



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по экономической политике

РЕШЕНИЕ

от 18.02.2015 № РК5-56-

Проект

О проекте закона Томской области «Об установлении сроков проведения государственной экспертизы в отношении объектов, государственная экспертиза проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий по которым проводится исполнительным органом государственной власти Томской области или подведомственными ему областными государственными (бюджетными или автономными) учреждениями»

Рассмотрев проект закона Томской области «Об установлении сроков проведения государственной экспертизы в отношении объектов, государственная экспертиза проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий по которым проводится исполнительным органом государственной власти Томской области или подведомственными ему областными государственными (бюджетными или автономными) учреждениями» (от 11.12.2014 № СЖ-08-2338), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области,

Комитет по экономической политике РЕШИЛ:

Рекомендовать Совету Законодательной Думы Томской области включить в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области рассмотрение проекта закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об установлении сроков проведения государственной экспертизы в отношении объектов, государственная экспертиза проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий по которым проводится исполнительным органом государственной власти Томской области или подведомственными ему областными государственными (бюджетными или автономными) учреждениями» с проектом постановления о принятии его в двух чтениях.

Председатель комитета

А.Я. Эскин

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Томской области «Об установлении сроков проведения государственной экспертизы в отношении объектов, государственная экспертиза проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий по которым проводится исполнительным органом государственной власти Томской области или подведомственными ему областными государственными (бюджетными или автономными) учреждениями»

Рассмотрев проект закона Томской области «Об установлении сроков проведения государственной экспертизы в отношении объектов, государственная экспертиза проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий по которым проводится исполнительным органом государственной власти Томской области или подведомственными ему областными государственными (бюджетными или автономными) учреждениями», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Томской области «Об установлении сроков проведения государственной экспертизы в отношении объектов, государственная экспертиза проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий по которым проводится исполнительным органом государственной власти Томской области или подведомственными ему областными государственными (бюджетными или автономными) учреждениями» согласно приложению.

2. Направить настоящий Закон Губернатору Томской области для подписания и опубликования.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловская

_____ А.Я. Эскин



ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730
E-mail ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

11.12.2014 № СЖ-08-2338

на № _____ от _____

О законодательной инициативе
Губернатора Томской области

Председателю
Законодательной Думы
Томской области
О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «Об установлении сроков проведения государственной экспертизы в отношении объектов, государственная экспертиза проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий по которым проводится исполнительным органом государственной власти Томской области или подведомственными ему областными государственными (бюджетными или автономными) учреждениями».

На заседаниях комитетов и собрании Думы законопроект будет представлять Асонов Дмитрий Юрьевич – начальник Департамента архитектуры и строительства Томской области.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

С уважением,

И.о. Губернатора Томской области

А.М.Феденёв
А.М.Феденёв

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Об установлении сроков проведения государственной экспертизы в отношении объектов, государственная экспертиза проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий по которым проводится исполнительным органом государственной власти Томской области или подведомственными ему областными государственными (бюджетными или автономными) учреждениями

Настоящий закон в соответствии с пунктом 30 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2003 года № 145, устанавливает сроки проведения государственной экспертизы в отношении объектов, государственная экспертиза проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий по которым проводится исполнительным органом государственной власти Томской области или подведомственными ему областными государственными (бюджетными или автономными) учреждениями.

Статья 1

Установить срок проведения государственной экспертизы проектной документации или государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий не более 45 календарных дней в отношении объектов капитального строительства - сетей инженерно-технического обеспечения (электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, газораспределения и газопотребления).

Статья 2

Установить срок проведения государственной экспертизы не более 30 рабочих дней в отношении:

а) результатов инженерных изысканий, которые направлены на государственную экспертизу до направления на такую экспертизу проектной документации;

б) проектной документации или проектной документации и результатов инженерных изысканий в отношении жилых объектов капитального строительства, в том числе со встроено-пристроенными нежилыми помещениями, не относящихся к уникальным объектам;

в) проектной документации или проектной документации и результатов инженерных изысканий в отношении объектов капитального строительства, строительство, реконструкция и (или) капитальный ремонт которых будут осуществляться полностью или частично за счет средств областного бюджета или бюджетов муниципальных образований Томской области.

Статья 3

Сроки проведения государственной экспертизы, установленные статьями 1 и 2 настоящего Закона, продлеваются по письменному обращению застройщика или технического заказчика (либо уполномоченного ими лица), направившего проектную документацию и (или) результаты инженерных изысканий на государственную экспертизу в пределах общих сроков проведения государственной экспертизы, установленных Градостроительным кодексом Российской Федерации и Положением об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 года № 145.

Статья 4

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

2. Со дня вступления в силу настоящего Закона признать утратившим силу Закон Томской области от 5 июня 2008 года № 103-ОЗ «О сроке проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий на строительство межпоселковых и распределительных газопроводов, по которым государственная экспертиза проводится органами исполнительной власти Томской области или подведомственными им государственными учреждениями» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2008, № 16(138)-I, постановление от 29.05.2008 № 1287).

**Пояснительная записка
к проекту закона Томской области «Об установлении сроков
проведения государственной экспертизы в отношении объектов,
государственная экспертиза проектной документации и (или) результатов
инженерных изысканий по которым проводится исполнительным
органом государственной власти Томской области или подведомственными
ему областными государственными (бюджетными
или автономными) учреждениями»**

В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 года № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» установлены сроки проведения государственной экспертизы (60 дней и 45 дней). Вместе с тем, пунктом 30 Постановления Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 года № 145 предусмотрено, что законодательством субъектов Российской Федерации могут устанавливаться более короткие сроки проведения государственной экспертизы в отношении объектов, государственная экспертиза проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий по которым проводится органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или подведомственными им государственными учреждениями.

В целях реализации региональной «дорожной карты» в части улучшения предпринимательского и инвестиционного климата в сфере строительства при осуществлении административных процедур, связанных с выдачей разрешений на строительство в соответствии с законопроектом предлагается установить более короткие сроки проведения государственной экспертизы в отношении объектов, государственная экспертиза проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий по которым проводится органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или подведомственными им государственными учреждениями.

В соответствии с законопроектом устанавливаются:

1) срок проведения государственной экспертизы проектной документации или государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий не более 45 календарных дней в отношении объектов капитального строительства - сетей инженерно-технического обеспечения (электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, газораспределения и газопотребления);

2) срок проведения государственной экспертизы не более 30 рабочих дней в отношении:

а) результатов инженерных изысканий, которые направлены на государственную экспертизу до направления на такую экспертизу проектной документации;

б) проектной документации или проектной документации и результатов инженерных изысканий в отношении жилых объектов капитального строительства, в том числе со встроено-пристроенными нежилыми помещениями, не относящихся к уникальным объектам;

в) проектной документации или проектной документации и результатов инженерных изысканий в отношении объектов капитального строительства, строительство, реконструкция и (или) капитальный ремонт которых будут осуществляться полностью или частично за счет средств областного бюджета или бюджетов муниципальных образований Томской области.

