



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по экономической политике

РЕШЕНИЕ

от 16.06.2015 № РК5-63-

ПРОЕКТ

О проекте закона Томской области
«О внесении изменений в Закон Томской
области «Об экологическом аудите
в Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об экологическом аудите в Томской области» (от 08.06.2015 № ОП-275), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области, учитывая заключение юридического отдела аппарата Законодательной Думы Томской области от 10.06.2015,

Комитет по экономической политике РЕШИЛ:

Рекомендовать Совету Законодательной Думы Томской области включить в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об экологическом аудите в Томской области» с проектом постановления о принятии его в качестве закона, при наличии всех положительных заключений.

Председатель комитета

А.Я.Эскин

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Законе Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об экологическом аудите в Томской области»

Рассмотрев проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об экологическом аудите в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об экологическом аудите в Томской области» согласно приложению.
2. Направить настоящий Закон Губернатору Томской области для подписания и опубликования.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловская

_____ А.Я.Эскин



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

26.03.2015 № 2595

г. Томск

О проекте закона Томской области
«О внесении изменений в Закон
Томской области «Об экологическом
аудите в Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об экологическом аудите в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об экологическом аудите в Томской области» в первом чтении согласно приложению.

2. Установить, что поправки к законопроекту направляются в письменном виде в комитет Законодательной Думы Томской области по экономической политике в течение 10 дней со дня принятия настоящего постановления.

3. Комитету Законодательной Думы Томской области по экономической политике (Эскин) доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и представить его к рассмотрению на собрании Законодательной Думы Томской области во втором чтении.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловская

ПРОЕКТ

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в Закон Томской области «Об экологическом аудите в Томской области»

Статья 1

Внести в Закон Томской области «Об экологическом аудите в Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 1997, № 22, решение от 09.10.1997 № 574; 2001, № 37 (59), постановление от 06.09.2001 № 990; 2004, № 34 (95), постановление от 30.09.2004 № 1467; 2010, № 41 (163), постановление от 29.07.2010 № 3438) следующие изменения:

1) абзац четвертый статьи 1 изложить в следующей редакции:

«экологический аудит – независимая, комплексная, документированная оценка соблюдения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (далее – хозяйствующий субъект) требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды, требований международных стандартов и подготовка рекомендаций по улучшению такой деятельности;»;

2) в статье 8:

часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Экологический аудит проводится на основании договора, заключенного между хозяйствующим субъектом и экологической аудиторской организацией, аудитором, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.»;

часть 2 признать утратившей силу;

3) статью 12 признать утратившими силу.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

С.А.Жвачкин



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ –
НАЧАЛЬНИК ДЕПАРТАМЕНТА ФИНАНСОВ**

Ленина пр., д. 111, г.Томск, 634069, тел. (3822) 512-515, факс (3822) 71-24-37
E-mail: boss@findep.org, region@findep.tomsk.ru, <http://www.findep.tomsk.gov.ru>, телеграф Томск-50, телетайп 128179 Флора
ИНН/КПП 7000000885/701701001 ОГРН 1037000100719

08.06.2015 № 017-275

на № _____ от _____

О направлении доработанного
проекта закона

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

Направляю доработанный с учетом поступивших замечаний
Прокуратуры Томской области проект закона Томской области «О внесении
изменений в Закон Томской области «Об экологическом аудите в Томской
области».

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

С уважением,

А.М.Феденёв

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в Закон Томской области «Об экологическом аудите в Томской области»

Статья 1

Внести в Закон Томской области «Об экологическом аудите в Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 1997, № 22, решение от 09.10.1997 № 574; 2001, № 37(59), постановление от 06.09.2001 № 990; 2004, № 34(95), постановление от 30.09.2004 № 1467; 2010, № 41(163), постановление от 29.07.2010 № 3438) следующие изменения:

1) абзац четвертый статьи 1 изложить в следующей редакции:

«экологический аудит – независимая, комплексная, документированная оценка соблюдения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (далее – хозяйствующий субъект) требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды, требований международных стандартов и подготовка рекомендаций по улучшению такой деятельности;»;

2) абзац 6 статьи 4 признать утратившим силу;

3) статьи 8, 9, 10, 11, 12 признать утратившими силу.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

С.А. Жвачкин

Пояснительная записка
к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об экологическом аудите в Томской области»»

Законопроект подготовлен в целях приведения положений Закона Томской области «Об экологическом аудите в Томской области» в соответствие с действующим законодательством в связи с принятием Федерального закона от 21 июля 2014 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 219-ФЗ), а также на основании письма Прокурора Томской области от 20.10.2014 № 07-09-2014.

