

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,
ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ

РЕШЕНИЕ

17.03.2015 №

г. Томск

О проекте закона Томской области
«О договорах Томской области с
другими субъектами Российской
Федерации»

Рассмотрев проект закона Томской области «О договорах Томской области с другими субъектами Российской Федерации», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области (исх. № СЖ-08-294 от 17.02.2015),

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности

РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О проекте закона Томской области «О договорах Томской области с другими субъектами Российской Федерации» и рекомендовать принять указанный проект закона в первом чтении.

Председатель комитета

В.К.Кравченко



ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730
E-mail ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

17.02.2015 № СЖ-08-294

на № _____ от _____

О законодательной инициативе
Губернатора Томской области

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О договорах Томской области с другими субъектами Российской Федерации».

На заседаниях комитетов Законодательной Думы Томской области законопроект будет представлять Волков Максим Николаевич, председатель комитета международного сотрудничества – заместитель начальника Департамента международных и региональных связей Администрации Томской области.

На собрании Законодательной Думы Томской области законопроект будет представлять Стуканов Алексей Александрович – начальник Департамента международных и региональных связей Администрации Томской области.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

С.А.Жвачкин

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О договорах Томской области с другими субъектами Российской Федерации

Настоящий Закон определяет порядок заключения, выполнения и прекращения действия договоров Томской области с другими субъектами Российской Федерации (далее – договоры) в целях осуществления полномочий органов государственной власти Томской области.

Настоящий Закон применяется в отношении договоров независимо от их вида и наименования (соглашение, протокол, контракт, программа, иные виды и наименования договоров).

Статья 1. Предложения о заключении договоров

1. Предложения о заключении договоров (далее – предложения) представляются Губернатору Томской области через Департамент международных и региональных связей Администрации Томской области (далее – Уполномоченный орган).

2. Предложения могут представляться:

1) субъектами Российской Федерации в лице органов государственной власти субъектов Российской Федерации, действующих в рамках их компетенции, установленной правовыми актами, определяющими статус этих органов;

2) органами государственной власти Томской области.

3. Предложения могут представляться органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области, хозяйствующими субъектами и общественными объединениями, осуществляющими свою деятельность на территории Томской области, через органы государственной власти Томской области, в ведении которых находятся вопросы, предусмотренные условиями договора.

4. Предложение должно содержать проект договора, обоснование целесообразности его заключения, а также оценку возможных финансово-экономических и иных последствий заключения договора для Томской области.

5. Уполномоченный орган не позднее 30 дней со дня получения предложения проводит оценку представленного предложения на предмет целесообразности заключения для Томской области договора и организует согласование договора с заинтересованными исполнительными органами государственной власти Томской области в порядке, установленном Регламентом работы Администрации Томской области, утвержденным постановлением Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 03.06.2004 № 98 «О Регламенте работы Администрации Томской области» и, при необходимости, с иными органами государственной власти Томской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области.

6. При установлении целесообразности заключения договора и согласовании с органами, указанными в части 5 настоящей статьи, Уполномоченный орган представляет предложение со всеми материалами Губернатору Томской области для принятия решения о проведении переговоров и о подписании договора.

Статья 2. Решение о проведении переговоров и о подписании договора

1. Решение о проведении переговоров и о подписании договора принимается Губернатором Томской области в форме поручения.

2. Уполномоченный орган в течение 5 дней со дня принятия решения о проведении переговоров и о подписании договора уведомляет соответствующие органы государственной власти субъектов Российской Федерации о вступлении в переговоры о заключении договора.

3. Губернатор Томской области в течение семи дней со дня принятия решения о проведении переговоров и о подписании договора уведомляет об этом Законодательную Думу Томской области.

Статья 3. Заключение договоров

1. Договоры подписываются Губернатором Томской области.

Губернатор Томской области вправе поручить подписание отдельных договоров иным должностным лицам в установленном порядке.

2. Договоры подлежат утверждению законами Томской области.

3. Проекты законов Томской области об утверждении договоров вносятся в Законодательную Думу Томской области Губернатором Томской области в установленном порядке.

Статья 4. Присоединение Томской области к договорам

1. Томская область может присоединиться к ранее заключенному двустороннему или многостороннему договору субъектов Российской Федерации, если присоединение к договору допускается его условиями, законодательством Российской Федерации и Томской области.

2. Присоединение Томской области к двустороннему или многостороннему договору субъектов Российской Федерации осуществляется в порядке, предусмотренном настоящим Законом для заключения договоров.

Статья 5. Порядок опубликования и вступления в силу договоров

Договоры подлежат официальному опубликованию в порядке, установленном Законом Томской области от 12 мая 2000 года № 19-ОЗ «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Томской области».

