



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по экономической политике

РЕШЕНИЕ

от 18.02.2015 № РК5-56-

Проект

Об информации о состоянии (проблемах и перспективах развития) транспортного обслуживания жителей Томской области всеми видами общественного транспорта в городском, пригородном и междугородном сообщении (включая железнодорожный транспорт)

Заслушав и обсудив информацию начальника Департамента транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области (М.А. Тынянов) о состоянии (проблемах и перспективах развития) транспортного обслуживания жителей Томской области всеми видами общественного транспорта в городском, пригородном и междугородном сообщении (включая железнодорожный транспорт),

Комитет по экономической политике РЕШИЛ:

1. Принять представленную информацию к сведению.
2. ...

Председатель комитета

А.Я. Эскин



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по экономической политике

РЕШЕНИЕ

от 16.12.2014 № РК5-54-373

О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О наделении органов местного самоуправления Томской области отдельными государственными полномочиями по регулированию тарифов на перевозки пассажиров и багажа всеми видами общественного транспорта в городском, пригородном и междугородном сообщении (кроме железнодорожного транспорта) по городским, пригородным и междугородным муниципальным маршрутам»

Рассмотрев доработанный проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О наделении органов местного самоуправления Томской области отдельными государственными полномочиями по регулированию тарифов на перевозки пассажиров и багажа всеми видами общественного транспорта в городском, пригородном и междугородном сообщении (кроме железнодорожного транспорта) по городским, пригородным и междугородным муниципальным маршрутам» (от 11.12.2014 № ОП-555), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области,

Комитет по экономической политике РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Совету Законодательной Думы Томской области включить в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области рассмотрение проекта закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О наделении органов местного самоуправления Томской области отдельными государственными полномочиями по регулированию тарифов на перевозки пассажиров и багажа всеми видами общественного транспорта в

городском, пригородном и междугородном сообщении (кроме железнодорожного транспорта) по городским, пригородным и междугородным муниципальным маршрутам» с проектом постановления о принятии его во втором чтении при наличии всех положительных заключений.

2. Предложить Администрации Томской области в феврале 2015 года на очередном заседании комитета Законодательной Думы Томской области по экономической политике выступить с информацией о состоянии (проблемах и перспективах развития) транспортного обслуживания жителей Томской области всеми видами общественного транспорта в городском, пригородном и междугородном сообщении (включая железнодорожный транспорт).

3. Направить настоящее решение в Администрацию Томской области.

Председатель комитета

А.Я. Эскин



Департамент транспорта, дорожной деятельности
и связи Томской области

**СОСТОЯНИЕ
(ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ)
ТРАНСПОРТНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ ЖИТЕЛЕЙ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**



г.Томск



Нормативные правовые акты по организации перевозок пассажиров

1. Федеральный закон от 06.10.1999 N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации".
2. Федеральный закон от 08.11.2007 N 259-ФЗ "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта".
3. Постановление Правительства РФ от 14.02.2009 N 112 "Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом".
4. Закон Томской области от 10.04.2001 N 21-ОЗ "Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории Томской области".
5. Закон Томской области от 20.01.2005 №14-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Томской области, по оплате проезда на общественном транспорте».
6. Постановление Администрации Томской области от 22.09.2009 N 152а "О Порядке формирования маршрутной сети на территории Томской области".
7. Постановление Администрации Томской области от 15.06.2011 N 178а"Об утверждении Положения о конкурсе на оказание услуг по перевозке пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам на территории Томской области".
8. Постановление Администрации Томской области от 11.08.2014 N 298а "О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 11.02.2013 N 45а" О тарифах на перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования на территории Томской области".
9. Закон Томской области от 26.12.2008 N 295-ОЗ "Кодекс Томской области об административных правонарушениях".
10. Распоряжение Администрации Томской области от 08.02.2012 N 115-ра "Об утверждении Порядка заполнения паспорта регулярного автобусного маршрута Томской области".
11. Распоряжение Администрации Томской области от 02.02.2012 №84-ра «Об утверждении порядка ведения реестра регулярных маршрутов Томской области».
12. Постановление Администрации Томской области от 06.02.2012 N 33а (ред. от 19.08.2013) "Об утверждении Порядка предоставления и использования единого социального проездного билета для проезда общественным транспортом отдельных категорий граждан".
13. Распоряжение Администрации Томской области от 03.02.2006 N 34-ра (ред. от 13.02.2012) "Об утверждении Методических рекомендаций по формированию тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным общественным транспортом на территории Томской области".
14. Распоряжение Администрации Томской области от 28.02.2007 N 64-ра (ред. от 03.10.2012) "Об утверждении Методических указаний по индексации тарифов на перевозку пассажиров и багажа автомобильным общественным транспортом на территории Томской области".
15. Приказ Департамента транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области от 13.02.2013 №02 «О комиссии по формированию маршрутной сети на территории Томской области».

