



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по экономической политике

## РЕШЕНИЕ

от 17.03.2015 № РК5-58-

ПРОЕКТ

О проекте закона Томской области  
«О внесении изменений в Закон Томской  
области «Об экологическом аудите  
в Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об экологическом аудите в Томской области» (от 06.03.2015 № СЖ-08-418), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области,

Комитет по экономической политике РЕШИЛ:

Рекомендовать Совету Законодательной Думы Томской области включить в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области рассмотрение проекта закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об экологическом аудите в Томской области» с проектом постановления о принятии его в первом чтении.

Председатель комитета

А.Я. Эскин

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Томской области  
«О внесении изменений в Закон  
Томской области «Об экологическом  
аудите в Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об экологическом аудите в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об экологическом аудите в Томской области» в первом чтении согласно приложению.
2. Установить, что поправки к законопроекту направляются в письменном виде в комитет Законодательной Думы Томской области по экономической политике в течение 10 дней со дня принятия настоящего постановления.
3. Комитету по экономической политике (Эскин) доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и представить его для рассмотрения на собрании Законодательной Думы Томской области во втором чтении.

Председатель  
Законодательной Думы  
Томской области

О.В.Козловская

\_\_\_\_\_ А.Я. Эскин



## ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730  
E-mail ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»  
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

06.03.2015 № СЖ-08-418

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О законодательной инициативе  
Губернатора Томской области

Председателю  
Законодательной Думы  
Томской области  
О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об экологическом аудите в Томской области».

На заседаниях комитетов и собраниях Думы законопроект будет представлять Тарасов Игорь Геннадьевич – начальник Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

*С уважением,*

И.о. Губернатора Томской области

А.М.Феденёв

## ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

### О внесении изменений в Закон Томской области «Об экологическом аудите в Томской области»

#### Статья 1

Внести в Закон Томской области «Об экологическом аудите в Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 1997, № 22, решение от 09.10.1997 № 574; 2001, № 37(59), постановление от 06.09.2001 № 990; 2004, № 34(95), постановление от 30.09.2004 № 1467; 2010, № 41(163), постановление от 29.07.2010 № 3438) следующие изменения:

1) абзац четвертый статьи 1 изложить в следующей редакции:

«экологический аудит – независимая, комплексная, документированная оценка соблюдения **юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (далее – хозяйствующий субъект)** требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды, требований международных стандартов и подготовка рекомендаций по улучшению такой деятельности;»;

2) в статье 8:

часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Экологический аудит проводится на основании договора, заключенного между хозяйствующим субъектом и экологической аудиторской организацией, аудитором, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, в **порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.**»;

часть 2 признать утратившей силу;

3) статью 12 признать утратившей силу.

#### Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

С.А. Жвачкин

**Пояснительная записка**  
**к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон**  
**Томской области «Об экологическом аудите в Томской области»**

Законопроект подготовлен в целях приведения положений Закона Томской области «Об экологическом аудите в Томской области» в соответствие с действующим законодательством в связи с принятием Федерального закона от 21 июля 2014 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 219-ФЗ), а также на основании письма Прокурора Томской области от 20.10.2014 № 07-09-2014.

Так, Федеральным законом № 219-ФЗ уточнено понятие экологического аудита. Учитывая вышеизложенное, законопроект предусматривает приведение в соответствие с нормами федерального законодательства понятие «экологический аудит», содержащееся в статье 1 действующей редакции Закона Томской области «Об экологическом аудите в Томской области».

Учитывая замечания, изложенные в письме Прокурора Томской области от 20.10.2014 № 07-09-2014, законопроектом признаются утратившими силу часть 2 статьи 8 и статья 12 действующей редакции Закона Томской области «Об экологическом аудите в Томской области», регулирующие вопросы, которые относятся к договорным правоотношениям.

Принятие законопроекта не повлечет за собой дополнительных расходов, покрываемых за счет средств областного бюджета.

**Перечень правовых актов Томской области,  
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,  
изменению или принятию в связи с принятием Закона Томской области  
«О внесении изменений в Закон Томской области «Об экологическом  
аудите в Томской области»**

Принятие Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об экологическом аудите в Томской области» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия правовых актов Томской области.

**Сравнительная таблица**  
**к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области**  
**«Об экологическом аудите в Томской области»**