Статья 6. Учет и хранение договоров

1. Подлинники договоров подлежат учету и хранятся в порядке, установленном для учета и хранения подлинников законов Томской области.

2. Подлинники договоров должны храниться вместе с изменениями и дополнениями, вносимыми в договоры, и всеми приложениями к ним, принятыми впоследствии.

3. Уполномоченный орган ведет реестр заключенных договоров.

Статья 7. Выполнение договоров

1. Договоры подлежат добросовестному выполнению в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, Уставом (Основным Законом) Томской области, настоящим Законом, иными нормативными правовыми актами Томской области и положениями самих договоров.

2. Губернатор Томской области, Законодательная Дума Томской области, Администрация Томской области, иные органы государственной власти Томской области в рамках своей компетенции принимают меры, необходимые для обеспечения выполнения договоров.

3. Исполнительные органы государственной власти Томской области, в ведении которых находятся вопросы, предусмотренные договорами, обеспечивают выполнение обязательств и осуществление прав Томской области, вытекающих из этих договоров, в том числе путем заключения договоров с соответствующими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

4. Уполномоченный орган осуществляет общее наблюдение за выполнением договоров и ежегодно до 15 февраля года, следующего за отчетным, информирует Губернатора Томской области, Законодательную Думу Томской области о ходе реализации договоров.

Статья 8. Досрочное прекращение действия договора

1. Досрочное прекращение действия договора осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и Томской области, положениями самого договора.

2. Предложения о досрочном прекращении действия договора инициируются органами государственной власти Томской области, в ведении которых находятся вопросы, регулируемые договором, и представляются на рассмотрение Губернатора Томской области.

3. Предложение о прекращении действия договора должно содержать копию официального текста договора, обоснование целесообразности и последствия его досрочного прекращения, заключение Уполномоченного органа о целесообразности прекращения действия договора.

4. Губернатор Томской области в месячный срок принимает решение по возбуждению процедуры досрочного прекращения действия договора или отклоняет предложение.

5. Досрочное прекращение действия договора осуществляется путем принятия Закона Томской области.

6. Досрочное прекращение действия договора освобождает Томскую область, органы государственной власти Томской области от обязательств выполнять договор и не влияет на права и обязательства, возникающие в результате выполнения договора, до прекращения его действия.

Статья 9. Вступление в силу настоящего Закона

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

2. Договоры, заключенные до вступления в силу настоящего Закона, сохраняют свою силу и продолжают действовать в порядке, предусмотренном в договорах, до истечения срока их действия или до исполнения сторонами принятых на себя обязательств.

Губернатор Томской области

С.А.Жвачкин

Пояснительная записка
к проекту закона Томской области «О договорах Томской области с
другими субъектами Российской Федерации»

В соответствии со статьей 4 Устава (Основного Закона) Томской области Томская область заключает договоры с другими субъектами Российской Федерации.

Согласно пункту «ж» части 2 статьи 64 Устава (Основного Закона) Томской области Законодательная Дума Томской области устанавливает Законом области порядок подписания и утверждения договоров области о ее международных и внешнеэкономических связях, а также договоров области с другими субъектами Российской Федерации.

Поскольку в Томской области отсутствует закон, регулирующий порядок заключения договоров Томской области с другими субъектами Российской Федерации, межрегиональные соглашения заключаются от имени Администрации Томской области с высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Данный формат работы регулируется постановлением Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 3 июня 2004 года № 98 «О регламенте работы Администрации Томской области». Договоры Томской области с другими субъектами Российской Федерации не заключаются.

Учитывая сложившиеся обстоятельства, Администрацией Томской области был разработан настоящий законопроект.

Принятие Закона Томской области «О договорах Томской области с другими субъектами Российской Федерации» не повлечет увеличения расходов областного бюджета.

**Перечень правовых актов Томской области,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием Закона Томской области
«О договорах Томской области с другими субъектами Российской
Федерации»**

В связи с принятием закона Томской области «О договорах Томской области с другими субъектами Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других правовых актов Томской области.

Справочно:

**ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ
УСТАВ (ОСНОВНОЙ ЗАКОН)
(извлечение)**

Принят
решением
Томской областной Думы
от 26.07.1995 N 136

Статья 4

В соответствии с [Конституцией](#) Российской Федерации область осуществляет международные, внешнеэкономические связи, принимает участие в выполнении международных договоров Российской Федерации, заключает договоры с другими субъектами Российской Федерации.

Статья 64

2. Законодательная Дума Томской области обладает следующими полномочиями по вопросам обеспечения экономического и социального развития области:

...

