЛА проекта "Тайга", а также разработка систем беспилотного управления грузовым транспортом),

- 20 млн. рублей – на внедрение цифровых технологий (создание новых сервисов с каталогом экспортной продукции и экспортноориентированных компаний Томской области и нового онлайн-сервиса для переработчиков пищевой продукции; поддержки сервисов, созданных в условиях борьбы с коронавирусной инфекцией - Работа.Томск.РФ (сервис для работодателей); онлайн-сервис Центр удаленного мониторинга (осуществляющий оказание дистанционной

консультативной медицинской помощи лицам с установленными диагнозами коронавирусной инфекции COVID-19),

- 69,2 млн. рублей – на поддержку лесного, охотничьего хозяйства (укрепление материально-технической базы и содержание техники);

- 20 млн. рублей – дополнительно предусмотрено на поддержку стартового бизнеса в муниципалитетах Томской области. Будет поддержано не менее 58 начинающих предпринимателей в соответствии с заявками муниципальных образований (не более 500 тыс. рублей на одного предпринимателя). В 2020 году по состоянию на 12.11.2020 принято 104 заявки от субъектов МСП. Наиболее востребованными направлениями для начинающих предпринимателей в муниципальных образованиях Томской области в 2020 году являются: физкультурно-оздоровительные услуги, производство хлеба, изготовление мебели, а также деятельность в сфере общественного питания.

Сообщил, что на согласительной комиссией принято решение увеличить расходы на обслуживание государственного долга на 0,8 млрд. рублей в связи с ожидаемым ростом государственного долга в 2020 и 2021 годах.

Всего на 2021 год расходы на обслуживание государственного долга предусмотрены в сумме 3,1 млрд. рублей.

Кроме того, на 200 млн. рублей сокращен резерв на софинансирование национальных проектов ко второму чтению, поскольку объемы федеральных субсидий доведены. Остаток резерва в проекте на 2021 год – 100 млн. рублей, на 2022-2023 годы объем резерва сохранен в сумме 350 млн. рублей ежегодно.

Сообщил, что по сравнению с первым чтением по решению согласительной комиссии дефицит областного бюджета на 2021 год увеличен с 2,6% до 10% - до предельного значения в рамках требований программы реструктуризации бюджетных кредитов из федерального бюджета. На 2022 и 2023 год бюджет сформирован также с дефицитом (2022 г. – 2,5%, 2023 г. – 1%).

По поддержке муниципалитетов доля межбюджетных трансфертов в общем объеме расходов составляет около 40%.

Объем нецелевой финансовой помощи местным бюджетам на 2021 к первому чтению был предусмотрен в сумме 6,5 млрд. рублей (на уровне 2020 года), из которых – 5,3 млрд. рублей в денежной форме, 1,2 млрд. рублей – это

переданные дополнительные нормативы отчислений от НДФЛ взамен дотаций. Ко второму чтению данный объем сохранен.

Сообщил, что бюджеты муниципальных образований Томской области уже все сформированы, внесены в местные думы. До конца года они все будут утверждены. Город Томск, в частности, свой бюджет уже утвердил 1 декабря.

В заключение отметил, что следующий год ожидается непростым. События последних месяцев ясно дали понять, что борьба с коронавирусом продолжится. Администрации области придется приложить максимум усилий для сохранения стабильной санитарно-эпидемиологической ситуации в регионе и стимулирования роста экономики. И в этот период как никогда важно достичь взаимопонимания между властью и населением. Только совместными усилиями область сможет преодолеть этот сложный период.

Слово предоставляется **Пронькину Алексею Дмитриевичу**, председателю Контрольно-счетной палаты Томской области.

Пронькин А.Д. сообщил об основных направлениях, которые сформировались у Контрольно-счетной палаты в процессе изучения представленного в первом чтении областного бюджета с учетом информации о процессе его формирования и подготовки ко второму чтению.