№	Структурная единица закона, в которую предлагается внести изменения	Действующая редакция положений Закона Томской области «Об экологическом аудите в Томской области»	Редакция положений Закона Томской области «Об экологическом аудите в Томской области» с учетом предлагаемых изменений
1	Абзац четвертый статьи 1	<p>«Статья 1. Основные понятия</p> <p>В настоящем Законе используются следующие основные понятия:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- устойчивое развитие - процесс развития общества, обеспечивающий сбалансированное решение социально-экономических задач и проблем сохранения благоприятной окружающей среды и природно-ресурсного потенциала в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений людей;</li> <li>- экологическая безопасность - состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий;</li> <li>- экологический аудит - независимая, комплексная, документированная оценка соблюдения <i>субъектом хозяйственной и иной деятельности</i> требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды, требований международных стандартов и подготовка рекомендаций по улучшению такой деятельности;</li> <li>- экологический аудитор - лицо, прошедшее обучение и аттестацию в сфере проведения экологических аудитов;</li> <li>- экологическая аудиторская организация -</li> </ul>	<p>«Статья 1. Основные понятия</p> <p>В настоящем Законе используются следующие основные понятия:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- устойчивое развитие - процесс развития общества, обеспечивающий сбалансированное решение социально-экономических задач и проблем сохранения благоприятной окружающей среды и природно-ресурсного потенциала в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений людей;</li> <li>- экологическая безопасность - состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий;</li> <li>- экологический аудит - независимая, комплексная, документированная оценка соблюдения <b>юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (далее – хозяйствующий субъект)</b> требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды, требований международных стандартов и подготовка рекомендаций по улучшению такой деятельности;</li> <li>- экологический аудитор - лицо, прошедшее обучение и аттестацию в сфере проведения</li> </ul>

		юридическое лицо, осуществляющее деятельность по проведению экологических аудитов. В штате экологической аудиторской организации должны быть не менее трех аттестованных экологических аудиторов.».	экологических аудитов; - экологическая аудиторская организация - юридическое лицо, осуществляющее деятельность по проведению экологических аудитов. В штате экологической аудиторской организации должны быть не менее трех аттестованных экологических аудиторов.».
2.	Часть 1 статьи 8	<p>«Статья 8. Порядок проведения экологического аудита</p> <p>1. Экологический аудит проводится на основании договора, заключенного между хозяйствующим субъектом и экологической аудиторской организацией аудитором, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.</p> <p>2. Экологическая аудиторская организация, аудитор, осуществляющий предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, имеют право привлекать на договорной основе к проведению аудита другие экологические организации, имеющие аттестованных экологических аудиторов. При этом всю ответственность по требованиям, указанным в статьях 11, 12 настоящего Закона, несут экологическая аудиторская организация, аудитор, осуществляющий предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, заключившие договор с хозяйствующим субъектом.</p> <p>3. Результатом экологического аудита является заключение.»</p>	<p>«Статья 8. Порядок проведения экологического аудита</p> <p>1. Экологический аудит проводится на основании договора, заключенного между хозяйствующим субъектом и экологической аудиторской организацией аудитором, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, <b>в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.</b></p> <p>2. <b>утратила силу</b></p> <p>3. Результатом экологического аудита является заключение.»</p>
3.	Статья 12	<p>«Статья 12. Финансирование работ по экологическому аудиту</p> <p>Финансирование работ по экологическому аудиту производится за счет средств хозяйствующего субъекта на договорной основе.»</p>	<b>Утратила силу</b>





Прокуратура Российской  
Федерации

ПРОКУРАТУРА  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Белинского, 14  
г. Томск, Россия, 634029

Председателю Законодательной  
Думы Томской области

Козловской О.В.

*АД. 10. 20 14 № 07-09-20 14*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Уважаемая Оксана Витальевна!

В ходе проведения прокуратурой области ревизии актов, принятых в прошлые годы, выявлено несовершенство правового регулирования в сфере экологического аудита.

На территории региона действует Закон Томской области «Об экологическом аудите в Томской области», принятый решением Государственной Думы Томской области от 09.10.1997 № 574, содержащий нормы, аналогичные положениям приказа Госкомэкологии России от 30.03.1998 № 181 «Об экологическом аудировании в системе Госкомэкологии». Вместе с тем постановления Правительства Российской Федерации от 26.02.1996 № 168 и от 26.05.97 № 643, в соответствии с которыми был принят данный приказ, уже утратили силу.

Кроме того, ряд положений вышеуказанного областного Закона регулируют гражданско-правовые отношения, например, вопросы заключения договоров с экологическими аудиторскими организациями, порядок оплаты работ на договорной основе и иные. Вместе с тем в силу пункта «о» статьи 71 Конституции Российской Федерации, пункта 1 статьи 3 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданское законодательство находится в исключительном ведении Российской Федерации.

Об изложенном сообщается в порядке статьи 9 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» для принятия мер по совершенствованию правового регулирования.

О результатах рассмотрения настоящего письма прошу проинформировать прокуратуру Томской области.

Прокурор области

государственный советник  
юстиции 3 класса

В.С. Войкин

Н.А. Шишкунова, тел. 52-81-74

АБ № 054053

Прокуратура Томской области №07-09-2014 Законодательная Дума Томской области Дата 22.10.2014 Время 15:10 №5694/0516-14
---

**Справочно:** действующая редакция с 01.01.2015.

10 января 2002 года

№ 7-ФЗ

---

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**

Принят  
Государственной Думой  
20 декабря 2001 года

Одобрено  
Советом Федерации  
26 декабря 2001 года

...

Статья 1. Основные понятия

...

экологический аудит - независимая, комплексная, документированная оценка соблюдения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды, требований международных стандартов и подготовка рекомендаций по улучшению такой деятельности;

...

Президент  
Российской Федерации  
В.ПУТИН

Москва, Кремль  
10 января 2002 года  
№ 7-ФЗ