



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по экономической политике

## РЕШЕНИЕ

от 17.03.2015 № ПК5-58-

Проект

О проекте закона Томской области  
«О внесении изменения в статью 13  
Закона Томской области «Об  
областных государственных  
унитарных предприятиях»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 13 Закона Томской области «Об областных государственных унитарных предприятиях» (от 17.02.2015 № СЖ-08-277), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области,

Комитет по экономической политике РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Совету Законодательной Думы Томской области включить в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области рассмотрение проекта закона Томской области «О внесении изменения в статью 13 Закона Томской области «Об областных государственных унитарных предприятиях» с проектом постановления о принятии его в первом чтении.

2. Предложить Администрации Томской области доработать ко второму чтению проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 13 Закона Томской области «Об областных государственных унитарных предприятиях» с учетом поступивших заключений.

3. Направить настоящее решение в Администрацию Томской области.

Председатель комитета

А.Я. Эскин

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Томской области  
«О внесении изменения в статью 13  
Закона Томской области «Об  
областных государственных  
унитарных предприятиях»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 13 Закона Томской области «Об областных государственных унитарных предприятиях», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 13 Закона Томской области «Об областных государственных унитарных предприятиях» в первом чтении согласно приложению.
2. Установить, что поправки к законопроекту направляются в письменном виде в комитет Законодательной Думы Томской области по экономической политике в течение 10 дней со дня принятия настоящего постановления.
3. Комитету по экономической политике (Эскин) доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и представить его для рассмотрения на собрании Законодательной Думы Томской области во втором чтении.

Председатель  
Законодательной Думы  
Томской области

О.В.Козловская

\_\_\_\_\_ А.Я. Эскин



## ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730  
E-mail ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»  
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

17.02.2015 № СЖ-08-277

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О законодательной инициативе  
Губернатора Томской области

Председателю  
Законодательной Думы  
Томской области

О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 13 Закона Томской области «Об областных государственных унитарных предприятиях».

На заседаниях комитетов и собраниях Думы законопроект будет представлять Трынченков Алексей Анатольевич – начальник Департамента по управлению государственной собственностью Томской области.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

С.А.Жвачкин

## **ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О внесении изменения в статью 13 Закона Томской области «Об областных государственных унитарных предприятиях»**

#### **Статья 1**

Внести в статью 13 Закона Томской области от 13 апреля 2004 года № 52-ОЗ «Об областных государственных унитарных предприятиях» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2004, № 29(90), постановление от 25.03.2004 № 1102; 2006, № 54(115)-I, постановление от 29.06.2006 № 3181; 2007, № 8(130), постановление от 27.09.2007 № 570; 2009, № 25(147), постановление от 26.02.2009 № 2076; № 29(151), постановление от 25.06.2009 № 2400; 2010, № 38(160), постановление от 29.04.2010 № 3202; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2011, № 53(175), постановление от 27.10.2011 № 4836; 2012, № 3(179), постановление от 26.01.2012 № 29; 2013, № 18(194), постановление от 28.03.2013 № 1076) изменение, изложив часть 1 в следующей редакции:

«1. Решение о привлечении руководителя областного государственного унитарного предприятия к дисциплинарной ответственности принимается уполномоченным областным органом по управлению областным государственным имуществом по согласованию с Губернатором Томской области, за исключением случаев привлечения руководителя к дисциплинарной ответственности в форме замечания или выговора.

Решение о привлечении руководителя областного государственного унитарного предприятия к дисциплинарной ответственности в форме замечания или выговора принимается уполномоченным областным органом по управлению областным государственным имуществом по предложению структурного подразделения Администрации Томской области или исполнительного органа государственной власти Томской области, курирующего деятельность областного государственного унитарного предприятия, согласованному с заместителем Губернатора Томской области, курирующим соответствующую сферу.».

#### **Статья 2**

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

**Пояснительная записка**  
**к проекту закона Томской области «О внесении изменения**  
**в статью 13 Закона Томской области «Об областных государственных**  
**унитарных предприятиях»**

Законопроект подготовлен в целях совершенствования процедуры привлечения руководителей областных государственных унитарных предприятий к дисциплинарной ответственности.

Согласно действующей редакции статьи 13 Закона Томской области от 13 апреля 2004 года № 52-ОЗ «Об областных государственных унитарных предприятиях» решение о привлечении руководителя областного государственного унитарного предприятия к дисциплинарной ответственности принимается уполномоченным областным органом по управлению областным государственным имуществом по согласованию с Губернатором Томской области.