Принятие законопроекта не повлечет дополнительных расходов, покрываемых за счет средств областного бюджета.

**Перечень правовых актов Томской области,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с принятием Закона Томской области
«Об установлении сроков проведения государственной экспертизы
в отношении объектов, государственная экспертиза проектной документации
и (или) результатов инженерных изысканий по которым проводится
исполнительным органом государственной власти Томской области или
подведомственными ему областными государственными (бюджетными
или автономными) учреждениями»**

В связи с принятием Закона Томской области «Об установлении сроков проведения государственной экспертизы в отношении объектов, государственная экспертиза проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий по которым проводится органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или подведомственными им государственными учреждениями» не потребуется принятие правовых актов Томской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию новых.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

при проведении оценки регулирующего воздействия закона Томской области «Об установлении сроков проведения государственной экспертизы в отношении объектов, государственная экспертиза проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий по которым проводится органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или подведомственными им государственными учреждениями»

1. Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы.

Законопроект разработан в целях реализации утвержденной распоряжением Губернатора Томской области региональной «дорожной карты» от 17.09.2014 №229-р «Улучшение позиций Томской области в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата субъектов Российской Федерации на 2015 – 2017 годы» в части улучшения предпринимательского климата в сфере строительства при осуществлении административных процедур, связанных с выдачей разрешений на строительство.

С учетом необходимости выполнения показателей, установленных для Томской области распоряжением Правительства РФ от 10.04.2014 № 570-р «Об утверждении перечней показателей оценки эффективности деятельности и методик определения целевых значений показателей оценки эффективности деятельности руководителей органов исполнительной власти по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности (до 2018 года)» определены следующие целевые показатели

VIII. Улучшение предпринимательского климата в сфере строительства							
			2014	2015	2016	2017	2018
18.	Предельный срок прохождения всех процедур, необходимых для получения разрешения на строительство эталонного объекта капитального строительства непромышленного назначения	Дней	200	130	90	70	56

Фактическое значение показателя по итогам 2013 года от момента получения градостроительного плана земельного участка до разрешения на строительство составило 290,6 дней

В соответствии с пунктом 30 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145, законодательством субъектов Российской Федерации могут устанавливаться более короткие сроки проведения государственной экспертизы в отношении объектов, государственная экспертиза проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий по которым проводится органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или подведомственными им государственными учреждениями.

Законопроектом предусматриваются более короткие сроки прохождения процедуры государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий.

2. Цели предполагаемого регулирования, обоснование их соответствия приоритетам социально-экономического развития Томской области, обозначенным в Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2020 года (с прогнозом до 2025 года).

С учетом необходимости выполнения показателей, установленных для Томской области распоряжением Правительства РФ от 10.04.2014 № 570-р «Об утверждении перечней показателей оценки эффективности деятельности и методик определения целевых значений показателей оценки эффективности деятельности руководителей органов исполнительной власти по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности (до 2018 года)» на заседании рабочей группы по реализации указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», созданной распоряжением Губернатора Томской области от 24.01.2013 №17-р, принято решение о сокращении сроков прохождения административных процедур по государственной экспертизе проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий.

Цель законопроекта соответствует определенным Стратегией социально-экономического развития Томской области до 2020 года (с прогнозом до 2025 года), утвержденной постановлением Государственной Думы Томской области от 27.10.2005 № 2539, а именно формированию благоприятного инвестиционного климата (п. 1.1. раздела 3) и созданию эффективной власти (п.5 раздела 3).

3. Описание предлагаемого правового регулирования в части положений, которыми изменяется содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и иной деятельности, изменяется содержание или порядок реализации полномочий органов государственной власти Томской области и (или) органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области в отношении субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, описание иных возможных способов решения проблемы.

Законопроект устанавливает предельный срок проведения государственной экспертизы проектной документации или проектной документации и результатов инженерных изысканий в отношении объектов капитального строительства сетей инженерно-технического обеспечения: электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, а также межпоселковых и распределительных газопроводов - не более сорока пяти календарных дней.

Срок проведения государственной экспертизы не должен превышать тридцати рабочих дней:

а) результатов инженерных изысканий, которые направлены на государственную экспертизу до направления на такую экспертизу проектной документации;

б) проектной документации или проектной документации и результатов инженерных изысканий в отношении жилых объектов капитального строительства, в том числе со встроено-пристроенными нежилыми помещениями, не относящихся к уникальным объектам;

в) проектной документации или проектной документации и результатов инженерных изысканий в отношении объектов капитального строительства, строительство, реконструкция и (или) капитальный ремонт которых будут осуществляться полностью или частично за счет бюджета Томской области или бюджетов муниципальных образований Томской области.

Также законопроектом предусмотрена возможность продления по просьбе заявителя срока проведения государственной экспертизы по указанным объектам государственной экспертизы, при этом общий срок проведения государственной экспертизы не может превышать срок, установленный Градостроительным

кодексом Российской Федерации и Положением об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145.

4. Основные группы участников отношений, заинтересованные лица, включая субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, органы государственной власти Томской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области, а также иные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, сведения о количестве таких субъектов.

- проектные и изыскательские организации;
- заказчики проектно-изыскательских работ, в том числе государственные и муниципальные.

5. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Томской области и (или) органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области или сведения об их изменении, а также порядок их реализации.

Не устанавливаются

6. Размер потенциально возможных соответствующих расходов и доходов областного бюджета.

Принятие законопроекта не повлечет дополнительных доходов и расходов областного бюджета.

7. Описание новых обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей, запретов и ограничений их деятельности, а также порядок организации их исполнения.

Не устанавливаются

8. Размер потенциально возможных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также иных лиц, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений.

Не изменяется. Размер платы за проведение государственной экспертизы устанавливается в соответствии с Положением об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145.

9. Положительные и отрицательные последствия и риски решения проблемы предложенным способом регулирования.

Сокращение сроков прохождения процедуры в 1,3-1,5 раза.

10. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости

распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения.

По истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

11. Описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования.

Улучшение позиции Томской области в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата субъектов Российской Федерации на 2015 – 2017 годы» в части улучшения предпринимательского климата в сфере строительства при осуществлении административных процедур, связанных с выдачей разрешений на строительство

12. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия.

Внутренние резервы подведомственных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации государственных учреждений (ОГАУ «Томскгосэкспертиза»).

13. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования.

Сроки прохождения административных процедур, предусмотренных пунктами 53, 54 постановления Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 № 403 «Об исчерпывающем перечне процедур в сфере жилищного строительства»:

- Предоставление положительного заключения экспертизы результатов инженерных изысканий, дней;
- Предоставление положительного заключения экспертизы проектной документации, дней.

14. Иные сведения, которые, по мнению разработчика проекта нормативного правового акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.