Общая хронология формирования сети



До 2006 года:

Организация новых автобусных маршрутов производилась:

Городских, пригородных - транспортными управлениями (управлениями пассажирского автомобильного транспорта) по согласованию с исполнительными комитетами городских, районных Советов народных депутатов.

Междугородных:

- в пределах области, края, автономной республики - транспортными управлениями (управлениями пассажирского автомобильного транспорта) по согласованию с соответствующими Советами Министров автономных республик или исполнительными комитетами областных (краевых) Советов народных депутатов;

- между областями - Министерством автомобильного транспорта РСФСР.

Межреспубликанских - Министерством автомобильного транспорта РСФСР по согласованию с органами управления автомобильным транспортом других союзных республик.

Об открытии маршрутов министерство, транспортные управления (управления пассажирского автомобильного транспорта) издают приказы (указания).

Основание:

ст. 13 Приказа Минтранса РСФСР от 31.12.1981 № 200 «Об утверждении правил организации пассажирских перевозок на автомобильном транспорте» и другими федеральными правовыми актами (утратил силу), ст. 76 Устава автомобильного транспорта РСФСР, утвержденного Постановлением Совета Министров РСФСР от 8 января 1969 г. N 12.



Хронология

межмуниципальных маршрутов



с 2007 года:

И по настоящее время по заключениям Комиссии по формированию маршрутной сети созданной уполномоченным органом в сфере организации транспортного обслуживания населения на территории Томской области формируется межмуниципальная маршрутная сеть (открытие, изменение маршрутов), а решением комиссии по проведению конкурсов на оказание услуг по перевозке пассажиров и багажа определяются перевозчики.

Основание:

Закон Томской области от 10.04.2001 №21-03

«Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории Томской области»;

Постановление Администрации Томской области от 22.09.2009 № 152а «О Порядке формирования маршрутной сети на территории Томской области»;

Постановление Администрации Томской области от 15.06.2011 №178а «Об утверждении Положения о конкурсе на оказание услуг по перевозке пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам на территории Томской области».





Алгоритм открытия, изменения, закрытия межмуниципальных маршрутов на территории Томской области

в соответствии с Постановлением Администрации Томской области от 22.09.2009 N 152а "О Порядке формирования маршрутной сети на территории Томской области"

- 1. Инициатор открытия маршрута направляет заявку на открытие маршрута с приложением проекта организации маршрута и акта обследования маршрута, подготовленного в установленном действующим законодательством порядке, в органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области, по территории которых проходит предлагаемый к открытию маршрут, для согласования.**
- 2. Далее вышеуказанная заявка направляется инициатором открытия маршрута в Уполномоченный орган (Департамент транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области). К заявке должен быть приложен ответ органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области, о ее согласовании или несогласовании.**
- 3. Уполномоченный орган регистрирует заявку и передает ее на рассмотрение в Комиссию по формированию маршрутной сети Томской области, которая готовит заключение.**
- 4. На основании заключения Комиссии о целесообразности открытия маршрута Уполномоченным органом принимается правовой акт об открытии маршрута и в дальнейшем организуется конкурс на оказание услуг по перевозке пассажиров и багажа в установленном действующим законодательством порядке.**

Полномочия в сфере транспорта

Субъект Российской Федерации (Департамент транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области)

•Согласно подпункта 12 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ" к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов:

- **организации транспортного обслуживания населения воздушным, водным, автомобильным транспортом**, включая легковое такси, **в межмуниципальном и пригородном сообщении** и **железнодорожным транспортом в пригородном сообщении**, осуществления регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси;
- содержания, развития и организации эксплуатации аэропортов и (или) аэродромов гражданской авиации, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации;
- содержания, развития и организации эксплуатации речных портов, на территориях которых расположено имущество, находящееся в собственности субъекта Российской Федерации;