В соответствии со статьей 193 Трудового кодекса Российской Федерации дисциплинарное взыскание применяется в срок не позднее 1 месяца со дня обнаружения дисциплинарного проступка.

Вместе с тем на практике процедура согласования решения уполномоченного областного органа по управлению областным государственным имуществом о привлечении к дисциплинарной ответственности руководителя областного государственного унитарного предприятия занимает время, которое превышает установленный срок.

С целью исключить возможность уклонения руководителя областного государственного унитарного предприятия от применения дисциплинарного взыскания законопроект предлагается установить, что решение о привлечении руководителя к дисциплинарной ответственности в форме замечания или выговора принимается уполномоченным областным органом по управлению областным государственным имуществом по предложению структурного подразделения Администрации Томской области или исполнительного органа государственной власти Томской области, курирующего деятельность областного государственного унитарного предприятия, согласованному с заместителем Губернатора Томской области, курирующим соответствующую сферу. В остальных случаях (например, увольнение по соответствующим основаниям) решение принимается по согласованию с Губернатором Томской области.

Принятие законопроекта не повлечет дополнительных расходов, покрываемых за счет средств областного бюджета.

**Перечень правовых актов Томской области,  
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению,  
дополнению или принятию в связи с принятием Закона Томской области  
«О внесении изменения в статью 13 Закона Томской области «Об областных  
государственных унитарных предприятиях»**

В связи с принятием Закона Томской области «О внесении изменения в статью 13 Закона Томской области «Об областных государственных унитарных предприятиях» потребуется внести изменения в постановление Администрации Томской области от 27 июня 2006 года № 129а «Об утверждении Примерного трудового договора с руководителем областного государственного унитарного предприятия».

**Сравнительная таблица**  
**к проекту закона Томской Области «О внесении изменения в статью 13 Закона Томской области**  
**«Об областных государственных унитарных предприятиях»**

<b>Действующая редакция части 1 статьи 13 Закона Томской области от 13 апреля 2004 года № 52-ОЗ «Об областных государственных унитарных предприятиях»</b>	<b>Редакция части 1 статьи 13 Закона Томской области от 13 апреля 2004 года № 52-ОЗ «Об областных государственных унитарных предприятиях» с учетом предлагаемых изменений</b>
<p>«1. Решения о привлечении руководителя областного государственного унитарного предприятия к дисциплинарной ответственности принимаются уполномоченным областным органом по управлению областным государственным имуществом по согласованию с Губернатором Томской области.»</p>	<p>«1. Решение о привлечении руководителя областного государственного унитарного предприятия к дисциплинарной ответственности принимается уполномоченным областным органом по управлению областным государственным имуществом по согласованию с Губернатором Томской области, за исключением случаев привлечения руководителя к дисциплинарной ответственности в форме замечания или выговора.</p> <p>Решение о привлечении руководителя областного государственного унитарного предприятия к дисциплинарной ответственности в форме замечания или выговора принимается уполномоченным областным органом по управлению областным государственным имуществом по предложению структурного подразделения Администрации Томской области или исполнительного органа государственной власти Томской области, курирующего деятельность областного государственного унитарного предприятия, согласованному с заместителем Губернатора Томской области, курирующим соответствующую сферу.»</p>

**ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ**  
**ЗАКОН**  
**ОБ ОБЛАСТНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УНИТАРНЫХ ПРЕДПРИЯТИЯХ**

Принят  
постановлением  
Государственной Думы  
Томской области  
от 25.03.2004 N 1102

(в ред. Законов Томской области  
от 11.07.2006 N 141-ОЗ, от 09.10.2007 N 228-ОЗ,  
от 12.03.2009 N 31-ОЗ, от 07.07.2009 N 109-ОЗ,  
от 14.05.2010 N 88-ОЗ, от 09.11.2011 N 305-ОЗ,  
от 09.02.2012 N 9-ОЗ, от 11.04.2013 N 66-ОЗ)

...

**Статья 3. Полномочия органов государственной власти Томской области при осуществлении прав Томской области как собственника имущества областного государственного унитарного предприятия**

...