-

«10» ноября 2014 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия проекта закона Томской области
«Об установлении сроков проведения государственной экспертизы в отношении
объектов, государственная экспертиза проектной документации и (или)
результатов инженерных изысканий по которым проводится органами
исполнительной власти субъектов Российской Федерации или
подведомственными им государственными учреждениями»**

Департамент по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области (далее – Департамент) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным Постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а (далее - Порядок), рассмотрел поступивший от Департамента архитектуры и строительства Томской области (далее – Разработчик) проекта закона Томской области «Об установлении сроков проведения государственной экспертизы в отношении объектов, государственная экспертиза проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий по которым проводится органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или подведомственными им государственными учреждениями» (далее – проект акта) и сообщает следующее.

1. Направленность проекта нормативного правового акта.

Представленный проект акта направлен на регулирование отношений в сфере установления требований для целей допуска хозяйствующих субъектов к осуществлению определенных видов предпринимательской и (или) профессиональной деятельности и подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с подпунктом б пункта 6 Порядка.

Согласно пояснительной записке к проекту акта, в соответствии с данными исследования «Национальный рейтинг инвестиционного климата субъектов Российской Федерации», проведенного автономной некоммерческой организацией «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов», фактическое значение показателя «Среднее время выдачи разрешения на строительство» по фактору «Эффективность процедур по выдаче разрешений на строительство» по итогам 2013 года в Томской области составило 290,6 дней (группа «Е»). Лучшее значение данного показателя определено в 78,5 дней (группа «А»). Фактическое значение показателя (290,6 дней) считается от момента получения градостроительного плана земельного участка до выдачи разрешения на строительство, при этом наибольший удельный вес временных затрат на административные процедуры приходится на проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий (60 дней или 21% времени от всех процедур). Таким образом, проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, заключается в существовании административных барьеров в сфере строительства для субъектов предпринимательской деятельности Томской области, а именно длительных сроков проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий.

Представленный проект акта разработан в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №596 «О долгосрочной государственной экономической политике» по решению приоритетной задачи государства - улучшение условий ведения предпринимательской деятельности. Во исполнение данного указа Правительству Российской Федерации было поручено обеспечить до 1 января 2015 г. существенное сокращение сроков прохождения административных процедур субъектами предпринимательской деятельности и стоимости этих процедур в отдельных сферах государственного регулирования, в частности в строительстве, в том числе при реализации дорожных карт по совершенствованию делового климата, разработанных в рамках национальной предпринимательской инициативы по улучшению инвестиционного климата в Российской Федерации. Так, для Томской области распоряжением Правительства РФ от 10 апреля 2014 года № 570-р «Об утверждении перечней показателей оценки эффективности деятельности и методик определения целевых значений показателей оценки эффективности деятельности руководителей органов исполнительной власти по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности (до 2018 года)» были определены следующие целевые показатели:

VIII. Улучшение предпринимательского климата в сфере строительства							
			2014	2015	2016	2017	2018
18.	Предельный срок прохождения всех процедур, необходимых для получения разрешения на строительство эталонного объекта капитального строительства непромышленного назначения	дней	200	130	90	70	56

В развитие данных норм федерального законодательства Губернатором Томской области было издано распоряжение от 17 сентября 2014 года №229-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Улучшение позиций Томской области в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата субъектов Российской Федерации на 2015 — 2017 годы» в части улучшения предпринимательского климата в сфере строительства при осуществлении административных процедур, связанных с выдачей разрешений на строительство, со следующими целевыми показателями:

Эффективность процедур по выдаче разрешений на строительство								
1.	Среднее время выдачи разрешения на строительство, дни	Фактическое значение показателя	Целевое значение показателя					Фактическое значение показателя по группе А
			2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	
			290,6	200	130	90	70	

Целью принятия проекта акта является создание благоприятного инвестиционного климата и снижение административных барьеров, что соответствует достижению среднесрочных целей развития Томской области «Инновационная и конкурентоспособная экономика» и «Эффективная власть» Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2020 (с прогнозом до 2025 года), утвержденной постановлением Государственной Думы Томской области от 27 октября 2005 года № 2539.

В соответствии с пунктом 30 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145 (далее – Постановление №145), законодательством субъектов

Российской Федерации могут устанавливаться более короткие сроки проведения государственной экспертизы в отношении объектов, государственная экспертиза проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий по которым проводится органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или подведомственными им государственными учреждениями.

Подобным правом уже воспользовались в других регионах Российской Федерации: Тюменская область, Воронежская область, Самарская область и другие.

В Томской области еще с 2008 года действует Закон Томской области № 103-ОЗ «О сроке проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий на строительство межпоселковых и распределительных газопроводов, по которым государственная экспертиза проводится органами исполнительной власти Томской области или подведомственными им государственными учреждениями» (далее – Закон № 103-ОЗ). Однако, действие данного закона распространяется только на проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий на строительство межпоселковых и распределительных газопроводов.

В этой связи, в целях удобства правоприменения и с учетом правил юридической техники рабочей группой по реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», созданной распоряжением Губернатора Томской области от 24.01.2013 №17-р, было принято решение о принятии нового закона Томской области к предмету регулирования которого будет относиться установление сроков проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий в отношении объектов капитального строительства, а также межпоселковых и распределительных газопроводов с одновременным признанием утратившим силу действующего Закона № 103-ОЗ.

Разработчиком в пояснительной записке к проекту акта не указаны альтернативные варианты решения выявленной проблемы.

Основными группами участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты в результате принятия проекта акта, являются:

- проектные и изыскательские организации;
- заказчики проектно-изыскательских работ, в том числе государственные и муниципальные учреждения;
- исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности;
- государственные учреждения, подведомственные органам государственной власти Томской области и осуществляющие государственную экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий.

2. Положения проекта нормативного правового акта, которыми изменяются права и обязанности субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности, изменяется содержание или порядок полномочий органов государственной власти Томской области в отношении с субъектами предпринимательской, инвестиционной деятельности.

Проектом акта предусмотрены следующие основные положения:

1. установлен предельный срок проведения государственной экспертизы проектной документации или проектной документации и результатов инженерных изысканий в отношении объектов капитального строительства сетей инженерно-

технического обеспечения: электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, а также межпоселковых и распределительных газопроводов - не более сорока пяти календарных дней.

2. определен срок проведения государственной экспертизы - не более тридцати рабочих дней, в отношении следующих объектов государственной экспертизы:

а) результатов инженерных изысканий, которые направлены на государственную экспертизу до направления на такую экспертизу проектной документации;

б) проектной документации или проектной документации и результатов инженерных изысканий в отношении жилых объектов капитального строительства, в том числе со встроено-пристроенными нежилыми помещениями, не относящихся к уникальным объектам;

в) проектной документации или проектной документации и результатов инженерных изысканий в отношении объектов капитального строительства, строительство, реконструкция и (или) капитальный ремонт которых будут осуществляться полностью или частично за счет бюджета Томской области или бюджетов муниципальных образований Томской области.

3. предусмотрена норма, устанавливающая возможность продления по просьбе заявителя срока проведения государственной экспертизы по указанным объектам государственной экспертизы. При этом уточнено, что общий срок проведения государственной экспертизы не может превышать срок, установленный Градостроительным кодексом Российской Федерации и Постановлением № 145 – не более шестидесяти дней.