Органы местного самоуправления

•Согласно пункта 7 статьи 14, пункта 6 статьи 15 пункта 7 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения относится решение вопросов:

- создание условий для предоставления транспортных услуг** населению и **организация транспортного обслуживания населения в границах** поселения, между поселениями в **границах** муниципального района, в **границах** городского округа;

Федеральным законодательством **контрольные функции** в сфере транспорта за субъектами Российской Федерации и органами местного самоуправления не закреплены, поэтому единственным рычагом исполнительной власти могут быть договорные отношения с перевозчиками. Органом, наделенным федеральным законодательством контрольной и надзорной функцией в сфере транспорта является **Управление государственного автодорожного надзора по Томской области** **Федеральной службы по надзору в сфере транспорта.**

Межмуниципальные маршруты

В настоящее время **Реестр** межмуниципальных маршрутов Томской области состоит из 46 маршрутов, в том числе **действующих – 43**, из них:

- **21 пригородных** (маршрут регулярных перевозок между пунктами, расположенными в пределах установленных границ города или иного населенного пункта, и пунктами, расположенными за пределами установленных границ города или иного населенного пункта, на расстоянии до 50 километров включительно);

- **22 междугородных** (маршрут регулярных перевозок между пунктами, расположенными в разных городах или иных населенных пунктах, на расстоянии более 50 километров).

Межмуниципальная маршрутная сеть обеспечивает транспортную связь между областным центром и административными центрами следующих 15-ти муниципальных районов (городских округов) (кроме г.Стрежевой, Александровского района и г.Кедрового).

Среднее количество рейсов в сутки по всем межмуниципальным маршрутам в будни составляет 625 рейсов, для выполнения которых необходимо 209 ед. техники (в т.ч. 19 ед. или 10% резервных)