ж) устанавливает законом области порядок подписания и утверждения договоров области о ее международных и внешнеэкономических связях, а также договоров области с другими субъектами Российской Федерации;

**РЕГЛАМЕНТ
РАБОТЫ АДМИНИСТРАЦИИ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
(извлечение)**

Утвержден
постановлением
Главы Администрации
(Губернатора) области
от 03.06.2004 N 98

**Раздел V. ПОРЯДОК ПОДГОТОВКИ ДОГОВОРОВ И СОГЛАШЕНИЙ, ОДНОЙ ИЗ
СТОРОН КОТОРЫХ ВЫСТУПАЕТ АДМИНИСТРАЦИЯ ОБЛАСТИ**

Статья 42. В целях осуществления полномочий и реализации гражданской правоспособности Администрация области вправе заключать соглашения, договоры, контракты, протоколы о сотрудничестве и т.п. (далее - соглашение) с органами государственной власти, органами местного самоуправления, хозяйствующими субъектами и иными субъектами (далее - сторона).

(статья 42 в ред. [постановления](#) Губернатора Томской области от 04.03.2010 N 14)

Статья 43. Соглашение должно соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законами и иными правовыми актами, действующими на момент его заключения. Соглашение с участием Администрации области должно быть совершено в письменной форме.

(в ред. [постановления](#) Губернатора Томской области от 04.03.2010 N 14)

Статья 44. От имени Администрации области соглашения заключает и подписывает Губернатор Томской области.

(в ред. постановлений Губернатора Томской области от 26.12.2007 N 170, от 04.03.2010 N 14)

Другие должностные лица могут выступать от имени Администрации области при заключении соглашений по письменному распоряжению Губернатора Томской области или на основании выданной им доверенности.

(в ред. постановлений Губернатора Томской области от 26.12.2007 N 170, от 04.03.2010 N 14)

Доверенность должна быть оформлена в соответствии с требованиями, установленными Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации.

Статья 45. Подготовку проекта соглашения осуществляет структурное подразделение Администрации области или иной исполнительный орган государственной власти Томской области, курирующий соответствующую сферу деятельности (далее - куратор соглашения), по поручению Губернатора Томской области, его заместителей, управляющего делами Администрации Томской области.

(в ред. постановлений Губернатора Томской области от 15.03.2011 N 20, от 06.04.2012 N 37)

Подготовку проектов соглашений об осуществлении межрегиональных связей осуществляет Департамент международных и региональных связей Администрации Томской области совместно со структурными подразделениями Администрации области или иными исполнительными органами государственной власти Томской области, курирующими соответствующую сферу деятельности.

(в ред. [постановления](#) Губернатора Томской области от 15.03.2011 N 20)

Проект соглашения разрабатывается в соответствии с требованиями [Гражданского кодекса](#) Российской Федерации и должен предусматривать порядок осуществления контроля за исполнением соглашения сторонами с указанием ответственного за исполнение соглашения структурного подразделения Администрации области или иного исполнительного органа государственной власти Томской области.

(в ред. [постановления](#) Губернатора Томской области от 15.03.2011 N 20)

При подготовке проекта соглашения куратор соглашения формирует пакет документов, содержащий:

- 1) согласованный со стороной (сторонами) соглашения текст проекта соглашения;
- 2) информацию о наличии ранее заключенных (исполненных или действующих) со стороной (сторонами) соглашений, включающую:
 - а) анализ исполнения соглашений с заверенным сроком действия с указанием достигнутых результатов за период действия соглашения;
 - б) предложения об изменении или расторжении ранее заключенных действующих в соответствующей сфере соглашений с незавершенным сроком действия;
- 3) пояснительную записку с обоснованием целесообразности заключения данного соглашения и краткую характеристику стороны (сторон) соглашения.

Для хозяйствующих субъектов дополнительно необходимо указать основные осуществляемые виды экономической деятельности и виды выпускаемой продукции (работ, услуг) с уточнением следующих фактических (за прошедший год) и прогнозных (на период действия соглашения) значений показателей и указанием доли в общем значении показателя по соответствующему виду экономической деятельности:

- а) объем налоговых поступлений в областной бюджет;
- б) среднесписочная численность;
- в) объем инвестиций;
- г) среднемесячная начисленная заработная плата;
- д) среднегодовой объем выручки от продажи товаров (работ, услуг).

Кроме того, должны быть представлены сведения о наличии задолженности по обязательным платежам в бюджеты всех уровней и внебюджетные фонды;

4) перечень правовых актов, которые необходимо отменить или внести в них изменения в связи с заключением данного соглашения, а также предложения о разработке других правовых актов, принятие которых необходимо для реализации данного соглашения.