Отметил, что к сожалению, новые негативные факторы в текущем году, повлиявшие на замедление темпов экономического роста региона, по мнению палаты, не позволяют спрогнозировать достаточного прироста доходов по сравнению с базовым периодом. Но, тем не менее, прозвучавший в соответствующих документах прогноз социально-экономического развития на 2021 год содержит восстановительный период показателей, прежде всего, это объем роста ВРП на уровне 107,7. Считает, что это серьезный показатель, исходя из складывающейся ситуации.

Обратил внимание, что прогноз доходной части бюджета сформирован с достаточно высокими рисками исполнения при сохраняющейся ситуации с негативными факторами экономики и сложившейся практики администрирования доходов. По мнению палаты, получение в бюджет запланированных в проекте объемов возможно при выполнении ряда условий, раскрывающих возможности экономики региона, в том числе поддержки предпринимательства через

субсидирование проектов, эффективных с точки зрения формирования и увеличения налогооблагаемой базы. Отметил, что работу по данному направлению администрация области уже начала: подготовлено и находится в стадии согласования соответствующее распоряжение Губернатора Томской области.

По мнению счетной палаты, есть все основания повысить доход от использования имущества, от платежей по пользованию природных ресурсов посредством повышения уровня администрирования платежей и соответствующих сборов.

Подчеркнул, что реалистичность запланированных объемов поступлений в бюджет на 2021 – 2023 годы станет более возможным только на основе реализации комплекса мер по строгому исполнению своих полномочий администраторами доходов и активной налоговой политики.

По расходам проекта бюджета отметил, что приоритетность в расходах вынужденно смещена в пользу обеспечения текущих расходов и, прежде всего, социальных обязательств, которые взял на себя регион.

Обратил внимание, что ограниченность ресурсов не позволяет выделить достаточно средств для решения задач экономического и инфраструктурного развития региона.

С началом реализации в Томской области национальных проектов объемы софинансирования из федерального бюджета дают существенный качественный рывок по бюджетным инвестициям, но при наличии усиленного внутреннего контроля и мер предупреждения всевозможных бюджетных нарушений.

Сообщил, что Контрольно-счетной палатой проведена экспертиза состояния и структуры государственного долга Томской области. Отметил, что увеличение госдолга Томской области при сдержанных темпах роста собственных доходов вынуждает вести очень осторожную политику заимствований. Высказал мнение, что необходимо ориентироваться на приближение фактических значений установленных законодательством ограничений.

Подчеркнул, что проект областного бюджета для рассмотрения в первом чтении был сформирован с соблюдением требований бюджетного законодательства по основным характеристикам обеспечения сбалансированности бюджета, дефициту, источникам финансирования, по объему и структуре

государственного долга. Во втором чтении областной бюджет пока не поступал в Счетную палату.

Козловская О.В. сообщила, что 15 числа областной бюджет ко второму чтению будет размещен на сайте Департамента финансов, на сайте Законодательной Думы Томской области и, конечно, поступит в Контрольно-счетную палату для рассмотрения.

В прениях выступили:

Ратнер М. А., исполняющий обязанности Мэра Города Томска, поблагодарить Губернатора Томской области Администрацию Томской области, депутатов Законодательной Думы за решения, которые были приняты в отношении города Томска, и которые нашли отражение в проекте областного бюджета, а также выработаны уже в рамках согласительной комиссии.

Считает, что при утверждении проекта бюджета региона на 2021 год и плановый период необходимо дополнительно учесть ряд принципиальных моментов, которые напрямую влияют на жизнь города и сбалансированность бюджета нашего муниципального образования.

1. Из-за введения ограничительных мер и режима самоизоляции во многих отраслях экономики произошло снижение оборота и возрос уровень безработицы. В сложившейся ситуации для поддержки малого и среднего бизнеса на уровне федерации, региона, г. Томска был разработан пакет антикризисных мер, что-то как следствие привело к недополучению доходов местного бюджета. Риск невыполнения плановых значений по итогу 2020 года на уровне по разным оценкам порядка миллиарда рублей.

2. В 2020 году Томск недополучил уже более 300 миллионов рублей по налогу на имущество физических лиц. Данное решение было принято Постановлением Конституционного суда № 10-П, что повлекло за собой существенное снижение налоговых поступлений в бюджет муниципалитета.

3. В следующем году бюджет Томска понесет существенные потери в связи с изменением Налогового кодекса и отменой единого налога на вмененный доход. В результате отмены ЕНВД с 1 января 2021 год большинство плательщиков перейдут на иные режимы, в частности, упрощенную систему налогообложения и общую систему налогообложения. Незначительная часть индивидуальных

предпринимателей выберут патентную систему налогообложения. В результате муниципалитет прогнозирует потери в размере не менее 230 миллионов рублей.

Сообщил, администрация города формирует предположения, которые сделают патентную систему налогообложения более привлекательной. Вместе с тем считает, что необходимо еще раз рассмотреть вопрос о пересмотре единого норматива отчислений по упрощенной системе налогообложения с 30 % до 50 %. Считает, что принятие данных мер позволит сократить дефицит собственных доходов муниципалитета, который сказывается не только на реализации проектов развития, но и на финансировании расходных обязательств муниципального образования.

4. Национальные проекты реализуются в нашей стране с 2019 года и стали серьезными драйверами развития для экономики и социальной сферы. На федеральном уровне уделяется большое внимание их финансированию и достижению целевых показателей. Объем средств федеральных ресурсов, который получил Томск, за два года составил порядка 5 миллиардов рублей, в том числе уровень софинансирования местного бюджета – чуть более 930 миллионов рублей. На 2021 год на эти цели запланировано 3 миллиарда 200 миллионов рублей, при этом муниципалитет в своем бюджете предусматривает чуть более 500 миллионов рублей на приоритеты, которые вынуждены расставлять при формировании расходной части городского бюджета.

5. Обратил внимание на ветхость коммунальных сетей городов. Без строительства и ремонта сетей невозможно возведение нового жилья и социальных объектов. Фактический износ сетей, в частности, теплоснабжения находятся на уровне более 70 %, есть сети, которые изношены полностью. При этом на выполнение работ по развитию инженерной инфраструктуры в настоящее время в Томске существует потребность только на исполнение решений судов более 70 миллионов рублей.

6. Есть проблема с ветхим состоянием зданий, которые являются объектами деревянного зодчества или объектами культурного наследия. Примерная цифра, которая требуется для того чтобы воссоздать только порядка 380 объектов, составляет более 2 миллиардов рублей. Считает, что усилиями только городской власти эту проблему не решить. Администрация пытается привлекать внебюджетные источники. Так за последние годы после начала действия

программы «Аренда за рубль», смогли немного сдвинуть эту проблему с мертвой точки.

Обратил внимание, что, к сожалению, два этих очень важных направления жизнедеятельности, которые характерны для города Томска как для областного центра, никак не охвачены сегодня ни национальными, ни региональными проектами.

Сообщил, что в это непростое время администрация города сделала все возможное, чтобы принять сбалансированный бюджет. Доходная часть бюджета сформирована в размере 16,7 миллиардов рублей, расходная – 17,5 миллиардов рублей, дефицит бюджета составляет 874 миллиона, верхний предел внутреннего долга муниципального образования на 1 января 2022 года прогнозируется в размере уже чуть более 5 миллиардов рублей.

При этом в сравнении с плановыми доходами бюджета текущего года бюджет 2021 году недополучит более 430 миллионов рублей.

При этом отметил, что муниципалитет предусмотрел необходимое софинансирование национальных проектов, вопросы развития отчасти инженерной и дорожной инфраструктур, вопросы газификации окраин города и других приоритетов, которые обозначены как в стратегии развития города, так и их стратегии развития Томской области.

Ссылаясь на все вышесказанное, считает возможным обратиться с просьбой, рассмотреть вопрос о пересмотре пропорции софинансирования в одном из таких капиталоемких национальных проектов, как «Безопасные и качественные автомобильные дороги». Понимая всю сложность регионального бюджета, предложил рассмотреть возможность установления пропорции регионального и местного бюджета в размере «50 % на 50 %».

Кроме того, возвращаясь обозначенным проблемам (ветхость, аварийность инженерной инфраструктуры; наше историческое поселение), попросил рассмотреть вопрос, связанный с увеличением финансирования муниципального образования – порядка 250 миллионов рублей – в виде дотаций либо иной поддержки, что позволит частично решить проблему ветхости инженерной инфраструктуры и более масштабно подойти к восстановлению объектов деревянного зодчества.

В заключение попросил создать рабочую группу по детальному изучению проблемы пересмотра нормативов по упрощенной системе налогообложения с привлечением всех заинтересованных специалистов.

Попросил учесть проблемы г. Томска и предложения при утверждении бюджета Томской области на 2021 год и плановый период при принятии во втором чтении.

Харахорин В.М. акцентировал внимание на двух проблемах, решение которых не являются полномочиями муниципалитета.

Первая – это развитие системы здравоохранения на севере Томской области, и прежде всего решение кадровой проблемы. Отметил, что жители Стрежевого и Александровского района не удовлетворены качеством помощи в местных больницах.

Сообщил, что по губернаторской программе «Бюджетный дом» по бесплатному предоставлению жилья работникам социальной сферы в 2020 году планировалось выделить, в том числе Стрежевому 10 миллионов рублей для приобретения пяти квартир. Практически все квартиры планировалось передать семьям работников больницы – врачам, принимаемым на работу. Администрация Стрежевого, предоставляя служебное жилье, оплачивает съем жилья. Попросил, чтобы решение этого вопроса нашло отражение в бюджете на 2021 год.

Кроме этого, нуждается в финансовой поддержке и оснащении современным диагностическим оборудованием больница.

Вторая проблема – это вопрос транспортной доступности, а именно: решить проблему надежного воздушного сообщения с областным центром. Считает, что в планы 2022 – 2023 годов уже сейчас необходимо закладывать мероприятия, какие-то суммы по капитальному ремонту зданий и иного имущества аэропорта.

Габдулганиев Р.Р. остановился на актуальных проблемах развития Томского района.

1. В сфере дорожного строительства и ЖКХ – отсутствие средств на строительство и содержание новых дорог, на оснащение населенных пунктов тротуарами и освещением; значительные расходы на выкуп уличных сетей и их содержание в новых микрорайонах; отсутствие достаточного объема денежных средств для приведения в нормативное состояние автомобильных дорог местного значения, а также средств, поступающих в Дорожный фонд муниципальных

образований на дорожную деятельность; потребность срочной реконструкции действующих канализационных очистных сооружений и строительство новых.

2. В социальной сфере – устаревшая материально-техническая база, отсутствие капитального ремонта учреждений культуры, спорта, дополнительного образования. отсутствие в с. Корнилово дома культуры.

Требуют ремонта здания медицинских учреждений.

Нехватка мест в образовательных учреждениях решается путем строительства новых объектов. В этой связи у района возникает обязанность по выкупу вновь построенных зданий и их содержанию. Так, в настоящее время остро стоит вопрос о выделении средств району на приобретение новых детских садов в поселке Кисловка («Северный парк»), в поселке Зональная станция («Южные ворота»). Пользуясь сегодня такой возможностью, обратился с просьбой рассмотреть данный вопрос.

Также после выкупа новых зданий района как следствие возникает обязанность в том числе по уплате налога на имущество. На сегодняшний день эта сумма составляет 57 миллионов рублей – выпадающих из бюджета.

Резюмируя, сообщил, что при успешной реализации национальных и инвестиционных проектов при существующих источниках доходов бюджета района особенно трудно формировать бюджет развития. В этой связи предложил рассмотреть возможность повышения финансовой самостоятельности местного бюджета посредством установления льготы по налогу на имущество организаций для бюджетных учреждений в отношении детских садов, школ, которые были введены в эксплуатацию за последние пять лет, либо увеличение дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.

Предложил увеличить долю отчислений налогов на совокупный доход с 30 % до 50 % единого нормативного отчисления от упрощенной системы налогообложения – в бюджеты муниципальных районов.

Подводя итоги своего выступления, отметить, что в муниципальном образовании «Томский район», несмотря на сложившуюся непростую экономическую ситуацию из-за пандемии коронавируса, сегодня ведется планомерная работа в части комплексного социально-экономического развития территорий.

Резников В.Т. выразил благодарность Администрации Томской области и города за начало решение вопроса по газификации Степановки.

Обратился с просьбой рассмотреть возможность выделения средств из областного бюджета на реконструкции Степановского переезда.

Рубцов Е.Л. обратить внимание на несколько тезисов.

1. Бюджет сформирован в непростых условиях пандемии, поэтому все, что касается расходной части бюджета, должно быть приоритетом и гарантированным выполнением всех социальных обязательств бюджета перед населением.

2. Проблемы здравоохранения. Считает, на программу модернизации первичного медицинского звена одного миллиарда мало. Кроме того, благополучие врачей в условиях сегодняшней тяжелейшей работы было учтено восстановления после этих тяжелых смен, должна быть продумана система реабилитации. Понятно, что это требует денежных средств.

Сегодня ощущается нехватка врачей во всех звеньях. Предложил подумать над проблемой возвращения специалистов с высшим медицинским образованием, которые работают сегодня не в медицине, а для этого надо создавать условия.

3. Помощь предпринимателям.

Предложил создать рабочую группы, из представителей Законодательной Думы Томской области, отраслевых департаментов областной администрации, мэрии, Торгово-промышленной палаты, Уполномоченного по правам предпринимателей, которая помогала оперативно решать проблемы, возникающие у предпринимателей и предприятий.

Считает, что 10 -процентный предельный дефицит областного бюджета в условиях очень нестабильной экономики настораживает.

Костарев М.М. рассказал о том, как Торгово-промышленная палата совместно с предприятиями региона планируем работать над увеличением доходной составляющей регионального бюджета,

Ромашова Т.А. сообщила, что бюджет Кожевниковского района сформирован социально ориентированным, все те пожелания и предложения, которые поступали от области, учтены учли и все социальные обязательства, которые были районом приняты, будут исполнены.

Падерин В.А. обозначил три основные проблемы:

1) обязательный переход с налогового режима ЕНВД;

- 2) угрозы бизнесу, связанные с пандемией;
- 3) рост налога на имущество.

При этом заметил, что предложений по конкретным мерам поддержки бизнеса, которые можно реализовать на уровне региона, поступило немного.

Назвал основные из них:

– продление срока действия пониженной ставки упрощенной системы налогообложения по базе «доходы в 3 %» для предпринимателей из списка пострадавших отраслей;

– продление отсрочки по уплате арендной платы за пользование государственными муниципальным имуществом;

– увеличение от пяти до семи лет максимального срока рассрочки оплаты недвижимого имущества при выкупе его предпринимателем.

Обратил внимание на рост налоговой нагрузки на, в частности, налога на имущество. Ожидается, что в следующем году кривая роста налоговых платежей будет намного круче в результате государственной кадастровой оценки объектов недвижимости. В большинстве муниципальных образованиях установлена максимально возможная ставка налога на имущество.

Обратился к органам местного самоуправления, прежде всего, Томска и Северска, с просьбой снизить ставки соответствующего налога, иначе вместо ожидаемого роста налоговых поступлений, о котором сегодня говорилось, область получит их спад, вызванный ликвидацией предприятий и ухода в тень.

Лыжина Н.П. представила предложения по нескольким ключевым вопросам, которые находятся в постоянном контроле Общероссийского народного фронта и требуют финансовой поддержки:

1. Обеспечения горячим питанием школьников.

Проведенная в текущем году в рамках реализации Послания Президента оценка условий показала, что область в целом готов обеспечить бесплатное здоровое горячее питание для обучающихся первых – четвертых классов.

Вместе с тем, в большинстве образовательных организаций, за исключением новых и капитально отремонтированных школ, требуется поэтапная модернизация инфраструктуры школьных столовых.

Федеральных средств на эти цели не предусмотрено, но для решения данной проблемы Губернатором Томской области утвержден план мероприятий на 2020 –

2023 годы, включающий реконструкцию и капитальный ремонт пищеблоков, приобретение технологического оборудования, посуды и так далее. Реализация данных мероприятий в муниципальных школах предполагается за счет местных бюджетов и внебюджетных источников, а областных – за счет областного бюджета.

В проекте бюджета не удалось увидеть, насколько финансово этот план обеспечен.. Предположила, что эти средства заложены в расходы на капитальный ремонт образовательных организаций или на текущие расходы.

Высказала опасения, что, если план не будет обеспечен финансово, процесс модернизации школьных пищеблоков будет сильно растянут по времени, это может сказаться на качестве питания школьников. В этой связи предложила ежегодно в областном бюджете увеличивать расходы на капитальный ремонт образовательных организаций, в том числе на модернизацию школьных столовых.

Учитывая, что данные мероприятия являются высоко затратными и без федеральной поддержки трудно реализуемыми, внесла предложение вынести на федеральный уровень вопрос финансовой поддержки регионов на развитие инфраструктуры школьных столовых.

2. Остается актуальной тема обеспечения местами детей дошкольного возраста. На создание дополнительных дошкольных мест предоставляется федеральная субсидия, которая рассчитывается на основе минимальных параметров и не учитывает регионально-климатические коэффициенты, стоимость строительства наружных инженерных сетей, благоустройство территории и количество строительство прочих объектов, а также не учитывает и оснащение детских садов.

В этой части федеральная субсидия лишь наполовину закрывает затраты региона. В соответствии с условиями предоставления федеральной субсидии регион подтверждает софинансирование в размере 3 % от общего объема федеральной субсидии, а по факту вкладывает не менее наверное 50 %. Причем эти средства изыскиваются уже в процессе строительства.

В этой связи предложила уже в процессе формирования областного бюджета предусматривать не 3 %, а весь объем недостающих средств для строительства, выкупа и оснащения объектов.

3. Также на постоянном контроле у Общероссийского народного фронта находится вопрос обеспечения безопасных условий в образовательных организациях.

Мониторинги показывают, что для предотвращения чрезвычайных ситуаций учреждения по ряду позиций обеспечены в полной мере (автоматическая пожарная сигнализация, система оповещения о пожарах и первичные средства пожаротушения). Продолжается работа по обеспечению образовательных организаций системами видеонаблюдения, кнопками тревожной сигнализации. Сейчас идет в некоторых образовательных организациях оснащение наружным освещением и так далее. Но обратила внимание, что потребность в финансировании этих мероприятий остается крайне высокой.

Кроме того, требования постоянно меняются и проблема только нарастает. В этом году проведено уже третье категорирование и паспортизация объектов сферы образования. В зависимости от повышения категории требования по обеспечению безопасности только усиливаются. В соответствии с уже новыми паспортами и категориями образовательным организациям предстоит реализовать соответствующие меры инженерно-технического характера, которые требуют дополнительных затрат, дополнительных средств.

Это очень затратное направление, требующее колоссальных расходов и вложений. Но в проекте бюджета на эти цели заложено всего 5 миллионов, и они не смогут обеспечить потребность и выполнение требований к антитеррористической защищенности объектов.

Предложила ежегодно предусматривать и увеличивать объем средств в областном бюджете на решение первоочередных задач по обеспечению безопасных условий в образовательных организациях, потому что это вопрос жизни и здоровья наших детей.

Сообщила, что в соответствии с национальными целями в рамках национального проекта «Образование» во всех регионах страны должны быть созданы региональные центры поддержки одаренных детей по модели образовательного центра «Сириус».