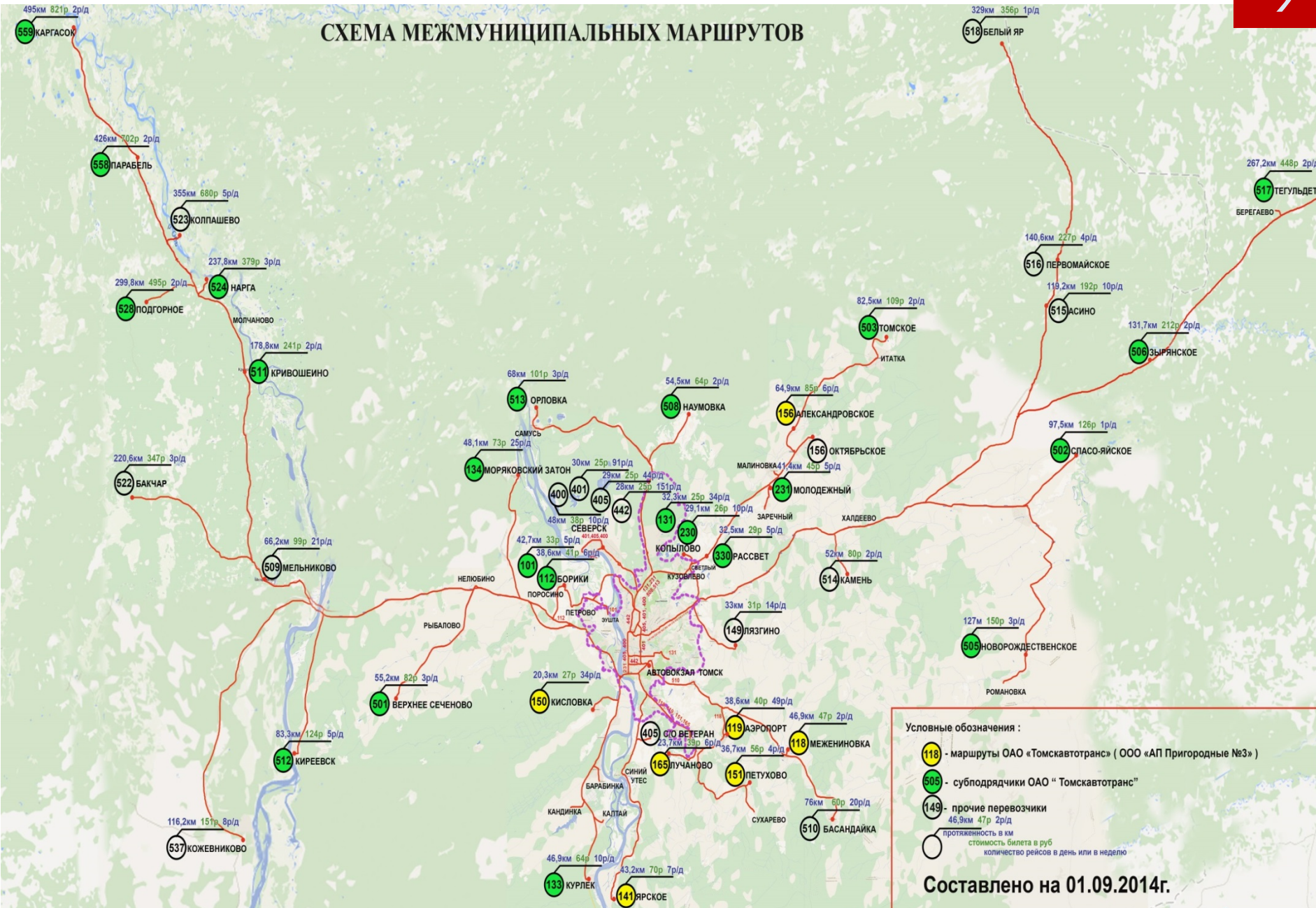


	Наименование ОМСУ	Кол-во межмун. маршрутов	Ср. кол-во рейсов в сутки	Необходимое кол-во ТС в сутки	Номер и наименование маршрута
1	Асиновский район	1	10	5	515 «Томск-Асино»
2	Бакчарский район	1	3	3	522 «Томск-Бакчар»
3	Верхнекетский район	1	1	1	518 «Томск-Белый Яр» (сезонный)
4	Зырянский район	1	4	2	506 «Томск-Зырянское»
5	Каргасокский район	1	2	2	559 «Томск-Каргасок»
6	Кожевниковский район	2	10	5	537 «Томск-Кожевниково»,
			2	1	512 «Томск-Киреевск»
7	Колпашевский район	1	3	3	523 «Томск-Колпашево»
8	Кривошеинский район	1	3	3	511 «Томск-Кривошеино»
9	Молчановский район	1	3	4	524 «Томск-Молчаново»
10	Парабельский район	1	2	2	558 «Томск-Парабель»
11	Первомайский район	1	4	2	516 «Томск-Первомайское»
12	Тегульдетский район	1	2	3	517 «Томск-Тегульдет»
13	Чаинский район	1	2	2	528 «Томск-Подгорное»
14	Шегарский район	1	22	12	509 «Томск-Мельниково»
15	ЗАТО Северск	4	92	26	401 «Северск-Томск»,
			44	11	405 «Северск-Томск»,
			151	39	442 «Северск-Томск»,
			3	1	513 «Томск-Орловка»;
Итого по Северску			290	77	
16	Томский район	24	5	1	101 «Томск-Эушта-Борики»,
			6	2	112 «Томск-Тимирязево-Борики»,
			2	1	118 «Томск-Аэропорт-Межениновка»,
			<u>49</u>	11	119 «Томск-Аэропорт»,
			34	7	131 «Томск-Кузовлево-Копылово»,
			10	2	133 «Томск-Курлек»,
			25	6	134 «Томск-Моряковский затон»,
			7	3	141 «Томск-Ярское»,
			14	3	149 «Томск-Аркашево»,
			<u>34</u>	6	150 «Томск-Кисловка»,
			4	2	151 «Томск-Петухово»,
			<u>6</u>	2	156 «Томск-Октябрьское-Александровское»,
			<u>6</u>	1	165 «Томск-Лучаново»,
			10	2	230 «Томск (Прив. площадь) – Копылово»,
			5	1	231 «Томск-Молодежный»
			5	1	330 «Томск-Рассвет»,
			10	2	400 «Томск (пл.Юж)- с/о Ветеран» (сезонный),
			3	1	501 «Томск-Верхнее Сеченово»,
			1	1	502 «Томское-Спасо-Яйское»,
			2	1	503 «Томск-Итатка (Томское)»,
			1	1	505 «Томск-Новорождественское»,
			2	1	508 «Томск-Наумовка-Георгиевка»,
			20	5	510 «Томск-Басандайка»,
			2	1	514 «Томск-Камень (с/о Надежда)» (сезонный).
Итого по Томскому району			263	64	
17	Александровский район	-			-
18	Кедровый	-			-
19	Стрежевой	-			-
ИТОГО по муниципальным районам		43	625	191	