Так, Федеральным законом № 219-ФЗ уточнено понятие экологического аудита. Учитывая вышеизложенное, законопроект предусматривает приведение в соответствие с нормами федерального законодательства понятие «экологический аудит», содержащееся в статье 1 действующей редакции Закона Томской области «Об экологическом аудите в Томской области».

Учитывая замечания, изложенные в письме Прокурора Томской области от 27.04.2015 № 7-18-2015, законопроектом признаются утратившими силу абзац 6 статьи 4, а также статьи 8 - 12 действующей редакции Закона Томской области «Об экологическом аудите в Томской области», регулирующие вопросы, которые относятся к договорным правоотношениям.

Принятие законопроекта не повлечет за собой дополнительных расходов, покрываемых за счет средств областного бюджета.

**Перечень правовых актов Томской области,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с принятием Закона Томской области «О внесении
изменений в Закон Томской области «Об экологическом аудите в Томской
области»**

Принятие Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об экологическом аудите в Томской области» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия правовых актов Томской области.

Сравнительная таблица
к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области
«Об экологическом аудите в Томской области»

№	Структурная единица закона, в которую предлагается внести изменения	Действующая редакция положений Закона Томской области «Об экологическом аудите в Томской области»	Редакция положений Закона Томской области «Об экологическом аудите в Томской области» с учетом предлагаемых изменений
1	Абзац четвертый статьи 1	<p style="text-align: center;">«Статья 1. Основные понятия</p> <p>В настоящем Законе используются следующие основные понятия:</p> <ul style="list-style-type: none"> - устойчивое развитие - процесс развития общества, обеспечивающий сбалансированное решение социально-экономических задач и проблем сохранения благоприятной окружающей среды и природно-ресурсного потенциала в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений людей; - экологическая безопасность - состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий; - экологический аудит - независимая, комплексная, документированная оценка соблюдения <i>субъектом хозяйственной и иной деятельности</i> требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды, требований международных стандартов и подготовка рекомендаций по улучшению такой деятельности; - экологический аудитор - лицо, прошедшее обучение и аттестацию в сфере проведения экологических аудитов; 	<p style="text-align: center;">«Статья 1. Основные понятия</p> <p>В настоящем Законе используются следующие основные понятия:</p> <ul style="list-style-type: none"> - устойчивое развитие - процесс развития общества, обеспечивающий сбалансированное решение социально-экономических задач и проблем сохранения благоприятной окружающей среды и природно-ресурсного потенциала в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений людей; - экологическая безопасность - состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий; - экологический аудит - независимая, комплексная, документированная оценка соблюдения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (далее – хозяйствующий субъект) требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды, требований международных стандартов и подготовка рекомендаций по улучшению такой деятельности;

	<p>- экологическая аудиторская организация - юридическое лицо, осуществляющее деятельность по проведению экологических аудитов. В штате экологической аудиторской организации должны быть не менее трех аттестованных экологических аудиторов.».</p>	<p>- экологический аудитор - лицо, прошедшее обучение и аттестацию в сфере проведения экологических аудитов;</p> <p>- экологическая аудиторская организация - юридическое лицо, осуществляющее деятельность по проведению экологических аудитов. В штате экологической аудиторской организации должны быть не менее трех аттестованных экологических аудиторов.».</p>
Абзац 6 статьи 4	<p>Статья 4. Виды экологического аудита</p> <p>На территории Томской области могут осуществляться инициативный и обязательный виды экологического аудита.</p> <p>Инициативный экологический аудит проводится экологической аудиторской организацией аудитором, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, по решению хозяйствующего субъекта.</p> <p>Обязательный экологический аудит проводится экологической аудиторской организацией по решению органов государственной власти.</p> <p>Обязательный экологический аудит проводится:</p> <ul style="list-style-type: none"> - при обосновании инвестиционных проектов и программ в случае, если это предусмотрено условиями инвестирования; - <i>при обосновании и реализации экологических программ (федеральных, региональных, местных, отдельных природопользователей), финансируемых за счет бюджетных и внебюджетных источников;</i> - при лицензировании отдельных видов деятельности в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации. 	<p>Статья 4. Виды экологического аудита</p> <p>На территории Томской области могут осуществляться инициативный и обязательный виды экологического аудита.</p> <p>Инициативный экологический аудит проводится экологической аудиторской организацией аудитором, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, по решению хозяйствующего субъекта.</p> <p>Обязательный экологический аудит проводится экологической аудиторской организацией по решению органов государственной власти.</p> <p>Обязательный экологический аудит проводится:</p> <ul style="list-style-type: none"> - при обосновании инвестиционных проектов и программ в случае, если это предусмотрено условиями инвестирования; - Абзац утратил силу - при лицензировании отдельных видов деятельности в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации.

2.	Статья 8	<p>«Статья 8. Порядок проведения экологического аудита</p> <p>1. Экологический аудит проводится на основании договора, заключенного между хозяйствующим субъектом и экологической аудиторской организацией аудитором, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.</p> <p>2. Экологическая аудиторская организация, аудитор, осуществляющий предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, имеют право привлекать на договорной основе к проведению аудита другие экологические организации, имеющие аттестованных экологических аудиторов. При этом всю ответственность по требованиям, указанным в статьях 11, 12 настоящего Закона, несут экологическая аудиторская организация, аудитор, осуществляющий предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, заключившие договор с хозяйствующим субъектом.</p> <p>3. Результатом экологического аудита является заключение.»</p>	Утратила силу
3.	Статья 9	<p>Статья 9. Заключение экологического аудита</p> <p>1. Заключение экологического аудита - юридический документ, содержащий результаты проверки деятельности хозяйствующего субъекта и другую информацию в соответствии с условиями договора, заключенного между хозяйствующим субъектом и экологической аудиторской организацией аудитором, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.</p> <p>2. Форма заключения экологического аудита определяется в соответствии с действующим законодательством.</p> <p>3. Заключение экологического аудита утверждается руководителем экологической аудиторской организации</p>	Утратила силу

		(либо уполномоченным им иным должностным лицом этой организации) и заверяется печатью организации, а в случае проведения экологического аудита аудитором, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, удостоверяется данным лицом.	
3.	Статья 10	<p>«Статья 10. Права и обязанности хозяйствующего субъекта</p> <p>Хозяйствующий субъект имеет следующие права:</p> <ul style="list-style-type: none"> - получать от экологических аудиторов информацию о требованиях законодательства, касающихся проведения экологического аудита, а после ознакомления с аудиторским заключением - о нормативных актах, на которых основываются выводы экологических аудиторов; - обжаловать аудиторское заключение в порядке, установленном федеральным законодательством. <p>Хозяйствующий субъект обязан создавать экологическому аудитору условия для своевременного и полного проведения экологического аудита в соответствии с условиями договора.»</p>	Утратила силу
4.	Статья 11	<p>«Статья 11. Права и обязанности экологических аудиторов</p> <p>Экологический аудитор имеет следующие права:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Самостоятельно определять формы и методы проведения экологического аудита исходя из конкретных условий договора с хозяйствующим субъектом и в соответствии с федеральным и областным законодательством. 2. Получать необходимую информацию для осуществления экологического аудита, в том числе при содействии органов государственной власти, 	Утратила силу

поручивших проверку.

3. Отказаться от проведения экологического аудита в случае непредоставления хозяйствующим субъектом необходимой документации, а также в случае необеспечения государственными органами, поручившими проведение экологического аудита, личной безопасности экологического аудитора и членов его семьи при наличии такой необходимости.

Экологический аудитор обязан:

1. Неукоснительно соблюдать при проведении экологического аудита требования федерального законодательства.

2. Квалифицированно проводить экологический аудит.