Томская область в текущем году прошла конкурсный отбор на создание в 2023 году такого центра.

По предварительным расчетам наш регион получит федеральную субсидию в размере 292 миллиона 940 тысяч рублей, 3 % софинансирование региональное составляет 9 миллионов 60 тысяч рублей.

По условиям предоставления федеральной субсидии 90 % объема федеральных средств должно быть направлено на приобретение высокотехнологичного оборудования и только 10 % – на приведение в соответствие с санпинами инфраструктуры. То есть фактически создание и развитие инфраструктуры этого центра ложится на региональный бюджет.

В этой связи предложила уже в следующем году сформировать на межведомственной основе состав попечительского совета, определить под центр инфраструктуру и начать готовить технические задания, для того чтобы к принятию, обсуждению бюджета 2022 года уже можно было выйти с предложениями о включении расходов на инструментальное обследование, на ПСД, на создание и развитие инфраструктуры в бюджет следующего периода.

Латыпов Р. сообщил, что в марте текущего года был открыт волонтерский штаб «Мы вместе», на базе которого все вместе работают ведущие волонтерские организации в регионе («Волонтеры-медики», «Волонтеры Победы»), другие организации (например, Общероссийский народный фронт).

В штабе работают студенты вузов, студенты СПО, люди всех возрастов.

Предложил рассмотреть возможность сделать отдельный конкурс субсидий и грантов для волонтерских организаций, работающих в регионе, что поможет стимулировать волонтерские организации к развитию. Волонтерские организации смогут тратить средства на проезд, питание волонтеров, проведение собственных мероприятий и так далее.

Козловская О.В. предоставила слово Феденеву А.М. для ответов на вопросы по бюджету, поступившие в адрес Законодательной Думы Томской области.

Феденев А.М. поблагодарил всех участников публичных.

Сообщил, что поступило более двадцати вопросов, которые касались таких тем как: газификация, ремонт дорог, поддержка семей с детьми, увеличение финансирования образования, здравоохранения, культуры, лесного хозяйства. Пояснил, что на все вопросы будут даны развернутые письменные ответы,

поскольку сегодня в рамках парламентских слушаний не хватит времени подробно их все осветить.

На вопрос о средствах на ремонт учреждений среднего профтехобразования директоров учреждений среднего профтехобразования (**Елисеев Владимир Анатольевич, Саидова Юлиана Насретдиновна, Гладышев Владимир Викторович, Межакова Елена Юрьевна**) ответил, что в трехлетнем бюджете согласительной комиссии дополнительно выделено 304 миллиона рублей добавили (ремонт Техникума информационных технологий, и изготовление ПСД, и приобретение оборудования для помещений педагогического колледжа).

На вопрос по улучшению жилищных условий от **Журавлевой Валентины Олеговны** ответил, что в бюджете заложено около 75 миллионов рублей. Подробно об условиях и прочее есть информация на сайте Департамента архитектуры и строительства, мы специально проверили.

На вопрос о том, сохранится ли пособие на детей от трех до семи лет и в каком размере, ответил, что средства заложены. Сумма на 2021 год рассчитывается исходя из прожиточного минимума, будет 6 463,5 рубля в месяц.

На вопрос **Хованского Якова Александровича** о субсидирование авиаперевозок из томского аэропорта ответил, что 93,2 миллиона заложены в бюджете на 2021 год на субсидирование внутриобластных авиаперевозок – Стрежевой, Каргасок, Новый Васюган, Кедровый, и региональных – Абакан, Барнаул, Улан-Удэ.

На вопросы по жилью для врачей ответил, что пока вопрос прорабатывается в Асино и Первомайском. По строительству дома в **Нарге** необходимо муниципалитету оформлять заявку, чтобы его можно было рассмотреть.

На вопросы **Владимира Тихоновича Резникова** и **Лебедева Игоря Викторовича** по газификации мкр Степановки и реконструкции железнодорожного переезда ответил, что по газификации, вопрос решиться, деньги выделили, но к проекту есть вопросы. Призвал активистов Степановки контролировать выполнение этого проекта.