Межмуниципальные маршруты



СХЕМА МЕЖМУНИЦИПАЛЬНЫХ МАРШРУТОВ



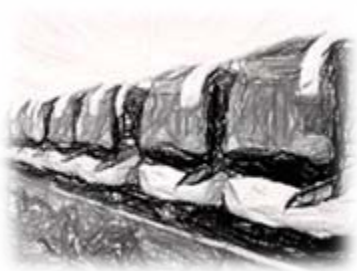


Основные проблемные вопросы



- оказание услуг по перевозке льготных категорий граждан по ЕСПБ (частичная компенсация, неограниченное количество поездок, отсутствие индексации стоимости ЕСПБ, неурегулированность проезда по ЕСПБ в рамках агломерации «Томск-Северск-Томский район»);
- регулирование тарифов на перевозку пассажиров и багажа (сложность и объемность действующего порядка, неограниченный перечень запрашиваемых документов, отсутствие сроков представления документов и повышения тарифов, отсутствие доступного механизма индексации, отсутствие единого и взаимоувязанного подхода в тарифном регулировании в рамках агломерации «Томск-Северск-Томский район»);
- нелегальные перевозки пассажиров и багажа (рост недобросовестной конкуренции, отток пассажиров, контроль со стороны контрольно-надзорных органов);
- осуществление перевозок пассажиров и багажа по маршрутам с низким пассажиропотоком (убыточность маршрутов, отсутствие субсидий);
- дублирование муниципальных и межмуниципальных пригородных маршрутов в рамках агломерации «Томск-Северск-Томский район» (ухудшение экономических показателей по обоим видам маршрутов);
- снижение пассажиропотока (отток населения в город, увеличение личного транспорта);
- изношенность автобусного парка порядка (более 85 %) и автостанций (риски в обеспечении безопасности и уровне комфорта);
- дефицит квалифицированных кадров, престиж профессии, уровень заработной платы водителей (уровень безопасности и качества услуг по перевозке пассажиров);
- неразвитая сеть АГНКС.



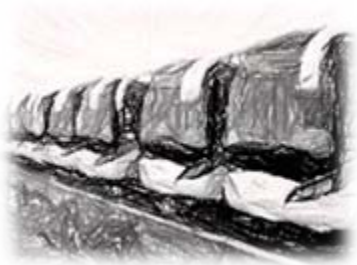


Предпринимаемые меры и перспективы развития



- 1. Разработана и утверждена постановлением Администрации Томской области от 12.12.2014 № 484а государственная программа «Развитие транспортной системы в Томской области».
- 2. Разработан новый порядок по установлению (изменению) тарифов совместно с Департаментом тарифного регулирования Томской области (упрощение, конечный перечень документов, сроки).
- 3. Разработать единый подход в тарифном регулировании по муниципальным и межмуниципальным маршрутам в рамках агломерации «Томск-Северск-Томский район» (сроки, методика) совместно с Департаментом тарифного регулирования Томской области, администрацией г.Томска, администрацией ЗАТО Северска и администрацией Томского района;
- 4. Разработана новая Методика расчета стоимости ЕСПБ совместно с Департаментом социальной защиты населения Томской области и Департаментом тарифного регулирования Томской области;
- 4. Разработать новый порядок представления и использования ЕСПБ для проезда отдельных льготных категорий граждан (выдача ограниченного количества билетов отдельным категориям граждан либо монетизация). отв. Департамент социальной защиты населения Томской области;
- 6. Разработан Порядок совместных контрольно-надзорных мероприятий совместно с органами федерального государственного надзора и контроля (УГИБДД УМВД по Томской области, УГАДН по Томской области , УФНС России по Томской области, УЭБиПК УМВД России по Томской области.), а также Комитетом по лицензированию Томской области, который утвержден заместителем Губернатора Томской области Л.М. Резниковым.
- 7. Разработан проект плана дополнительных мероприятий по повышению эффективности борьбы с нелегалами на 2015 год с привлечением ОМСУ, пунктов весового контроля