**2. Томская область как собственник имущества областного государственного унитарного предприятия в лице Администрации Томской области:**

1) принимает решение о создании областного государственного унитарного предприятия, определяет задачи и направления его деятельности;

2) дает согласие на участие областного государственного унитарного предприятия в ассоциациях и других объединениях коммерческих организаций;

3) дает согласие на участие областного государственного унитарного предприятия в иных юридических лицах;

4) определяет порядок составления, утверждения и установления показателей программы финансово-хозяйственной деятельности областного государственного унитарного предприятия;

(в ред. Закона Томской области от 11.07.2006 N 141-ОЗ)

5) принимает решение о реорганизации или ликвидации областного государственного унитарного предприятия в порядке, установленном законодательством;

**6) принимает решение о назначении на должность руководителя областного государственного унитарного предприятия;**

(в ред. Закона Томской области от 09.11.2011 N 305-ОЗ)

**6.1) принимает решение о прекращении трудового договора с руководителем областного государственного унитарного предприятия в случаях, установленных настоящим Законом;**

(п. 6.1 введен Законом Томской области от 09.11.2011 N 305-ОЗ)

7) дает согласие на распоряжение недвижимым имуществом, а в случаях, установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами или уставом областного государственного унитарного предприятия, на совершение иных сделок;

8) дает согласие на создание филиалов и открытие представительств областного государственного унитарного предприятия;

9) дает согласие в случаях, предусмотренных настоящим Законом, на совершение областными государственными унитарными предприятиями крупных и иных сделок;

10) принимает решения об изъятии у областного казенного предприятия излишнего, неиспользуемого или используемого не по назначению недвижимого имущества;

10.1) представляет в Законодательную Думу Томской области отчет о деятельности областных государственных унитарных предприятий не позднее 1 мая текущего года, включающий сведения за отчетный финансовый год;

(п. 10.1 в ред. Закона Томской области от 09.11.2011 N 305-ОЗ)

11) имеет другие права и несет другие обязанности, определенные действующим законодательством.

...



**ТРУДОВОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Принят  
Государственной Думой  
21 декабря 2001 года  
Одобен  
Советом Федерации  
26 декабря 2001 года

**Статья 192. Дисциплинарные взыскания**

За совершение дисциплинарного проступка, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, **работодатель имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания:**

- 1) замечание;
- 2) выговор;
- 3) увольнение по соответствующим основаниям.

Федеральными законами, уставами и положениями о дисциплине (часть пятая [статьи 189](#) настоящего Кодекса) для отдельных категорий работников могут быть предусмотрены также и другие дисциплинарные взыскания.

(в ред. Федерального [закона](#) от 30.06.2006 N 90-ФЗ)

К дисциплинарным взысканиям, в частности, относится увольнение работника по основаниям, предусмотренным [пунктами 5, 6, 9](#) или [10 части первой статьи 81](#), [пунктом 1 статьи 336](#) или [статьей 348.11](#) настоящего Кодекса, а также [пунктом 7, 7.1](#) или [8 части первой статьи 81](#) настоящего Кодекса в случаях, когда виновные действия, дающие основания для утраты доверия, либо соответственно аморальный проступок совершены работником по месту работы и в связи с исполнением им трудовых обязанностей.

(в ред. Федеральных законов от 30.06.2006 N [90-ФЗ](#), от 28.02.2008 N [13-ФЗ](#), от 03.12.2012 N [231-ФЗ](#))

**Не допускается** применение дисциплинарных взысканий, не предусмотренных федеральными законами, уставами и положениями о дисциплине.

(часть четвертая введена Федеральным [законом](#) от 30.06.2006 N 90-ФЗ)

При наложении дисциплинарного взыскания должны учитываться тяжесть совершенного проступка и обстоятельства, при которых он был совершен.

(часть пятая введена Федеральным [законом](#) от 30.06.2006 N 90-ФЗ)

**Статья 193. Порядок применения дисциплинарных взысканий**

До применения дисциплинарного взыскания работодатель должен затребовать от работника письменное объяснение. Если по истечении двух рабочих дней указанное объяснение работником не предоставлено, то составляется соответствующий акт.

(часть первая в ред. Федерального [закона](#) от 30.06.2006 N 90-ФЗ)

Непредоставление работником объяснения не является препятствием для применения дисциплинарного взыскания.

(в ред. Федерального [закона](#) от 30.06.2006 N 90-ФЗ)

**Дисциплинарное взыскание применяется не позднее одного месяца со дня обнаружения проступка, не считая времени болезни работника, пребывания его в отпуске, а также времени, необходимого на учет мнения представительного органа работников.**

Дисциплинарное взыскание не может быть применено позднее шести месяцев со дня совершения проступка, а по результатам ревизии, проверки финансово-хозяйственной деятельности или аудиторской проверки - позднее двух лет со дня его совершения. В указанные сроки не включается время производства по уголовному делу.

За каждый дисциплинарный проступок может быть применено только одно дисциплинарное взыскание.

Приказ (распоряжение) работодателя о применении дисциплинарного взыскания объявляется работнику под роспись в течение трех рабочих дней со дня его издания, не считая времени отсутствия работника на работе. Если работник отказывается ознакомиться с указанным приказом (распоряжением) под роспись, то составляется соответствующий акт.

(в ред. Федерального [закона](#) от 30.06.2006 N 90-ФЗ)

Дисциплинарное взыскание может быть обжаловано работником в государственную инспекцию труда и (или) органы по рассмотрению индивидуальных трудовых споров.

(в ред. Федерального [закона](#) от 30.06.2006 N 90-ФЗ)

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

## Юридический отдел

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6  
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-08-95, факс (3822) 51-06-02  
duma@tomsk.gov.ru

12.03.2015

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

#### на проект закона «О внесении изменения в статью 13 Закона Томской области «Об областных государственных унитарных предприятиях» (первое чтение)

Рассмотрев проект закона «О внесении изменения в статью 13 Закона Томской области «Об областных государственных унитарных предприятиях», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области (вх. № 728/0801-15 от 17.02.2015), считаем необходимым отметить следующее.

Согласно представленной редакции части 1 статьи 13 Закона Томской области от 13 апреля 2004 года № 52-ОЗ «Об областных государственных унитарных предприятиях» предлагается закрепить за уполномоченным областным органом по управлению областным государственным имуществом по согласованию с Губернатором Томской области полномочие по принятию решения о привлечении руководителя областного государственного унитарного предприятия к дисциплинарной ответственности (кроме случаев привлечения к ответственности в форме замечания или выговора).

Вместе с тем, согласно статье 192 Трудового кодекса РФ за совершение дисциплинарного проступка работодатель имеет право применить дисциплинарные взыскания в форме замечания, выговора или увольнения по соответствующим основаниям.

Таким образом, принятие решения о привлечении руководителя областного государственного унитарного предприятия к дисциплинарной ответственности в виде увольнения предлагается закрепить за уполномоченным областным органом по управлению областным государственным имуществом.

Однако согласно пункту 6.1 части 2 статьи 3 Закона Томской области от 13 апреля 2004 года № 52-ОЗ полномочие по принятию решения о прекращении трудового договора с руководителем областного государственного унитарного предприятия в случаях, установленных настоящим Законом, закреплено за Администрацией Томской области.

Таким образом, представленная редакция статьи 13 Закона не согласуется с пунктом 6.1 части 2 статьи 3 указанного Закона.

Одновременно с этим в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (утв. постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96) проведена антикоррупционная экспертиза представленного законопроекта. Коррупциогенных факторов в проекте закона Томской области не выявлено.

Начальник отдела



Л.Н. Железчикова



Прокуратура Российской  
Федерации

ПРОКУРАТУРА  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Белинского, 14  
г. Томск, Россия, 634029

В Законодательную Думу  
Томской области

13.03.2015 № 02-18-2015  
На № 3-051/488-15 от 22.02.2015

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 13 Закона Томской области «Об областных государственных унитарных предприятиях»

В прокуратуре области изучен поступивший проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 13 Закона Томской области «Об областных государственных унитарных предприятиях».

Согласно пояснительной записке законопроект подготовлен в целях совершенствования процедуры привлечения руководителей областных государственных унитарных предприятий к дисциплинарной ответственности.

Вместе с тем положения законопроекта сформулированы таким образом, что регулируют вопросы привлечения к дисциплинарной ответственности только тех руководителей областных государственных унитарных предприятий, в отношении которых работодателем является уполномоченный областной орган по управлению областным государственным имуществом.

Кроме того, проектом закона исключена возможность привлечения руководителя областного предприятия к дисциплинарной ответственности в виде замечания и выговора по инициативе самого работодателя, а также по заявлению представительного органа работников, хотя это предусмотрено Трудовым кодексом Российской Федерации, в том числе статьёй 195.

Таким образом, заявленная цель правового регулирования не достигнута.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

И.П. Кошель

Л.В. Ботякова, тел. 53-40-30

АБ № 057548

Законодательная Дума  
Томской области  
Дата 13.03.2015 Время 11:47  
№1288/0512-15