4. закреплена норма, определяющая необходимость признания утратившим силу действующего Закона №103-ОЗ в целях исключения дублирования норм действующего Закона №103-ОЗ с нормами проекта акта.

Разработчиком не предусматривается установление переходного периода для вступления в силу проекта акта или его отдельных положений, акт вступает в силу с момента его подписания.

3. Возможные последствия введения нового правового регулирования.

К ожидаемым позитивным последствиям введения правового регулирования, предусмотренного проектом акта, можно отнести сокращение сроков прохождения административной процедуры в 1,3-1,5 раза, улучшение инвестиционного климата в Томской области, а также стимулирование проектных и изыскательских организаций по улучшению качества выполнения проектно- изыскательских работ.

Согласно пояснительной записке Разработчика, проектом акта не устанавливаются новые функции, полномочия и обязанности для органов государственной власти Томской области, а также дополнительные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности в регулируемой сфере деятельности.

В пояснительной записке к проекту акта не указано, приведет ли сокращение сроков проведения государственной экспертизы, предусмотренных в проекте акта, к ухудшению качества проведения государственной экспертизы. Разработчиком отмечено, что показатели оценки качества проведенной государственной экспертизы отсутствуют. По итогам проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий выдается либо положительное либо отрицательное заключение.

Риском возможных непредвиденных негативных последствий предложенного правового регулирования, по мнению Разработчика, может служить некоторое увеличение количества выдаваемых отрицательных заключений государственной экспертизы в связи с возможными недостатками (отсутствие (неполнота) представленных сведений, описаний, расчетов, чертежей, схем и т.п.), допускаемыми проектными и изыскательскими организациями при выполнении проектно-изыскательских работ. Отрицательные заключения выдаются при несоответствии проектной документации или результатов инженерных изысканий требованиям технических регламентов и требованиям к содержанию разделов проектной документации, предусмотренных градостроительным законодательством.

По данным Разработчика, в целях минимизации указанного риска, в проекте акта предусмотрена возможность для заявителей государственной экспертизы по их просьбе продлить установленный в проекте акта предельный срок проведения государственной экспертизы. При этом общий срок проведения государственной экспертизы не может превышать срок, установленный Градостроительным кодексом Российской Федерации и Постановлением № 145, – не более шестидесяти дней.

Согласно пояснительной записке Разработчика принятие проекта акта не повлечет дополнительных расходов областного бюджета, а также потенциально возможных расходов субъектов предпринимательской деятельности, поскольку размер платы за проведение государственной экспертизы устанавливается в соответствии с Постановлением № 145. Однако, считаем, что в связи с возможным увеличением количества отрицательных заключений по итогам проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, на что указано Разработчиком, потенциально вероятно и увеличение стоимости государственной экспертизы для субъектов предпринимательской деятельности, поскольку согласно пункту 58 Постановления № 145 за проведение повторной государственной экспертизы взимается плата в размере 30 процентов размера платы за проведение первичной государственной экспертизы. Данный риск может быть снижен за счет повышения требований заказчиков к качеству подготавливаемой проектной документации и тщательному отбору проектно-изыскательских организаций.

Контроль эффективности предлагаемого способа достижения цели регулирования будет осуществлен путем анализа изменения позиции Томской области в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата субъектов Российской Федерации на 2015 - 2017 годы» в части улучшения предпринимательского климата в сфере строительства при осуществлении административных процедур, связанных с выдачей разрешений на строительство, осуществляемого ежегодно.

Кроме того, контроль эффективности избранного способа правового регулирования Разработчиком предлагается осуществлять путем мониторинга сроков прохождения административных процедур, предусмотренных пунктами 53, 54 постановления Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 № 403 «Об исчерпывающем перечне процедур в сфере жилищного строительства»:

- Предоставление положительного заключения экспертизы результатов инженерных изысканий, дней;
- Предоставление положительного заключения экспертизы проектной документации, дней.

Производить данный мониторинг следует за счет внутренних резервов подведомственного органам исполнительной власти Томской области государственного учреждения – ОГАУ «Томскгосэкспертиза».

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что правовое регулирование, предусмотренное проектом акта, является необходимым и обоснованным.

В рамках предварительной оценки регулирующего воздействия, в соответствии с пунктом 12 Порядка Департаментом публичные консультации по проекту акта не проводились.

Начальник Департамента
по взаимодействию с законодательными
и представительными органами власти
Администрации Томской области



А.В. Руколева

ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ

ЗАКОН

**О СРОКЕ ПРОВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ
ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ И РЕЗУЛЬТАТОВ ИНЖЕНЕРНЫХ ИЗЫСКАНИЙ
НА СТРОИТЕЛЬСТВО МЕЖПОСЕЛКОВЫХ И РАСПРЕДЕЛИТЕЛЬНЫХ
ГАЗОПРОВОДОВ, ПО КОТОРЫМ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЭКСПЕРТИЗА
ПРОВОДИТСЯ ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
ИЛИ ПОДВЕДОМСТВЕННЫМИ ИМ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ**

Принят
постановлением
Государственной Думы
Томской области
от 29.05.2008 N 1287

Статья 1. **Срок проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий на строительство межпоселковых и распределительных газопроводов, по которым государственная экспертиза проводится органами исполнительной власти Томской области или подведомственными им государственными учреждениями, не должен превышать сорока пяти дней.**

Статья 2. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Томской области
В.М.КРЕСС

Томск
5 июня 2008 года
N 103-03

ГРАДОСТРОИТЕЛЬНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Принят
Государственной Думой
22 декабря 2004 года

Одобен
Советом Федерации
24 декабря 2004 года

...

Статья 49. Экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий, государственная экологическая экспертиза проектной документации объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации, на землях особо охраняемых природных территорий, на Байкальской природной территории

...

5. Предметом экспертизы являются оценка соответствия проектной документации требованиям технических регламентов, в том числе санитарно-эпидемиологическим, экологическим требованиям, требованиям государственной охраны объектов культурного наследия, требованиям пожарной, промышленной, ядерной, радиационной и иной безопасности, а также результатам инженерных изысканий, и оценка соответствия результатов инженерных изысканий требованиям технических регламентов.
(в ред. Федеральных законов от 31.12.2005 [№ 210-ФЗ](#), от 28.11.2011 [№ 337-ФЗ](#))

...

7. Срок проведения государственной экспертизы определяется сложностью объекта капитального строительства, но не должен превышать шестьдесят дней.

...

9. Результатом экспертизы проектной документации является заключение о соответствии (положительное заключение) или несоответствии (отрицательное заключение) проектной документации требованиям технических регламентов и результатам инженерных изысканий, требованиям к содержанию разделов проектной документации, предусмотренным в соответствии с [частью 13 статьи 48](#) настоящего Кодекса, а также о соответствии результатов инженерных изысканий требованиям технических регламентов (в случае, если результаты инженерных изысканий были направлены на экспертизу одновременно с проектной документацией). В случае, если результаты инженерных изысканий были направлены на экспертизу до направления проектной документации на экспертизу, результатом экспертизы является заключение о соответствии (положительное заключение) или несоответствии (отрицательное заключение) результатов инженерных изысканий требованиям технических регламентов.
(в ред. Федеральных законов от 31.12.2005 [№ 210-ФЗ](#), от 22.07.2008 [№ 148-ФЗ](#), от 28.11.2011 [№ 337-ФЗ](#))

...

Справочно:

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 5 марта 2007 г. N 145
О ПОРЯДКЕ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ
ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ И РЕЗУЛЬТАТОВ ИНЖЕНЕРНЫХ ИЗЫСКАНИЙ

Список изменяющих документов

(в ред. Постановлений Правительства РФ от 29.12.2007 N 970, от 16.02.2008 N 87, от 07.11.2008 N 821, от 27.09.2011 N 791, от 31.03.2012 N 270, от 27.04.2013 N 377, от 03.06.2013 N 470, от 23.09.2013 N 840, от 22.03.2014 N 219, от 25.09.2014 N 984, от 10.12.2014 N 1346)

...

Утверждено
Постановлением Правительства
Российской Федерации
от 5 марта 2007 г. N 145

**ПОЛОЖЕНИЕ
ОБ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИИ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ
И РЕЗУЛЬТАТОВ ИНЖЕНЕРНЫХ ИЗЫСКАНИЙ**

Список изменяющих документов

(в ред. Постановлений Правительства РФ от 29.12.2007 N 970, от 07.11.2008 N 821, от 27.09.2011 N 791, от 31.03.2012 N 270, от 27.04.2013 N 377, от 03.06.2013 N 470, от 23.09.2013 N 840, от 22.03.2014 N 219, от 25.09.2014 N 984, от 10.12.2014 N 1346)

I. Общие положения

1. Настоящее Положение определяет порядок организации и проведения в Российской Федерации государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий (далее - государственная экспертиза), порядок определения размера платы за проведение государственной экспертизы, а также порядок взимания этой платы.

Настоящее Положение подлежит применению всеми уполномоченными на проведение государственной экспертизы органами исполнительной власти, государственными учреждениями и Государственной корпорацией по атомной энергии "Росатом", за исключением случаев, когда иной порядок проведения государственной экспертизы установлен законодательством Российской Федерации для федеральных органов исполнительной власти и организаций, уполномоченных на проведение государственной экспертизы федеральными законами и указами Президента Российской Федерации.

(в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 22.03.2014 N 219)

...

29. Срок проведения государственной экспертизы не должен превышать 60 дней. В течение не более 45 дней проводится государственная экспертиза:

(в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 31.03.2012 N 270)

а) результатов инженерных изысканий, которые направлены на государственную экспертизу до направления на эту экспертизу проектной документации;

б) проектной документации или проектной документации и результатов инженерных изысканий в отношении жилых объектов капитального строительства, в том числе со встроено-пристроенными нежилыми помещениями, не относящихся к уникальным объектам;

(в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 31.03.2012 N 270)

в) проектной документации или проектной документации и результатов инженерных изысканий в отношении объектов капитального строительства, строительство, реконструкция и (или) капитальный ремонт которых будут осуществляться в особых экономических зонах.

30. Законодательством субъектов Российской Федерации могут устанавливаться более короткие сроки проведения государственной экспертизы в отношении объектов, государственная экспертиза проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий по которым проводится органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или подведомственными им государственными учреждениями.

...

Справочная информация:

Сравнительная таблица НПА по субъектам РФ

№ п/п	Наименование субъекта РФ	Наименование принятого НПА	Положения из НПА, касающиеся установления сроков проведения государственной экспертизы
1	Тюменская область	Постановление Правительства Тюменской области от 23.03.2011 N 79-п (ред. от 27.12.2013) «О сроках проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий»	Срок проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий Государственным автономным учреждением Тюменской области "Управление государственной экспертизы проектной документации" не должен превышать 40 календарных дней (пункт 1).
2	Новосибирская область	Постановление Правительства Новосибирской области от 18.10.2010 N 179-п "О сроке проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий"	Срок проведения государственной экспертизы в отношении объектов, государственная экспертиза проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий по которым проводится государственным бюджетным учреждением "Государственная вневедомственная экспертиза Новосибирской области", не должен превышать 60 дней (пункт 1).
3	Владимирская область	Постановление Губернатора Владимирской обл. от 10.06.2013 N 640 "О сокращении сроков проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий"	В отношении объектов, государственная экспертиза проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий по которым проводится государственным автономным учреждением Владимирской области "Владимирское территориальное управление государственной вневедомственной экспертизы", установлены следующие сроки проведения государственной экспертизы (пункт 1): 1) проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий для строительства линейных объектов протяженностью до 1,0 км - не более 40 дней ; 2) результатов инженерных изысканий для объектов капитального строительства, строительство или реконструкцию которых планируется осуществить по проектной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы или негосударственной экспертизы и применяемой повторно (далее - типовая проектная документация), или модификации такой проектной документации - не более 30 дней ; 3) проектной документации и (или) результатов инженерных

			<p>изысканий для строительства или реконструкции объектов капитального строительства, которая повторно представлена на государственную экспертизу после устранения недостатков, указанных в отрицательном заключении государственной экспертизы, или при внесении изменений в проектную документацию, получившую положительное заключение государственной экспертизы, в части изменения технических решений, которые затрагивают конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объекта капитального строительства, - не более 30 дней.</p>
4	Липецкая область	<p>Постановление администрации Липецкой области от 27.01.2011 N 18 "Об установлении сроков проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий"</p>	<p>Срок проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий не должен превышать 60 календарных дней.</p> <p>В срок, не превышающий 30 календарных дней, проводится государственная экспертиза:</p> <ul style="list-style-type: none"> результатов инженерных изысканий, которые направлены на государственную экспертизу до представления на экспертизу проектной документации; проектной документации или проектной документации и результатов инженерных изысканий в отношении жилых объектов капитального строительства, не относящихся к уникальным объектам; проектной документации или проектной документации и результатов инженерных изысканий в отношении объектов капитального строительства, строительство, реконструкция и (или) капитальный ремонт которых будут осуществляться полностью или частично за счет бюджета Липецкой области или бюджетов муниципальных образований.
5	Курганская область	<p>Постановление Правительства Курганской области от 12.04.2011 N 117 "Об установлении сроков проведения государственной экспертизы проектной документации и государственной экспертизы результатов инженерных изысканий"</p>	<p>Срок проведения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий в отношении объектов, государственная экспертиза проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий по которым проводится уполномоченным органом исполнительной власти Курганской области, не должен превышать 60 дней, если более короткий срок не установлен нормативными правовыми актами Российской Федерации (пункт 1).</p>

6	Самарская область	<p>Постановление Правительства Самарской области от 02.07.2014 N 372 "Об установлении сроков проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий в отношении объектов капитального строительства в рамках подготовки к проведению на территории Самарской области чемпионата мира по футболу в 2018 году"</p>	<p>Установить, что срок проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий в отношении объектов, предусмотренных Перечнем мероприятий государственной программы Самарской области "Подготовка к проведению в 2018 году чемпионата мира по футболу", утвержденным постановлением Правительства Самарской области от 29.11.2013 N 704, и объектов, государственная экспертиза проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий по которым проводится органом исполнительной власти Самарской области или подведомственным ему государственным учреждением, не может превышать 40 дней (пункт 1).</p>
7	Воронежская область	<p>Постановление Администрации Воронежской обл. от 29.10.2008 N 925 "Об установлении сроков проведения государственной экспертизы"</p>	<p>1. Управлению архитектуры и градостроительства Воронежской области (Яновский) обеспечить проведение государственной экспертизы проектной документации областным государственным учреждением "Центр государственной экспертизы проектной документации, результатов инженерных изысканий, проектов документов территориального планирования по Воронежской области" (Шульгин) в течение 30 календарных дней для строительства объектов в следующих случаях:</p> <p>1.1. Создание объектов социальной и инженерной инфраструктуры для государственных и муниципальных нужд, определенных Главным управлением строительной политики Воронежской области.</p> <p>1.2. Реализация особо значимых инвестиционных проектов в различных отраслях экономики, определенных Главным управлением экономического развития Воронежской области.</p>



Прокуратура Российской
Федерации

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Белинского, 14
г. Томск, Россия, 634029

22.12.2014 № 7-18-2014

На № 3-051/4248-14 от 12.12.2014

Законодательная Дума Томской
области

Председателю Комитета
по экономической политике

Эскину А.Я.

пл. Ленина, д. 6, г. Томск.
634050

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области
«Об установлении сроков проведения
государственной экспертизы в отношении
объектов, государственная экспертиза
проектной документации и (или)
результатов инженерных изысканий по
которым проводится исполнительным
органом государственной власти Томской
области или подведомственными ему
областными государственными
(бюджетными или автономными)
учреждениями»

В прокуратуре области рассмотрен проект закона Томской области
«Об установлении сроков проведения государственной экспертизы в
отношении объектов, государственная экспертиза проектной документации и
(или) результатов инженерных изысканий по которым проводится
исполнительным органом государственной власти Томской области или
подведомственными ему областными государственными (бюджетными или
автономными) учреждениями».

Замечаний к представленному законопроекту не имеем.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

И.П. Кошель

А.В. Морозов, тел. 53-25-50

АБ № 054830

Законодательная Дума
Томской области
Дата 22.12.2014 Время 17:05
№7322/0512-14



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003,
тел. 8 (3822) 65-89-71, факс 8 (3822) 90-18-55
e-mail: ru70@minjust.ru

22.12.2014

№

70/04-5137

На № *3-052/4250-14* от *12.12.2014*

В Законодательную Думу
Томской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской области «Об установлении сроков проведения государственной экспертизы в отношении объектов, государственная экспертиза проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий по которым проводится исполнительным органом государственной власти Томской области или подведомственными ему областными государственными (бюджетными или автономными) учреждениями»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «Об установлении сроков проведения государственной экспертизы в отношении объектов, государственная экспертиза проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий по которым проводится исполнительным органом государственной власти Томской

области или подведомственными ему областными государственными (бюджетными или автономными) учреждениями».

К представленной редакции Законопроекта имеется следующее замечание: согласно Преамбуле Законопроект принят в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2003 года № 145. Между тем, указанный нормативный правовой акт имеет иные реквизиты.

Коррупциогенных факторов в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», не выявлено.

Заместитель начальника Управления



И.В. Протасова

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический отдел

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-08-95, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

24.12.2014

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области «Об установлении сроков проведения государственной экспертизы в отношении объектов, государственная экспертиза проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий по которым проводится исполнительным органом власти Томской области или подведомственными ему областными государственными (бюджетными или автономными) учреждениями» (первое чтение)

Проект закона Томской области «Об установлении сроков проведения государственной экспертизы в отношении объектов, государственная экспертиза проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий по которым проводится исполнительным органом власти Томской области или подведомственными ему областными государственными (бюджетными или автономными) учреждениями», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области (вх. № 6970/0801-14 от 11.12.2014), законодательству не противоречит.

Вместе с тем к тексту законопроекта имеется замечание юридико-технического характера, которое передано в комитет Законодательной Думы Томской области по экономической политике в рабочем порядке.

Одновременно с этим в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных актов и проектов нормативных актов» проведена антикоррупционная экспертиза представленного законопроекта. Коррупциогенных факторов в проекте закона не выявлено.

Начальник отдела

Л.Н. Железчикова

ПРОТОКОЛ

заседания постоянной Комиссии по строительству и транспорту Законодательной Думы ТО
от 12 февраля 2015 года

Председатель Комиссии – Шпетер Александр Карлович

Члены комиссии

1. Баранов Евгений Викторович
2. Мальцев Борис Алексеевич
3. Музалев Василий Николаевич
4. Петров Андрей Геннадьевич
5. Кадесников Александр Петрович
6. Паршутто Евгений Валерьянович
7. Хан Владимир Петрович
8. Овсянников Сергей Николаевич
9. Карлов Александр Львович
10. Разумников Александр Васильевич

Приглашенные:

- Белоусов Константин Александрович - зам. начальника департамента строительства и архитектуры ТО
- Тайдонова Наталья Николаевна - консультант комитета законопроектной деятельности Департамента по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти ТО
- Бурка Кристина Васильевна - консультант отдела по экономической политике ЗД ТО

Отсутствовали:

Члены комиссии:

1. Антонов Андрей Александрович
2. Ассонов Дмитрий Юрьевич
3. Михкельсон Александр Карлович
4. Тютюшев Андрей Петрович
5. Овсянникова Татьяна Юрьевна

ПОВЕСТКА заседания

1. О проекте закона Томской области «Об установлении сроков проведения государственной экспертизы в отношении объектов, государственная экспертиза проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий по которым проводится исполнительным органом государственной власти Томской области или подведомственными ему областными государственными (бюджетными или автономными) учреждениями».
Белоусов Константин Александрович - зам. начальника департамента строительства и архитектуры ТО
2. О проекте федерального закона «О внесении изменений в статьи 48 и 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации»
Шпетер А.К. – председатель комиссии по строительству и транспорту
Законодательной Думы Томской области

В ходе обсуждения были заданы вопросы:
Кадесников А.П. – Почему по дорогам 60 дней?
Хан В.П. – за счет каких ресурсов будет ускорение сроков, повлияет ли это на стоимость экспертизы?
Мальцев Б.А. – а каково мнение руководства ОГУ «Томскгосэкспертиза» по данному законопроекту?
Овсянников С.Н. – сегодня функции экспертизы расширились, а сроки сокращаем, не приведет ли это к большему числу отказов; каково мнение руководителя ОГУ «Томскгосэкспертиза» Проновой Т.П.?
В прениях выступили Разумников А.В., Паршутто Е.В., Шпетер А.К., Мальцев Б.А.

2. По второму вопросу: О проекте федерального закона «О внесении изменений в статьи 48 и 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации»

Члены комиссии обсудили предложения о внесении изменения в Градостроительный кодекс. Мальцев Б.А – данные поправки никто не поддержит, Паршутто Е.В. – проведение экспертизы ничего не даст, в такой формулировке нет смысла принимать, Овсянников С.Н – необходимо доработать.
Мнения по данному законопроекту разошлись

3. По третьему вопросу: Утверждение плана работы постоянной комиссии на 2015 год.

Шпетер А.К. - Проект плана работы комиссии у вас на руках. Предлагаю принять его за основу. Это документ, в который могут вноситься изменения в процессе работы.
Члены комитета поддержали предложение председателя.

4. По четвертому вопросу: О проектах федеральных законов, законодательных инициативах и обращениях субъектов Российской Федерации.

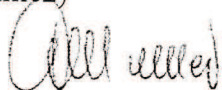
Рассмотрено 19 проектов федеральных законов.

Рассмотрев вопросы повестки заседания,

КОМИССИЯ РЕШИЛА:

1. Поддержать проект закона Томской области «Об установлении сроков проведения государственной экспертизы в отношении объектов, государственная экспертиза проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий по которым проводится исполнительным органом государственной власти Томской области или подведомственными ему областными государственными (бюджетными или автономными) учреждениями».
Предложить комитету по экономической политике до заседания получить мнение ОГУ «Томскгосэкспертиза» (Пронова Т.П.) по данному законопроекту.
2. Мнения членов комиссии по законопроекту «О внесении изменений в статьи 48 и 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации» разошлись (5 - против, 5 – за доработку).
3. Утвердить план работы комиссии по строительству и транспорту на 2015 год (Приложение 1)
4. Рекомендовать членам комитета по экономической политике поддержать принятие проекта федерального закона № 649714-6; 643092-6
Принять к сведению другие проекты федеральных законов согласно приложению (Приложение 2)

Председатель Комиссии



А.К. Шпетер

Секретарь Комиссии



Н.А. Минакова

Справочная информация:

Сравнительная таблица НПА по субъектам РФ

№ п/п	Наименование субъекта РФ	Наименование принятого НПА	Положения из НПА, касающиеся установления сроков проведения государственной экспертизы
1	Воронежская область	Постановление Администрации Воронежской обл. от 29.10.2008 N 925 "Об установлении сроков проведения государственной экспертизы"	<p>1. Управлению архитектуры и градостроительства Воронежской области (Яновский) обеспечить проведение государственной экспертизы проектной документации областным государственным учреждением "Центр государственной экспертизы проектной документации, результатов инженерных изысканий, проектов документов территориального планирования по Воронежской области" (Шульгин) в течение 30 календарных дней для строительства объектов в следующих случаях:</p> <p>1.1. Создание объектов социальной и инженерной инфраструктуры для государственных и муниципальных нужд, определенных Главным управлением строительной политики Воронежской области.</p> <p>1.2. Реализация особо значимых инвестиционных проектов в различных отраслях экономики, определенных Главным управлением экономического развития Воронежской области.</p>
2	Владимирская область	Постановление Губернатора Владимирской обл. от 10.06.2013 N 640 "О сокращении сроков проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий"	<p>В отношении объектов, государственная экспертиза проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий по которым проводится государственным автономным учреждением Владимирской области "Владимирское территориальное управление государственной вневедомственной экспертизы", установлены следующие сроки проведения государственной экспертизы (пункт 1):</p> <p>1) проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий для строительства линейных объектов протяженностью до 1,0 км - не более 40 дней;</p> <p>2) результатов инженерных изысканий для объектов капитального строительства, строительство или реконструкцию которых планируется осуществить по проектной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы или негосударственной экспертизы и применяемой повторно (далее -</p>

			<p>типовая проектная документация), или модификации такой проектной документации - не более 30 дней;</p> <p>3) проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий для строительства или реконструкции объектов капитального строительства, которая повторно представлена на государственную экспертизу после устранения недостатков, указанных в отрицательном заключении государственной экспертизы, или при внесении изменений в проектную документацию, получившую положительное заключение государственной экспертизы, в части изменения технических решений, которые затрагивают конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объекта капитального строительства, - не более 30 дней.</p>
3	Липецкая область	Постановление администрации Липецкой области от 27.01.2011 N 18 "Об установлении сроков проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий"	<p>Срок проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий не должен превышать 60 календарных дней.</p> <p>В срок, не превышающий 30 календарных дней, проводится государственная экспертиза:</p> <p>результатов инженерных изысканий, которые направлены на государственную экспертизу до представления на экспертизу проектной документации;</p> <p>проектной документации или проектной документации и результатов инженерных изысканий в отношении жилых объектов капитального строительства, не относящихся к уникальным объектам;</p> <p>проектной документации или проектной документации и результатов инженерных изысканий в отношении объектов капитального строительства, строительство, реконструкция и (или) капитальный ремонт которых будут осуществляться полностью или частично за счет бюджета Липецкой области или бюджетов муниципальных образований.</p>
4	Республика Татарстан	Постановление КМ РТ от 02.08.2006 N 391 (ред. от 13.05.2009) "О порядке проведения государственной экспертизы и утверждения проектов документов территориального планирования и проектной документации в Республике Татарстан и утверждении Положения об Управлении государственной	<p>Положение о порядке проведения государственной экспертизы и утверждения проектов документов территориального планирования и проектной документации в Республике Татарстан</p> <p>...</p> <p>3.5. Срок проведения государственной экспертизы проектов документов территориального планирования устанавливается договором, при этом устанавливаемый срок не должен превышать 6-</p>

		<p>вневедомственной экспертизы Республики Татарстан по строительству и архитектуре"</p>	<p>х месяцев.</p> <p>3.6. Срок проведения комплексной государственной экспертизы проектной документации не должен превышать 30 дней.</p> <p>В отдельных случаях, при рассмотрении проектов строительства особо крупных и сложных объектов, указанный срок может быть увеличен по письменному соглашению сторон, при этом устанавливаемый срок не должен превышать 3-х месяцев.</p> <p>3.7. Сроки повторного рассмотрения проектной документации не должны превышать 20 дней.</p> <p>...</p> <p>3.12. В целях ускорения проведения государственной экспертизы проектной документации на крупные и технически сложные объекты, а также здания и сооружения, имеющие важное значение для Республики Татарстан, экспертиза проектной документации может проводиться в режиме экспертного сопровождения. При проведении экспертного сопровождения стоимость и сроки работ определяются по соглашению с заказчиком и оформляются договором.</p> <p>..</p>
5	Владимирская область	<p>Постановление Губернатора Владимирской обл. от 10.06.2013 N 640 "О сокращении сроков проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий"</p>	<p>Установить в отношении объектов, государственная экспертиза проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий по которым проводится государственным автономным учреждением Владимирской области "Владимирское территориальное управление государственной вневедомственной экспертизы", следующие сроки проведения государственной экспертизы:</p> <p>1) проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий для строительства линейных объектов протяженностью до 1,0 км - не более 40 дней;</p> <p>2) результатов инженерных изысканий для объектов капитального строительства, строительство или реконструкцию которых планируется осуществить по проектной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы или негосударственной экспертизы и применяемой повторно (далее - типовая проектная документация), или модификации такой проектной документации - не более 30 дней;</p> <p>3) проектной документации и (или) результатов инженерных</p>

			<p>изысканий для строительства или реконструкции объектов капитального строительства, которая повторно представлена на государственную экспертизу после устранения недостатков, указанных в отрицательном заключении государственной экспертизы, или при внесении изменений в проектную документацию, получившую положительное заключение государственной экспертизы, в части изменения технических решений, которые затрагивают конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объекта капитального строительства, - не более 30 дней (пункт 1).</p>
6	Хабаровский край	<p>Закон Хабаровского края от 28.11.2007 N 164 "О сроках проведения государственной экспертизы в отношении объектов, государственная экспертиза проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий по которым проводится органами исполнительной власти Хабаровского края или подведомственными им государственными (бюджетными или автономными) учреждениями"</p>	<p>Срок проведения государственной экспертизы в отношении объектов, государственная экспертиза проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий по которым проводится органами исполнительной власти Хабаровского края или подведомственными им государственными (бюджетными или автономными) учреждениями, не должен превышать:</p> <p>1) в отношении результатов инженерных изысканий, которые направлены на государственную экспертизу до направления на эту экспертизу проектной документации, - 30 дней;</p> <p>2) в отношении проектной документации или проектной документации и результатов инженерных изысканий в отношении жилых объектов капитального строительства - 40 дней;</p> <p>3) в отношении проектной документации или проектной документации и результатов инженерных изысканий в отношении иных объектов - 60 дней, если более короткий срок не установлен нормативными правовыми актами Российской Федерации (статья 1).</p>
7	Мурманская область	<p>Постановление Правительства Мурманской области от 06.04.2010 N 134-ПП (ред. от 14.05.2014) "О сроках проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий"</p>	<p>1. Установить, что срок проведения государственное областным автономным учреждением "Управление государственной экспертизы Мурманской области" государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий не может превышать 60 дней.</p> <p>2. В случае проведения государственной экспертизы результатов инженерных изысканий, которые направлены на государственную экспертизу до предоставления на экспертизу проектной документации, а также проектной документации или проектной документации и результатов инженерных изысканий в отношении жилых объектов капитального строительства, не относящихся к</p>

			<p>уникальным объектам, срок государственной экспертизы не может превышать 30 дней.</p> <p>3. При проведении государственной экспертизы проектной документации или проектной документации и результатов инженерных изысканий срок государственной экспертизы не может превышать 45 дней:</p> <ul style="list-style-type: none"> - в отношении объектов капитального строительства, строительство которых будет осуществляться в рамках государственно-частного партнерства; - в отношении объектов капитального строительства, строительство, реконструкция и (или) капитальный ремонт которых будет осуществляться полностью или частично за счет бюджета Мурманской области или бюджетов муниципальных образований, при общей стоимости объекта в текущем уровне цен на дату разработки проектной документации не более 500 млн. рублей.
8	Тюменская область	Постановление Правительства Тюменской области от 23.03.2011 N 79-п (ред. от 27.12.2013) «О сроках проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий»	Срок проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий Государственным автономным учреждением Тюменской области "Управление государственной экспертизы проектной документации" не должен превышать 40 календарных дней (пункт 1).
9	Самарская область	Постановление Правительства Самарской области от 02.07.2014 N 372 "Об установлении сроков проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий в отношении объектов капитального строительства в рамках подготовки к проведению на территории Самарской области чемпионата мира по футболу в 2018 году"	Установить, что срок проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий в отношении объектов, предусмотренных Перечнем мероприятий государственной программы Самарской области "Подготовка к проведению в 2018 году чемпионата мира по футболу", утвержденным постановлением Правительства Самарской области от 29.11.2013 N 704, и объектов, государственная экспертиза проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий по которым проводится органом исполнительной власти Самарской области или подведомственным ему государственным учреждением, не может превышать 40 дней (пункт 1).
10	Красноярский край	Закон Красноярского края от 23.04.2009 N 8-3151 "О сроках проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий в	Установить срок проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и относящихся к

		отношении автомобильных дорог общего пользования"	ним дорожных сооружений не более 45 дней (статья 1)
11	Курганская область	Постановление Правительства Курганской области от 12.04.2011 N 117 "Об установлении сроков проведения государственной экспертизы проектной документации и государственной экспертизы результатов инженерных изысканий"	Срок проведения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий в отношении объектов, государственная экспертиза проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий по которым проводится уполномоченным органом исполнительной власти Курганской области, не должен превышать 60 дней , если более короткий срок не установлен нормативными правовыми актами Российской Федерации (пункт 1).
12	Новосибирская область	Постановление Правительства Новосибирской области от 18.10.2010 N 179-п "О сроке проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий"	Срок проведения государственной экспертизы в отношении объектов, государственная экспертиза проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий по которым проводится государственным бюджетным учреждением "Государственная вневедомственная экспертиза Новосибирской области", не должен превышать 60 дней (пункт 1).
13	Калининградская область	Закон Калининградской области от 16.02.2009 N 321 (ред. от 26.12.2014) "О градостроительной деятельности на территории Калининградской области"	Срок проведения государственной экспертизы определяется сложностью объекта капитального строительства, но не должен превышать 60 дней (часть 8 статьи 39).
14	Амурская область	Закон Амурской области от 05.12.2006 N 259-ОЗ (ред. от 08.10.2014) "О регулировании градостроительной деятельности в Амурской области"	Срок проведения государственной экспертизы определяется сложностью объекта капитального строительства, но не должен превышать 60 дней (пункт 4 статьи 42).



**Областное государственное
автономное учреждение
«ТОМСКГОСЭКСПЕРТИЗА»**

пер. Совпартшкольный, 13, г.Томск,
634050, тел./факс (3822) 51-30-68
ОГРН 1077017000280
ИНН/КПП 7017169054/701701001
р/с 40603810964010100324
e-mail: tomskexpert@mail.ru
сайт: tomskexpert.ru

Председателю комитета по
экономической политике
Законодательной Думы
Томской области
А.Я. Эскину

17.02.2015 № 666

На № 3-140/403-15 от 13.02.2015

В учреждении рассмотрен проект закона Томской области «Об установлении сроков проведения государственной экспертизы в отношении объектов, государственная экспертиза проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий по которым проводится исполнительным органом государственной власти Томской области или подведомственными ему областными государственными (бюджетными или автономными) учреждениями».

Замечаний к представленному законопроекту не имеем.

И.о. директора

Т.П. Пронова