3. Обеспечивать сохранность документов, получаемых и составляемых в ходе экологического аудита, и не разглашать их содержания без согласия собственника (руководителя) хозяйствующего субъекта, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законодательством и условиями договора на проведение экологического аудита.

4. Предоставлять руководителям и иным должностным лицам хозяйствующего субъекта информацию о требованиях законодательства, касающихся проведения экологического аудита, правах и обязанностях сторон, а после ознакомления с аудиторским заключением - о нормативных правовых актах, на которых основываются выводы экологического аудитора (экологической аудиторской организации).

5. Не передавать полученные ими в процессе экологического аудита сведения третьим лицам.»

5.	Статья 12	«Статья 12. Финансирование работ по экологическому аудиту Финансирование работ по экологическому аудиту производится за счет средств хозяйствующего субъекта на договорной основе.»	Утратила силу
----	-----------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------



Прокуратура Российской
Федерации

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Белинского, 14
г. Томск, Россия, 634029

Председателю Законодательной
Думы Томской области

Козловской О.В.

АД. 10. 20 14 № 07-09-20 14

На № _____ от _____

Уважаемая Оксана Витальевна!

В ходе проведения прокуратурой области ревизии актов, принятых в прошлые годы, выявлено несовершенство правового регулирования в сфере экологического аудита.

На территории региона действует Закон Томской области «Об экологическом аудите в Томской области», принятый решением Государственной Думы Томской области от 09.10.1997 № 574, содержащий нормы, аналогичные положениям приказа Госкомэкологии России от 30.03.1998 № 181 «Об экологическом аудировании в системе Госкомэкологии». Вместе с тем постановления Правительства Российской Федерации от 26.02.1996 № 168 и от 26.05.97 № 643, в соответствии с которыми был принят данный приказ, уже утратили силу.

Кроме того, ряд положений вышеуказанного областного Закона регулируют гражданско-правовые отношения, например, вопросы заключения договоров с экологическими аудиторскими организациями, порядок оплаты работ на договорной основе и иные. Вместе с тем в силу пункта «о» статьи 71 Конституции Российской Федерации, пункта 1 статьи 3 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданское законодательство находится в исключительном ведении Российской Федерации.

Об изложенном сообщается в порядке статьи 9 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» для принятия мер по совершенствованию правового регулирования.

О результатах рассмотрения настоящего письма прошу проинформировать прокуратуру Томской области.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса

В.С. Войкин

Н.А. Шишкунова, тел. 52-81-74

АБ № 054053

Прокуратура Томской области
№07-09-2014
Законодательная Дума
Томской области
Дата 22.10.2014 Время 15:10
№5694/0516-14

Справочно: действующая редакция с 01.01.2015.

10 января 2002 года

№ 7-ФЗ

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**

Принят
Государственной Думой
20 декабря 2001 года

Одобрено
Советом Федерации
26 декабря 2001 года

...

Статья 1. Основные понятия

...

экологический аудит - независимая, комплексная, документированная оценка соблюдения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды, требований международных стандартов и подготовка рекомендаций по улучшению такой деятельности;

...

Президент
Российской Федерации
В.ПУТИН

Москва, Кремль
10 января 2002 года
№ 7-ФЗ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический отдел

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-08-95, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

10.06.2015

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об экологическом аудите в Томской области»
(второе чтение, повторно)

Проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об экологическом аудите в Томской области», доработанный с учетом поступивших замечаний (вх. № 3123/0801-15 от 09.06.2015), законодательству не противоречит.

Замечаний и предложений не имеем.

Начальник отдела



Л.Н. Железчикова



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003,
тел. 8 (3822) 65-89-71, факс 8 (3822) 90-18-55
e-mail: ru70@minjust.ru

15 ИЮН 2015 № 70/04-2709

На № 6-052/1986-15 от 09.06.2015

В Законодательную Думу
Томской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об экологическом аудите в Томской области»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об экологическом аудите в Томской области».

К представленной редакции Законопроекта замечания и предложения отсутствуют.

Коррупциогенные факторы в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», не выявлены.

Заместитель начальника Управления

И.В. Протасова

Юлия Владимировна Филатова
90-17-16

Законодательная Дума
Томской области
Дата 15.06.2015 Время 16:51
№3247/0522-15