По вопросу реконструкции переезда пояснил, что без поддержки из федерального бюджета область не справиться, а чтобы были федеральные деньги, нужен проект, которого, к сожалению, пока его нет.

На вопрос **Глазунова Сергея Владимировича** о том, что значительно снижены расходы на культуру, образование и здравоохранение пояснил, что ко второму чтению существенно увеличены расходы по этим направлениям за счет средств федерального и регионального бюджетов. Снижения не будет.

На вопросы **Лыжиной Надежды Петровны** по «Сириусу» ответил, что на 2023 год у региона возникает обязательство, на которое в проекте бюджета заложено 342 миллиона и (150 из областного). Вопрос будет решен.

Что касается вопроса по антитеррористической и противопожарной безопасности, то дополнительно добавили 28 миллионов.

На вопрос **Викторова Василия Борисовича** о дополнительном финансировании лесного хозяйства ответил, что лесное хозяйство – это полномочия федерации, но регион участвует в этом, поэтому на согласительной комиссии были заложены дополнительные средства – 37,2 млн рублей (10 млн рублей – на подготовку лесных участков к аукционам, 27,2 млн рублей – на поддержание материально-технической базы учреждений лесного хозяйства).

На вопрос **Фролова Сергея Владимировича**, директора АНО «Индустрия развлечений и спорта», о резком увеличении резервного фонда пояснил, что средства фонда идут на решение вопросов, которые не предусмотрены бюджетом. Бюджетный кодекс допускает 3 % от расходов фонд непредвиденных расходов. Администрация области использует все эти годы максимум 0,5 %, поэтому формально никаких зацепок нет.

Увеличение по общегосударственным вопросам, закладывается в качестве резерва на заработную плату работникам бюджетных учреждений по дорожным картам.

На вопрос **Захаровой Нины Петровны**, где можно посмотреть протокол публичных слушаний за прошлый год ответил, что он размещен на сайте Департамента финансов. На ее вопрос о работе областных унитарных предприятий области, пояснил, что Дума рассматривала отчет о деятельности областных государственных унитарных предприятий, за 2019 год он рассмотрен 25 июня 2020 года. Информацию о результатах рассмотрения можно найти на официальном сайте Думы или в правовой системе Консультант.Плюс.

На вопрос **Ковешниковой Марии Александровны**, предпринимателя об отмене единого налога на вмененный доход, сообщил, при заместителе

Губернатора Томской области Антонове А.А. создана рабочей группой по выработке предложений в сфере налогообложения малого и среднего предпринимательства.

Также проинформировал, что в центре «Мой бизнес» завтра в 16:00 в онлайн-режиме состоится конференция, которая будет обсуждать вопросы налогообложения.

Сообщил, что Губернатором поставлена задача – налогообложение малого бизнеса не должно увеличиться. Будут внесены изменения в закон по патентной системе налогообложения, который в феврале 2021 года будет рассматриваться в Думе.

По выступлению Габдулганиева Ришата Раифовича по детским садам пояснил, что Администрация Томской области в настоящее время предпринимает усилия, для того чтобы найти средства и выкупить их в этом году.

Козловская О.В. пояснила, что на все поступившие вопросы в адрес Законодательной Думы Томской области в течение месяца будут даны ответы.

Напомнила, что по результатам публичных слушаний будет составлен протокол, где будут отражены все прозвучавшие вопросы. Он будет направлен в адрес Администрации Томской области, а также в комитеты Законодательной Думы Томской области для работы. Часть вопросов могут войти в план законотворческой деятельности на ближайший период, часть вопросов будут рассмотрены при формировании бюджета и работы согласительной комиссии по 2022 – 2024 годам.

Поблагодарила всех за активное участие и принципиальный разговор.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

Руководитель аппарата

Исполнитель



О.В. Козловская

Е.В. Бабушкин

С.А. Плютина