Предпринимаемые меры и перспективы развития



- 8. В 2014 году - 19,9 млн. руб. на предоставление субсидий, также разработан и утвержден «Порядок предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов перевозчикам по межмуниципальным пригородным маршрутам (постановление Администрации Томской области от 05.12.2014 № 461а).
- 9. На 2015 год предусмотрены субсидии перевозчикам 30 млн. руб. по межмуниципальным маршрутам на территории Томской области;
- 10. Предусмотрено строительство 4 АГНКС: в г. Томске – 2015 г., в г. Северске – ПСД 2015 год, СМР 2015-2016 гг., в г. Асино – ПСД 2015 год, СМР - 2016-2017 г.; в с. Мельниково - ПСД 2016 год, СМР - 2017-2018 г.
- 11. Создана рабочая группа по вопросам организации пассажирских перевозок в рамках агломерации «Томск-Северск-Томский район» с участием представителей соответствующих ведомств Администрации Томской области, г. Томска, Томского района, ЗАТО Северска.
- 12. Подписано Соглашение о предоставлении субсидии на закупку автобусов и техники, работающих на газомоторном топливе, в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» между Минпромторгом России и Администрацией Томской области на 12,5 млн. руб.
- 13. Снижение количества общего количества жалоб по межмуниципальным маршрутам на 10% по сравнению с 2013 годом.
- Также планируется введение безналичного расчета, внесение изменений в договорные отношения с перевозчиками, в конкурсную документацию и разработка порядка определения и субсидирования социально-значимых маршрутов на территории Томской области.



Железнодорожный пригородный транспорт

Железнодорожный транспорт Томской области представлен однокорейной железнодоройной линией «Тайга – Томск – Асино – Белый Яр» (346 км) и крупным ж/д мостом через р. Чулым, подъездными путями к предприятиям г.Томска, г.Северска, г.Асино, 21 железнодоройной станцией, грузовыми парками. Пассажирыские перевозки железнодоройным транспортом:

- в дальнем следовании 6 поездов (Москва, Анапа, Новокузнецк, Лениногорск, Белый Яр, Хабаровск (пр.ваг.)),
- в пригородном сообщении: в зимнее время 3 поезда (Тайга), в летнее время 7 поездов (Тайга, Асино).

Основная проблема - сохранение пригородного железнодоройного сообщения (Томск-Тайга, Томск-Асино).

Принимаемые меры и результаты:

В целях организации транспортного обслуживания населения железнодоройным транспортом заключено два Соглашения:

- - Соглашение о взаимодействии в области создания условий для организации пригородных перевозок в 2014 году и на плановый период 2015 и 2016 годов между Минтрансом России, Федеральным агентством железнодоройного транспорта, ОАО «РЖД» и Администрацией Томской области от 13 июня 2013 года №19;
- - Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве открытого акционерного общества «Российские железные дороги» с Администрацией Томской области и администрацией города Томска на 2014 – 2018 годы от 31.12.2013 №143.

В рамках заключенных Соглашений создана и работает постоянно действующая рабочая группа.

Реализация соответствующих мероприятий и деятельность рабочей группы позволила:

- сохранить государственный заказ на поезда дальнего следования «Томск – Белый Яр», «Томск – Лениногорск», при том, что по всей стране было сокращено более 230 поездов дальнего следования;
- восстановить пригородный поезд Томск – Асино;
- решить проблему интервалов движения на ж-д переездах г. Томска;
- усилить контроль качества обслуживания пассажиров (периодически осуществляются совместные проверки поездов как дальнего, так и пригородного сообщения);
- В настоящий момент проводятся мероприятия по сохранению пригородного железнодоройного сообщения на территории Томской области.

Перспективы:

- восстановление поездов дальнего следования на Адлер и открытия поезда на Симферополь.



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ

