



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по экономической политике

РЕШЕНИЕ

от 18.02.2015 № РК5-56-

Проект

О проекте закона Томской области
«Об инновационной деятельности в
Томской области»

Рассмотрев доработанный проект закона Томской области «Об инновационной деятельности в Томской области» (от 21.01.2015 № ОП-011), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области, **учитывая поступившие заключения,**

Комитет по экономической политике РЕШИЛ:

Рекомендовать Совету Законодательной Думы Томской области включить в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области рассмотрение проекта закона Томской области «Об инновационной деятельности в Томской области» с проектом постановления о принятии его во втором чтении.

Председатель комитета

А.Я. Эскин

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Законе Томской области
«Об инновационной деятельности в
Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «Об инновационной деятельности в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Томской области «Об инновационной деятельности в Томской области» согласно приложению.
2. Направить настоящий Закон Губернатору Томской области для подписания и опубликования.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловская

_____ А.Я. Эскин



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по труду и социальной политике

РЕШЕНИЕ

от 17.12.2014 № 613

О проекте закона Томской области «Об инновационной деятельности в Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «Об инновационной деятельности в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области,

КОМИТЕТ РЕШИЛ:

1. Поддержать проект закона Томской области «Об инновационной деятельности в Томской области».
2. Направить настоящее решение в комитет Законодательной Думы Томской области по экономической политике.

Председатель комитета

Л.Э.Глок



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

23.12.2014 № 2440

г. Томск

О проекте закона Томской области
«Об инновационной деятельности в
Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «Об инновационной деятельности в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Томской области «Об инновационной деятельности в Томской области» в первом чтении согласно приложению.
2. Установить, что поправки к законопроекту направляются в письменном виде в комитет Законодательной Думы Томской области по экономической политике в течение 10 дней со дня принятия настоящего постановления.
3. Комитету по экономической политике (Эскин) доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и представить его для рассмотрения на собрании Законодательной Думы Томской области во втором чтении.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловская



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ –
НАЧАЛЬНИК ДЕПАРТАМЕНТА ФИНАНСОВ**

Ленина пр., д. 111, г. Томск, 634069, тел. (3822) 512-515, факс (3822) 71-24-37
E-mail: boss@findep.org, region@findep.tomsk.ru, <http://www.findep.tomsk.gov.ru>, телеграф Томск-50, телетайп 128179 Флора
ИНН/КПП 7000000885/701701001 ОГРН 1037000100719

21.01.2015 № 017-011

на № _____ от _____

О направлении доработанного
проекта закона Томской области

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

Направляю проект закона Томской области «Об инновационной деятельности в Томской области», доработанный с учетом поступивших замечаний.

Приложение: на 13 л. в 1 экз.

С уважением,

А.М.Феденёв

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Об инновационной деятельности в Томской области

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон в соответствии с Конституцией Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом (Основным Законом) Томской области определяет экономические, правовые и организационные условия развития инновационной деятельности в Томской области.

Настоящий Закон имеет целью обеспечение проведения единой государственной политики в сфере инновационной деятельности и направлен на создание условий для перевода экономики Томской области на инновационный путь развития.

Статья 2. Основные термины и их определения

В настоящем Законе используются следующие термины и их определения:

1) инновация - введенный в употребление новый или значительно улучшенный продукт (товар, услуга) или процесс, новый метод продаж или новый организационный метод в деловой практике, организации рабочих мест или во внешних связях;

2) инновационный проект - комплекс направленных на достижение экономического эффекта мероприятий по осуществлению инноваций, в том числе по коммерциализации научных и (или) научно-технических результатов;

3) инновационная инфраструктура - совокупность организаций, способствующих реализации инновационных проектов, включая предоставление управленческих, материально-технических, финансовых, информационных, кадровых, консультационных и организационных услуг;

4) инновационная деятельность - деятельность (включая научную, технологическую, организационную, финансовую и коммерческую деятельность), направленная на реализацию инновационных проектов, а также на создание инновационной инфраструктуры и обеспечение ее

деятельности;

5) региональная инновационная политика – деятельность органов государственной власти Томской области по определению целей, задач, приоритетных направлений, механизма реализации и мер государственной поддержки субъектов инновационной деятельности;

6) субъекты инновационной деятельности – физические и юридические лица, органы государственной власти Томской области и **органы местного самоуправления**, осуществляющие инновационную деятельность и (или) содействующие её осуществлению;

7) объекты инновационной деятельности – результаты инновационной деятельности, по поводу которых возникают экономические, правовые и организационные отношения между субъектами инновационной деятельности;

8) инновационно активная организация – субъект инновационной деятельности, юридическое лицо независимо от организационно – правовой формы, соответствующая критериям, устанавливаемым постановлением Администрации Томской области;

9) инновационная продукция – предназначенные для реализации новый или подвергавшийся в течение трёх последних лет разной степени технологическим изменениям или усовершенствованию продукт (товар, услуга) или процесс, новый метод маркетинга или новый организационный метод в деловой практике, организации рабочих мест или во внешних связях;

10) стратегия инновационного развития Томской области – документ, устанавливающий систему мер государственного управления, основанную на долгосрочных приоритетах, целях и задачах инновационной политики Томской области;

11) государственная программа Томской области в сфере инновационной деятельности – документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач инновационного развития Томской области;

12) жизненный цикл инновации – период времени, в течение которого инновация проходит от стадии возникновения идеи создания инновации до использования ее потребителем;

13) реестр субъектов (объектов) инновационной деятельности – база данных, содержащая информацию о субъектах (объектах) инновационной деятельности;

Статья 3. Правовая основа инновационной деятельности

Инновационная деятельность в Томской области осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике», иными нормативными правовыми актами

Российской Федерации, Уставом (Основным Законом) Томской области, настоящим Законом, законами и иными нормативными правовыми актами Томской области.

Статья 4. Виды инновационной деятельности

К инновационной деятельности относятся следующие виды деятельности:

1) производство и выпуск новой или усовершенствованной продукции (товара, работы, услуги), улучшение потребительских свойств и технических характеристик товаров (работ, услуг) и (или) способов (технологий) их производства, в том числе нового или усовершенствованного сырья или материалов, новой или усовершенствованной услуги, нового или усовершенствованного технологического процесса, предназначенных для практического применения;

2) выполнение и обслуживание прикладных и поисковых научных исследований, научно-технической деятельности и экспериментальных разработок, направленных на создание новой или усовершенствованной продукции (товара, работы, услуги), новой или усовершенствованной технологии, реализуемых в гражданском обороте и в социальной сфере;

3) деятельность по продвижению инновационной продукции и (или) технологий на внутренний и мировой рынки;

4) осуществление технологического переоснащения и подготовки производства к выпуску новой или усовершенствованной продукции, внедрению новой или усовершенствованной технологии, организация сервисного сопровождения и обслуживания инновационного проекта;

5) проведение испытаний с целью сертификации и стандартизации новых продуктов (товара, работ, услуг), технологий;

6) создание, обслуживание и развитие инновационной инфраструктуры;

7) охрана, приобретение и передача прав на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации с целью их освоения и реализации способами, не противоречащими законодательству;

8) подготовка, переподготовка или повышение квалификации кадров для осуществления инновационной деятельности;

9) деятельность по проведению экспертиз, оказанию консультационных, информационных, юридических и иных услуг по созданию и (или) практическому применению новой или усовершенствованной продукции, нового или усовершенствованного технологического процесса;

10) реализация новых или значительно улучшенных маркетинговых методов, охватывающих существенные изменения в дизайне и упаковке продуктов, использование новых методов продаж и презентации продуктов (услуг), их представления и продвижения на рынки сбыта, формирование новых ценовых стратегий;

11) реализация нового метода в ведении бизнеса, организации рабочих мест или организации внешних связей, направленных на повышение эффективности ее деятельности;

12) иные виды деятельности, направленные на разработку, создание инноваций и введение их в гражданский оборот.

Статья 5. Субъекты и объекты инновационной деятельности

1. Субъектами инновационной деятельности являются:

1) организации, индивидуальные предприниматели, физические лица, создающие и реализующие инновации, осуществляющие научную и (или) научно-техническую деятельность и (или) деятельность, направленную на реализацию инновационных проектов;

2) организации инновационной инфраструктуры, предоставляющие услуги, осуществляющие работы, способствующие реализации инновационной деятельности;

3) общественные организации, их объединения, профессиональные саморегулируемые организации, защищающие интересы производителей и потребителей инновационной продукции;

4) организации, индивидуальные предприниматели, физические лица, выступающие заказчиками и заключающие договоры на создание научной и (или) научно-технической продукции, результатов инновационной деятельности с производителями научной, научно-технической продукции;

5) собственники (правообладатели) и создатели (авторы) объектов интеллектуальной собственности, реализуемых и используемых в процессе инновационной деятельности;

6) органы государственной власти и органы местного самоуправления;

7) инвесторы, осуществляющие инвестиции в инновационную деятельность.

2. Объектами инновационной деятельности являются:

1) новые и (или) улучшенные технологии;

2) новые процессы в различных сферах деятельности человека, обеспечивающие социально-экономические и экологические эффекты от их реализации;

3) новые и улучшенные продукты (товары, услуги);

4) результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации, связанные с созданием инновационной продукции;

5) инновационные и инвестиционные проекты, программы, связанные с созданием, освоением и распространением инновационной продукции (товаров, работ, услуг);

6) финансовые активы, ценные бумаги инновационно активных организаций.

Глава 2. Основы формирования региональной инновационной политики

Статья 6. Цель, приоритеты и задачи региональной инновационной политики

Цели, задачи и приоритеты региональной инновационной политики Томской области определяются в стратегии инновационного развития Томской области.

Статья 7. Принципы региональной инновационной политики

Региональная инновационная политика осуществляется на основе следующих принципов:

1) комплексности учета факторов социально-экономического развития Томской области, этапов жизненного цикла инноваций и функций управления инновационным процессом;

2) открытости и публичности выбора приоритетов инновационной политики, механизмов формирования и реализации инновационных программ и проектов;

3) равенства прав субъектов инновационной деятельности при предоставлении мер государственной поддержки;

4) баланса интересов всех субъектов инновационной деятельности;

5) интеграции инновационной, инвестиционной, научной и образовательной деятельности для обеспечения эффективного взаимодействия науки, образования и производства;

Статья 8. Полномочия органов государственной власти Томской области в сфере инновационной деятельности

1. К полномочиям Законодательной Думы Томской области в сфере инновационной деятельности относятся:

1) осуществление правового регулирования в сфере инновационной деятельности;

2) утверждение расходов областного бюджета на финансирование инновационной деятельности;

3) контроль за исполнением областного бюджета в части средств, предусматриваемых на финансирование инновационной деятельности;

4) установление налогообложения субъектов инновационной деятельности в части поступлений в областной бюджет в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

5) утверждение стратегии инновационного развития Томской области;

6) иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Томской области.

2. К полномочиям Администрации Томской области в сфере инновационной деятельности относятся:

- 1) разработка проектов законов и принятие нормативных правовых актов в сфере инновационной деятельности;
- 2) разработка, утверждение и реализация государственных программ Томской области в сфере инновационной деятельности;
- 3) обеспечение финансирования государственных программ Томской области в сфере инновационной деятельности при формировании проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год;
- 4) создание общественных советов и комиссий по вопросам формирования и реализации политики в сфере инновационной деятельности;
- 5) содействие привлечению инвестиций в сферу инновационной деятельности, включая венчурный капитал;
- 6) реализация межмуниципальных инвестиционных программ и проектов в сфере инновационной деятельности;
- 7) содействие созданию, развитию и модернизации организаций инновационной инфраструктуры, включая инженерные, транспортные, социальные и иные объекты;
- 8) содействие органам местного самоуправления в реализации программ и проектов в сфере инновационной деятельности;
- 9) предоставление мер государственной поддержки субъектам инновационной деятельности при реализации инновационных проектов;
- 10) формирование региональной инновационной политики совместно с субъектами инновационной деятельности и обеспечение ее реализации;
- 11) **определение порядка и условий** использования результатов инновационной деятельности, полученных за счет средств областного бюджета;
- 12) развитие системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для субъектов инновационной деятельности;
- 13) участие в создании и развитии на территории Томской области организаций инновационной инфраструктуры;
- 14) содействие органам местного самоуправления в развитии инновационной деятельности;
- 15) участие в организации информационного обеспечения инновационной деятельности;
- 16) организация проведения мониторинга инновационной деятельности;
- 17) организация конкурсов в сфере инновационной деятельности;
- 18) организация экспертизы, технологического аудита инновационных программ и проектов с привлечением в качестве экспертов представителей субъектов инновационной деятельности, общественных объединений, общественных советов и комиссий;
- 19) осуществление функций государственного заказчика по формированию и размещению государственного заказа на выполнение работ, оказание услуг субъектами инновационной деятельности для государственных нужд;
- 20) ведение реестров субъектов и объектов инновационной деятельности

21) иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Томской области.

Глава 3. Механизм реализации региональной инновационной политики

Статья 9. Механизм реализации региональной инновационной политики

1. Механизм реализации региональной инновационной политики включает совокупность инструментов управления в сфере инновационной деятельности.

2. В целях определения долгосрочных и среднесрочных стратегических ориентиров в сфере инновационной деятельности в Томской области осуществляется разработка и реализация стратегии инновационного развития Томской области и **государственных программ** Томской области в сфере инновационной деятельности.

3. Стратегия инновационного развития Томской области разрабатывается исполнительным органом государственной власти Томской области, уполномоченным в сфере инновационной деятельности, на основе Стратегии социально-экономического развития Томской области.

4. Стратегия инновационного развития Томской области является основой для разработки **государственных программ** Томской области в сфере инновационной деятельности.

5. **Государственные программы** Томской области в сфере инновационной деятельности **разрабатываются и утверждаются** в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и Томской области.

Статья 10. Меры государственной поддержки субъектов инновационной деятельности в Томской области

1. Система мер государственной поддержки субъектов инновационной деятельности включает финансово-экономические, производственно-технологические и организационно-информационные меры.

2. К финансово-экономическим мерам государственной поддержки субъектов инновационной деятельности, в том числе, относятся:

1) налоговые меры:

а) установление льготного налогообложения субъектов инновационной деятельности в части поступлений в областной бюджет в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

б) предоставление инвестиционного налогового кредита в соответствии с законодательством Российской Федерации и Томской области;

2) предоставление средств областного бюджета в форме субсидий, в том числе на:

а) развитие инновационной инфраструктуры;

б) возмещение части затрат на реализацию инновационных проектов, выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ в порядке, установленном законодательством Томской области;

в) возмещение части процентных ставок по кредитам, взятыми субъектами инновационной деятельности в российских банках на реализацию инновационных проектов, выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ;

г) профессиональное обучение, получение дополнительного профессионального образования субъектов инновационной деятельности в порядке, установленном законодательством Томской области;

д) организацию мероприятий межрегионального и международного сотрудничества субъектов инновационной деятельности;

е) возмещение части затрат, связанных с участием в выставках, конкурсах по инновационной деятельности, изобретательству и рационализаторству;

ж) возмещение части затрат на регистрацию и (или) поддержание в силе результатов интеллектуальной деятельности и средств индивидуализации, а также патентов и лицензий;

з) возмещение части затрат по уплате вознаграждения по договорам коммерческой концессии и субконцессии;

и) подготовку и обслуживание корпоративных облигационных займов субъектов инновационной деятельности;

к) возмещение части затрат субъектам инновационной деятельности по плате за технологическое присоединение к электрическим сетям;

л) возмещение части затрат субъектам инновационной деятельности по комиссионным расходам, связанных с открытием и обслуживанием аккредитивов;

м) компенсация части лизинговых платежей субъектам инновационной деятельности;

н) предоставление государственных премий и грантов в области науки и техники в целях поддержки научных исследований и разработок;

3) финансирование патентования и поддержания в силе патентов на изобретения, полезные модели, промышленные образцы, созданные за счет средств областного бюджета;

4) долевое участие в уставном капитале субъектов инновационной деятельности – юридических лиц в порядке, установленном федеральным законодательством;

5) размещение в установленном порядке государственного заказа у субъектов малого и среднего предпринимательства при закупке инновационной продукции для государственных нужд Томской области;

6) предоставление государственных гарантий субъектам инновационной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Томской области.

Финансово-экономические меры государственной поддержки субъектам инновационной деятельности предоставляются в случае, если соответствующие средства на реализацию указанной поддержки предусмотрены законом Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

3. К производственно-технологическим мерам поддержки инновационной деятельности, в том числе, относится:

предоставление в пользование или собственность оборудования и иного государственного имущества Томской области на возмездной или безвозмездной основе субъектам инновационной деятельности на льготных условиях в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Томской области.

4. К организационно-информационным мерам поддержки инновационной деятельности, в том числе, относятся:

1) экспертное и консультативное обеспечение инновационной деятельности;

2) организационная поддержка участия субъектов инновационной деятельности при проведении выставок, конференций, форумах, ярмарках и иных информационно-рекламных мероприятиях;

3) содействие развитию кадрового потенциала в сфере инновационной деятельности;

4) организация конкурсного отбора инновационных проектов;

5) содействие формированию спроса на инновационную продукцию;

6) содействие субъектам инновационной деятельности в привлечении внебюджетных средств;

7) содействие развитию международного и межрегионального сотрудничества в сфере инновационной деятельности;

8) учет, хранение и актуализация информации о субъектах и объектах инновационной деятельности (в том числе ведение реестров субъектов и объектов инновационной деятельности);

9) проведение исследований и анализа состояния и развития инновационной деятельности в Томской области.

5. Предоставление мер государственной поддержки субъектам инновационной деятельности может осуществляться как непосредственно органами государственной власти Томской области, так и через организации инновационной инфраструктуры в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и Томской области.

Статья 11. Мониторинг инновационной деятельности

1. Для оценки эффективности реализации региональной инновационной политики в Томской области **Администрацией Томской области** организуется мониторинг инновационной деятельности.

2. Порядок и условия проведения мониторинга инновационной деятельности утверждаются постановлением Администрации Томской области.

Статья 12. Источники финансирования инновационной деятельности

Источники финансирования инновационной деятельности включают:

- 1) средства бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации;
- 2) средства, привлекаемые субъектами инновационной деятельности из внебюджетных источников;
- 3) собственные средства субъектов инновационной деятельности;
- 4) добровольные пожертвования юридических и физических лиц;
- 5) другие источники финансирования, не запрещенные законодательством Российской Федерации и Томской области.

Глава 4. Заключительные положения

Статья 13. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Статья 10. Признание утратившими силу отдельных законов Томской области

Со дня вступления в силу настоящего Закона признать утратившими силу:

- 1) Закон Томской области от 04.09.2008 № 186-ОЗ «Об инновационной деятельности в Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2008, № 19 (141), постановление от 28.08.2008 № 1601);
- 2) Закон Томской области от 09.04.2012 № 37-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 Закона Томской области «Об инновационной деятельности в Томской области» (Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2012, № 6 (182) – 7 (183), постановление от 29.03.2012 № 158).

Пояснительная записка
к проекту закона Томской области «Об инновационной деятельности в
Томской области»

Правовое регулирование инноваций в субъектах Российской Федерации имеет двадцатилетнюю историю. Среди первых региональных законов - Закон Томской области от 2 июня 1999 года № 13-ОЗ «Об инновационной деятельности в Томской области». Региональное правовое регулирование данной сферы формировалось в условиях отсутствия полной федеральной нормативной правовой базы и практики реализации инновационной политики в условиях рыночной экономики. В 2006 году в Томской области была принята Стратегия инновационного развития, а инновации определены стратегическим приоритетом социально-экономического развития региона. В этой связи на фоне усложнения инновационных процессов, формирования региональной инновационной инфраструктуры и необходимости целенаправленного стимулирования инновационной деятельности в 2008 году была принята новая редакция областного закона (Закон Томской области от 4 сентября 2008 года № 186-ОЗ «Об инновационной деятельности в Томской области»).

К настоящему времени в России накоплен значительный опыт управления инновационной деятельностью на федеральном и региональном уровнях. Изменились стратегические приоритеты социально-экономического развития страны, условия конкуренции на высокотехнологичных рынках, межрегиональные и внутрирегиональные интеграционные процессы, инновационное позиционирование регионов. В мире наблюдается существенная дифференциация стран и регионов по уровню инновационного развития. Выделились лидеры, внедряющие в практику управления новые подходы и механизмы, появились международные и федеральные стандарты учета инновационной деятельности, усовершенствована научно-теоретическая база в области инноваций. Все это формирует экономические и правовые предпосылки к изменению законодательства в сфере инноваций.

Кроме того, в России идет процесс гармонизации регионального и федерального законодательства в сфере инновационной деятельности, в т.ч. по инициативе «снизу». На Петербургском международном экономическом форуме (23 мая 2014 года) в ходе общего собрания членов Ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Ассоциация инновационных регионов России» (далее – АИРР) рассмотрен проект модельного регионального закона «Об инновационной деятельности в субъекте Российской Федерации», и регионам АИРР рекомендовано провести актуализацию региональных законов.

Очевидно, что для адаптации регионов к новым экономическим реалиям и использования накопленного передового опыта («лучших практик») необходим пересмотр и обновление подходов к правовому регулированию сферы инноваций и в Томской области.

Изменение действующего Закона Томской области от 4 сентября 2008 года №186-ОЗ «Об инновационной деятельности в Томской области» обусловлено необходимостью:

- 1) приведения в соответствие федеральному законодательству и расширения перечня основных терминов и их определений;
- 2) дополнения перечня видов инновационной деятельности (в связи с неполным раскрытием предмета регулирования Закона, для развития которого создаются экономические, правовые и организационные условия);
- 3) определения перечня субъектов инновационной деятельности, на которых направлено правовое регулирование, и объектов инновационной деятельности, по поводу которых возникают отношения между субъектами инновационной деятельности;
- 4) закрепления должного законодательного разграничения полномочий законодательных и исполнительных органов власти;
- 5) расширения перечня мер государственной поддержки субъектов инновационной деятельности в Законе, в т.ч. ряда мер, успешно используемых на практике;
- 6) включения норм, устанавливающих правовые основы организации и проведения мониторинга инновационной деятельности.

Цель нового проекта закона «Об инновационной деятельности в Томской области» – законодательное обеспечение создания условий для развития инновационной деятельности в рамках существующих полномочий с учетом особенностей социально-экономического развития Томской области.

Новый областной закон позволит:

- четко раскрыть предмет регулирования (по созданию условий для развития инновационной деятельности) посредством введения перечней видов, субъектов и объектов инновационной деятельности;
- разграничить полномочия органов государственной власти области в сфере инновационной деятельности;
- привести нормы областного закона в соответствие федеральному законодательству;
- усовершенствовать механизм реализации инновационной политики, затрагивающий правовые, экономические и организационные аспекты инновационной деятельности;
- учесть лучшие региональные практики правового регулирования данной сферы.

Принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств областного бюджета.

**Перечень правовых актов Томской области,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием Закона Томской области
«Об инновационной деятельности в Томской области»**

В связи с принятием Закона Томской области «Об инновационной деятельности в Томской области» потребуется принятие Стратегии инновационного развития Томской области и постановления Администрации Томской области, определяющего порядок и условия проведения мониторинга инновационной деятельности.

ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ
ЗАКОН
ОБ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Принят
постановлением
Государственной Думы
Томской области
от 28.08.2008 № 1601

(в ред. Закона Томской области
от 09.04.2012 № 37-ОЗ)

Настоящий Закон определяет организационные, правовые и экономические условия и гарантии инновационной деятельности в Томской области, а также регулирует отношения между субъектами инновационной деятельности и органами государственной власти Томской области.

Настоящий Закон имеет целью обеспечение проведения единой государственной политики в сфере инновационной деятельности и направлен на создание условий для перевода экономики Томской области на инновационный путь развития; развитие инфраструктуры инновационной системы, а также формирование механизмов реализации инновационной деятельности в Томской области.

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия

(в ред. Закона Томской области от 09.04.2012 № 37-ОЗ)

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

инновации - введенный в употребление новый или значительно улучшенный продукт (товар, услуга) или процесс, новый метод продаж или новый организационный метод в деловой практике, организации рабочих мест или во внешних связях;

инновационный проект - комплекс направленных на достижение экономического эффекта мероприятий по осуществлению инноваций, в том числе по коммерциализации научных и (или) научно-технических результатов;

инновационная продукция - инновация, реализуемая на рынке и (или) используемая в практической деятельности не более трех лет с момента ее вывода на рынок;

наукоемкая продукция - продукция (товар, работа, услуга), имеющая в составе затрат результат интеллектуальной деятельности;

инновационная деятельность - деятельность (включая научную, технологическую, организационную, финансовую и коммерческую деятельность), направленная на реализацию инновационных проектов, а также на создание инновационной инфраструктуры и обеспечение ее деятельности;

участники инновационной деятельности - совокупность субъектов инновационной деятельности, субъектов, поддерживающих инновационную деятельность, и субъектов, способствующих осуществлению инновационной деятельности;

субъекты инновационной деятельности - юридические и физические лица, реализующие инновационные проекты;

субъекты, поддерживающие инновационную деятельность, - органы государственной власти Томской области, органы местного самоуправления, участвующие в координации и регулировании инновационной деятельности, а также физические и юридические лица независимо от организационно-правовой формы, осуществляющие поддержку инновационной деятельности, в том числе организационную, консалтинговую и информационную;

объекты инновационной деятельности - инновационная или наукоемкая продукция;

инновационная инфраструктура - совокупность организаций, способствующих реализации инновационных проектов, включая предоставление управленческих, материально-технических, финансовых, информационных, кадровых, консультационных и организационных услуг;

офис коммерциализации разработок - специализированное структурное подразделение организации, созданное для введения результата интеллектуальной деятельности в хозяйственный оборот;

бизнес-инкубатор - организация или структурное подразделение организации, созданная для поддержки проектов на ранней стадии их выполнения, превращения результатов проекта в коммерческий продукт и вывода его на рынок через создание новых инновационных производств;

центры трансфера технологий - организации или структурные подразделения организаций, созданные для перемещения результатов научной деятельности, новых технологий от их разработчиков или владельцев к новым владельцам или пользователям в процессе выведения данных результатов на рынок с целью получения прибыли;

инновационная восприимчивость организации - степень готовности организации к разработке и реализации программы инновационных преобразований и внедрения инноваций в организации;

инновационно активная организация - субъект инновационной деятельности, юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, соответствующие критериям, устанавливаемым постановлением Администрации Томской области;

реестр инновационно активных организаций Томской области - единый перечень, содержащий информацию об инновационно активных организациях, формируемый в соответствии с [Положением](#) о Реестре инновационно активных организаций Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области;

государственная региональная инновационная политика деятельность органов государственной власти Томской области по определению целей, задач, принципов, направлений и механизмов осуществления инновационной деятельности;

региональная инновационная система - совокупность участников, объектов инновационной деятельности, а также существующие взаимосвязи между ними в рамках проводимой государственной региональной инновационной политики Томской области;

долгосрочная целевая программа по развитию инновационной деятельности в Томской области (далее - целевая программа по развитию инновационной деятельности) - комплекс организационных мероприятий и инновационных проектов, согласованный по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления и обеспечивающий эффективное решение задач по созданию и внедрению инноваций;

Координационный совет по инновационной деятельности - коллегиальный орган, действующий на основании [Положения](#), утверждаемого Губернатором Томской области, созданный с целью развития инновационной деятельности на территории Томской области и усиления взаимодействия участников инновационной деятельности в Томской области. Порядок создания и организации деятельности, а также основные задачи и функции Координационного совета по инновационной деятельности определяются [Положением](#) о Координационном совете по инновационной деятельности, утверждаемым постановлением Губернатора Томской области.

Статья 2. Правовая основа инновационной деятельности

Инновационная деятельность на территории Томской области осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и Томской области.

Статья 3. Цель, задачи и принципы государственной региональной инновационной политики Томской области

1. Государственная региональная инновационная политика Томской области имеет своей целью развитие и эффективное использование инновационного потенциала, содействие развитию рынка технологий, внедрению в производство и в сферу услуг результатов научно-технической деятельности, выпуску наукоемкой, конкурентоспособной продукции, обеспечивающих экономический рост и повышение качества жизни населения Томской области.

2. Государственная региональная инновационная политика Томской области направлена на решение следующих задач:

содействие инновационному пути развития экономики региона;

интеграция научного, научно-технического, инновационного, инвестиционного и научно-

образовательного секторов экономики с целью обеспечения их комплексного взаимодействия с производством в условиях многоукладной экономики;

концентрация выделяемых на инновационную деятельность ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития Томской области, муниципальных образований, инфраструктуры инновационной системы;

стимулирование инновационной деятельности через систему государственной поддержки, осуществляемой органами государственной власти Томской области в различных формах;

интенсификация развития и реализации инновационного потенциала научно-образовательной сферы Томской области;

повышение инновационной активности и восприимчивости организаций к инновациям;

содействие повышению уровня занятости высококвалифицированных специалистов, занимающихся научной и (или) научно-технической деятельностью;

создание условий для формирования современного технологического уровня в производственных и непроизводственных отраслях Томской области;

консолидация усилий органов государственной власти Томской области, органов местного самоуправления и субъектов инновационной деятельности с целью активизации инновационной деятельности в Томской области.

3. Государственная региональная инновационная политика Томской области осуществляется исходя из следующих принципов:

гласность выбора приоритетных направлений инновационной деятельности, механизмов формирования и реализации инновационных проектов, выполняемых в интересах экономики Томской области и целевых программ по развитию инновационной деятельности;

единство региональной инновационной системы;

гарантирование осуществления на территории Томской области инновационной деятельности в соответствии с правовыми основами, закрепленными в [статье 2](#) настоящего Закона.

Статья 4. Основные направления государственной региональной инновационной политики

Основными направлениями государственной региональной инновационной политики Томской области являются:

определение приоритетных научно-технологических направлений, обеспечивающих динамичное развитие производительных сил Томской области;

формирование территорий научно-технического и (или) инновационного развития Томской области;

формирование и развитие в Томской области особой экономической зоны технико-внедренческого типа, созданной на территории города Томска;

увеличение числа инновационно активных организаций, концентрирующихся вокруг организаций научно-образовательного комплекса Томской области;

формирование целевых программ по развитию инновационной деятельности для решения выявленных проблем с учетом выделяемых и привлекаемых ресурсов;

поддержка инновационных проектов, обеспечивающих развитие экономики Томской области;

формирование эффективной системы государственного регулирования, поддержки и стимулирования инновационной деятельности;

развитие инфраструктуры инновационной системы и формирование среды, привлекательной для инвестиций в производственную и непроизводственную сферы Томской области;

создание условий для формирования единой организационной инфраструктуры экспертного, информационного, патентно-правового и иного обеспечения инновационной, научно-технической и производственной деятельности;

развитие наукоемких отраслей в сфере малого и среднего предпринимательства;

содействие развитию рыночных отношений в научно-техническом комплексе, конверсии оборонных предприятий, расширению сети малых и средних наукоемких инновационных организаций различных форм собственности, в том числе создаваемых бюджетными учреждениями науки и образования;

информирование населения Томской области о принципах и ходе реализации научно-технической и государственной региональной инновационной политики Томской области;

проведение мониторинга общественного мнения по вопросам создания региональной инновационной системы и развития инновационной деятельности в регионе;

развитие международного сотрудничества в инновационной сфере, в том числе привлечение иностранных компаний, реализующих инновационные проекты на территории Томской области.

Глава 2. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 5. Государственное регулирование инновационной деятельности

Государственное регулирование инновационной деятельности включает в себя:

разработку, принятие нормативных правовых актов об инновационной деятельности в Томской области и организацию их исполнения;

разработку, принятие и исполнение целевых программ по развитию инновационной деятельности;

контроль целевого использования средств, выделяемых из областного бюджета на организацию и осуществление инновационной деятельности;

размещение в установленном порядке заказов на выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Томской области на создание инновационной и наукоемкой продукции;

координацию действий инновационных, научных, научно-технических, образовательных, производственных и общественных структур, заинтересованных в развитии инновационной деятельности в Томской области.

Статья 6. Механизмы реализации инновационной деятельности

1. Инновационная деятельность осуществляется субъектами инновационной деятельности путем выполнения инновационных проектов, в том числе через целевую программу по развитию инновационной деятельности Томской области, а также путем разработки, производства и реализации на рынке конкурентоспособной инновационной и наукоемкой продукции.

2. Целевая программа по развитию инновационной деятельности формируется в соответствии с основными направлениями государственной региональной политики: инновационной, социально-экономической, научно-технической и инвестиционной.

Целевая программа по развитию инновационной деятельности разрабатывается Администрацией Томской области, рассматривается на Координационном совете по инновационной деятельности и утверждается в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и Томской области.

3. Включение мероприятий (проектов) в целевую программу по развитию инновационной деятельности осуществляется по решению Координационного совета по инновационной деятельности.

4. Организация и проведение областного конкурса инновационных проектов осуществляются в соответствии с Положением об областном конкурсе инновационных проектов, утвержденным постановлением Администрации Томской области.

Статья 7. Формы государственной поддержки субъектов инновационной деятельности

1. Формами государственной поддержки субъектов инновационной деятельности являются:

1) установление организациям, внесенным в Реестр инновационно активных организаций Томской области, пониженной налоговой ставки налога на прибыль организации в части, зачисляемой в областной бюджет, в соответствии с законодательством Томской области;

2) предоставление организациям, внесенным в Реестр инновационно активных организаций Томской области, льгот по уплате налога на имущество организаций в соответствии с законодательством Томской области;

3) получение инвестиционного налогового кредита в соответствии с законодательством Российской Федерации и Томской области;

4) предоставление государственных гарантий Томской области для обеспечения надлежащего исполнения субъектами инновационной деятельности их обязательств перед кредитными, заемными организациями в соответствии с законодательством Томской области;

5) предоставление субсидий из областного бюджета в целях возмещения части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации инвестиционного проекта в порядке, установленном законодательством Томской области.

2. Организациям - субъектам инновационной деятельности, реализующим инновационные проекты на территории Томской области и соответствующим требованиям, предъявляемым к субъектам инвестиционной

деятельности, предоставляются:

1) дополнительные налоговые льготы в порядке, установленном [Законом](#) Томской области от 18 марта 2003 года N 30-ОЗ "О предоставлении дополнительных налоговых льгот организациям, осуществляющим инвестиционную деятельность на территории Томской области";

2) государственные гарантии для обеспечения надлежащего исполнения обязательств перед кредитными, заемными организациями и субсидии в целях возмещения части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации инвестиционного проекта в порядке, установленном [Законом](#) Томской области от 18 марта 2003 года N 29-ОЗ "О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области".

Статья 8. Источники финансирования инновационной деятельности
Источниками финансирования инновационной деятельности могут быть:
средства областного бюджета;
внебюджетные средства, в том числе средства фондов;
другие, не запрещенные законодательством источники.

Глава 3. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 9. Порядок вступления в силу настоящего Закона
Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Статья 10. О признании утратившими силу отдельных нормативных правовых актов
Со дня вступления в силу настоящего Закона признать утратившими силу:
[Закон](#) Томской области от 2 июня 1999 года N 13-ОЗ "Об инновационной деятельности в Томской области" (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 1999, N 13(35), решение от 13.05.1999 N 267);

[Закон](#) Томской области от 14 сентября 2000 года N 36-ОЗ "О внесении изменений в Закон Томской области "Об инновационной деятельности в Томской области" (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2000, N 27, решение от 05.09.2000 N 589);

[пункт 2 статьи 1](#) Закона Томской области от 19 июня 2002 года N 42-ОЗ "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Томской области в связи с принятием главы 25 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2002, N 7(68), постановление от 30.05.2002 N 196);

[статью 1](#) Закона Томской области от 17 февраля 2003 года N 22-ОЗ "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Томской области" (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2003, N 15(76), постановление от 30.01.2003 N 468);

[статью 1](#) Закона Томской области от 9 октября 2003 года N 132-ОЗ "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Томской области" (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2003, N 23(84), постановление от 25.09.2003 N 835);

[статью 1](#) Закона Томской области от 14 октября 2004 года N 218-ОЗ "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Томской области" (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2004, N 34(95), постановление от 30.09.2004 N 1479).

Статья 11. Приведение нормативных правовых актов в соответствие с настоящим Законом

Губернатору Томской области, Администрации Томской области привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Законом в течение трех месяцев со дня его вступления в силу.

Губернатор
Томской области
В.М.КРЕСС

Томск
4 сентября 2008 года
N 186-ОЗ



Прокуратура Российской
Федерации

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Белинского, 14
г. Томск, Россия, 634029

В Законодательную Думу
Томской области

03.02.2015 № 07-18-2015
На № 3-051/136-15 от 23.01.2015

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области «Об
инновационной деятельности в Томской
области»

В прокуратуре области изучен поступивший проект закона Томской
области «Об инновационной деятельности в Томской области».

Замечаний к представленному законопроекту не имеется.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

И.П. Кошель

АБ № 056491

Законодательная Дума
Томской области
Дата 03.02.2015 Время 15:16
№477/0512-15

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
Юридический отдел

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-08-95, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

22.01.2015

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Томской области «Об инновационной деятельности в
Томской области»
(второе чтение)

Проект закона Томской области «Об инновационной деятельности в Томской области», доработанный с учетом поступивших замечаний и предложений (вх. № 184/0801-15 от 21.01.2015), законодательству не противоречит.

Замечаний и предложений не имеем.

Начальник отдела



Л.Н.Железчикова



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ) .
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

В Законодательную Думу
Томской области

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003,
тел. 8 (3822) 65-89-71, факс 8 (3822) 90-18-55
e-mail: ru70@minjust.ru

17.12.2014 № 40/04-5053

На № 6-052/4227-14 от 11.12.2014

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской области «Об инновационной деятельности в Томской области»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «Об инновационной деятельности в Томской области» (далее – Проект).

К представленной редакции Проекта замечаний нет. Вместе с тем, имеется следующее предложение.

Согласно пп. 1) п. 3 ст. 10 Проекта: «К производственно-технологическим мерам поддержки инновационной деятельности, в том числе, относится:

1) предоставление в пользование или собственность оборудования и иного государственного имущества Томской области на возмездной или безвозмездной основе субъектам инновационной деятельности на льготных условиях в случаях и в порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Томской области».

Поскольку перечень указанного пункта состоит всего из одного подпункта, предлагаем Вам исключить нумерацию.

Коррупциогенных факторов в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе

Законодательная Дума
Томской области
Дата 17.12.2014 Время 14:54
№7175/0522-14

нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», не выявлено.

Заместитель начальника Управления



И.В. Протасова



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

В Законодательную Думу
Томской области

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003,
тел. 8 (3822) 65-89-71, факс 8 (3822) 90-18-55
e-mail: ru70@minjust.ru

13.02.2015 № 70/04 - 564
На № 3-052/138-15 от 23.01.2015

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской области «Об
инновационной деятельности в Томской
области»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «Об инновационной деятельности в Томской области».

К представленной редакции законопроекта замечаний и предложений не имеется.

Коррупциогенных факторов в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», не выявлено.

Заместитель начальника Управления

 И.В. Протасова

Маргарита Евгеньевна Милакина
90-17-15

Законодательная Дума
Томской области
Дата 16.02.2015 Время 10:46
№682/0522-15