При подготовке соглашения обязательными являются проверка полномочия лица, подписывающего соглашение, проверка соответствия указанных юридического и фактического адресов, банковских реквизитов, которые проводит Комитет общественной безопасности Администрации Томской области. Данное правило не применяется в отношении соглашений с органами государственной власти, в том числе о выделении средств из федерального бюджета областному бюджету.

(в ред. [постановления](#) Губернатора Томской области от 01.03.2013 N 23)

Согласование проекта соглашения осуществляется в порядке, определенном [статьей 33](#) настоящего Регламента. При этом проект соглашения подлежит представлению на обязательное визирование руководителям Департамента экономики Администрации Томской области и Комитета по государственно-правовым вопросам Администрации Томской области.

(в ред. [постановления](#) Губернатора Томской области от 15.03.2011 N 20)

После согласования проекта соглашения со всеми заинтересованными структурными подразделениями Администрации области, иными исполнительными органами государственной власти Томской области куратор соглашения в течение двух рабочих дней направляет доработанный проект соглашения стороне (сторонам) соглашения для подписания.

(в ред. [постановления](#) Губернатора Томской области от 15.03.2011 N 20)

(статья 45 в ред. [постановления](#) Губернатора Томской области от 04.03.2010 N 14)

Статья 46. Исключена.

Статья 47. Ответственность за реализацию соглашения несет заместитель Губернатора Томской области, управляющий делами Администрации Томской области, в чьем подчинении находится куратор соглашения.

(в ред. [постановления](#) Губернатора Томской области от 06.04.2012 N 37)

В отношении соглашений, подготовленных Департаментом международных и региональных связей Администрации Томской области, ответственность за реализацию соглашений несет начальник указанного Департамента.

(в ред. [постановления](#) Губернатора Томской области от 15.03.2011 N 20)

Исполнение соглашения контролируется в порядке, определенном [разделом VI](#) настоящего Регламента.

(статья 47 в ред. [постановления](#) Губернатора Томской области от 04.03.2010 N 14)

Статья 48. Куратор соглашения передает подлинник (в отношении соглашений о выделении средств из федерального бюджета областному бюджету - копию) заключенного соглашения в приемную Комитета по государственно-правовым вопросам Администрации Томской области в десятидневный срок с момента заключения соглашения для регистрации и хранения.

(в ред. постановлений Губернатора Томской области от 15.03.2011 N 20, от 21.12.2011 N 109)

Комитет по государственно-правовым вопросам Администрации Томской области ведет реестр заключенных соглашений в электронном виде и исполняет техническую работу по хранению переданных кураторами соглашений экземпляров соглашений.

(в ред. [постановления](#) Губернатора Томской области от 21.12.2011 N 109)

Реестр заключенных Администрацией области соглашений Комитет по государственно-правовым вопросам Администрации Томской области размещает на внутреннем сетевом диске Администрации области и производит обновление данных о зарегистрированных соглашениях не позднее 3 рабочих дней со дня их регистрации.

(в ред. [постановления](#) Губернатора Томской области от 15.03.2011 N 20)

Дополнительная информация из реестра соглашений в случае необходимости может быть передана заинтересованному лицу по его отдельному запросу в установленном порядке.

(статья 48 в ред. [постановления](#) Губернатора Томской области от 04.03.2010 N 14)

Статья 48-1. Утратила силу.

Статья 48-2. Правила подготовки соглашений и осуществления контроля за их исполнением, предусмотренные настоящим Регламентом, не распространяются на государственные контракты либо иные гражданско-правовые договоры, подготовка которых отнесена к компетенции Финансово-хозяйственного управления Администрации Томской области, а также на соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей.

(статья 48-2 введена [постановлением](#) Губернатора Томской области от 04.03.2010 N 14; в ред. [постановления](#) Губернатора Томской области от 15.03.2011 N 20)

Статья 48-3. Заключение соглашений о выделении средств из федерального бюджета областному бюджету и о передаче полномочий и контроль за их исполнением осуществляется в общем порядке работы с документами.

(статья 48-3 введена [постановлением](#) Губернатора Томской области от 04.03.2010 N 14)



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

В Законодательную Думу
Томской области

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003,
тел. 8 (3822) 65-89-71, факс 8 (3822) 90-18-55
e-mail: ru70@minjust.ru

10.03.2015 № 70/04-908

На № 2-052/463-15 от 19.02.2015

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской области «О
договорах Томской области с другими
субъектами Российской Федерации»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «О договорах Томской области с другими субъектами Российской Федерации».

К представленной редакции законопроекта замечаний и предложений не имеется.

Коррупциогенных факторов в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», не выявлено.

Заместитель начальника Управления

И.В. Протасова

Маргарита Евгеньевна Милакина
90-17-15

Законодательная Дума
Томской области
Дата 11.03.2015 Время 17:04
№1255/0522-15