

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,
ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ

РЕШЕНИЕ

16.06.2015 №

г. Томск

О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке организации и ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов в Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке организации и ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов в Томской области», принятый в первом чтении и доработанный с учетом поступивших замечаний и предложений, в том числе по итогам обсуждения на рабочей группе,

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности
РЕШИЛ:

1. Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О Законе Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке организации и ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов в Томской области» и рекомендовать принять указанный проект закона во втором чтении.

2. Предложить Администрации Томской области по итогам 2014 года проанализировать практику реализации Закона Томской области «О порядке организации и ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов в Томской области» с учетом предлагаемых к внесению изменений и подготовить совместно с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Томской области» предложения о его совершенствовании.

Председатель комитета

В.К.Кравченко

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке
организации и ведения Регистра муниципальных нормативных
правовых актов в Томской области»

Статья 1

Внести в Закон Томской области от 4 декабря 2008 года № 242-ОЗ «О порядке организации и ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов в Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2008, № 22 (144), постановление от 26.11.2008 № 1835; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2011, № 46 (168), постановление от 03.02.2011 № 4068; № 53 (175), постановление от 27.10.2011 № 4825; 2013, № 22 (198), постановление от 25.07.2013 № 1367; 2014, № 27 (203), постановление от 30.01.2014 № 1769; № 32 (208)-II, постановление от 26.06.2014 № 2122) следующие изменения:

1) статью 4 дополнить абзацем вторым следующего содержания:

«За непредставление и (или) несвоевременное представление информации, подлежащей включению в Регистр, в том числе повлекшее нарушение сроков включения муниципальных актов в Регистр, должностные лица органов местного самоуправления несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.»;

2) абзац первый пункта 8 приложения к Закону изложить в следующей редакции:

«Структурное подразделение обеспечивает включение муниципальных правовых актов в Регистр не позднее 60 дней со дня их принятия (издания).»;

3) Пункт 21 приложения к Закону изложить в следующей редакции:

«21. Для осуществления полномочий уполномоченного органа по ведению Регистра органы местного самоуправления обеспечивают:

своевременность представления, полноту и достоверность сведений, подлежащих включению в Регистр;

ежемесячное, до 10-го числа текущего месяца, представление в Структурное подразделение посредством факсимильной связи с одновременным направлением на бумажном носителе сопроводительных писем с указанием реквизитов принятых в предыдущем месяце муниципальных актов, сведений об источнике и дате официального опубликования (обнародования) муниципальных актов, перечня представленных в электронном виде дополнительных сведений к муниципальным актам;

ежемесячное, до 10-го числа текущего месяца, представление в Структурное подразделение принятых в предыдущем месяце муниципальных актов в электронном виде, в том числе в актуальной редакции;

представление в электронном виде дополнительных сведений к муниципальным актам.»;

4) пункт 24 приложения к Закону дополнить абзацем вторым следующего содержания:

«В случае, если муниципальный акт поступил в Структурное подразделение по истечении 60-ти дней со дня его принятия, такой правовой акт включается в Регистр не позднее 15-ти дней со дня его поступления в Структурное подразделение.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

С.А. Жвачкин

Пояснительная записка
к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке организации и ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов в Томской области»

Законопроект разработан в связи с протестом прокурора Томской области от 13.02.2015 на пункт 8 Порядка ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов в Томской области, утвержденного Законом Томской области от 04.12.2008 № 242-ОЗ «О порядке организации и ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов в Томской области».

Согласно ст. 43.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные нормативные правовые акты, в том числе оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме (сходе граждан), подлежат включению в регистр муниципальных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, организация и ведение которого осуществляются органами государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации. Федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов состоит из регистров муниципальных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. Ведение федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 10.09.2008 № 657 «О ведении федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов» (в редакции от 29.10.2014 № 1117) высшим органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предписано обеспечивать актуализацию регистров муниципальных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, представляемых в Министерство юстиции Российской Федерации, не реже одного раза в 15 дней. При этом актуализация регистров муниципальных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации должна обеспечивать пополнение федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов не позднее 60 дней со дня принятия (издания) муниципальных нормативных правовых актов.

В этой связи проектом предлагается внести соответствующие изменения в пункт 8 Порядка ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов в Томской области, указав, что муниципальные правовые акты включаются в Регистр не позднее 60-ти дней со дня их принятия (издания).

С целью обеспечения соблюдения указанных сроков включения муниципальных актов в Регистр законопроектом предлагается также внести изменения в пункт 21 Порядка организации и ведения Регистра муниципальных

нормативных правовых актов в Томской области, согласно которым принятые за предыдущий месяц муниципальные акты должны быть представлены в Структурное подразделение до 10 числа следующего месяца.

Законопроектом предлагается также дополнить статью 4 Закона положением о том, что должностные лица органов местного самоуправления за непредставление и (или) несвоевременное представление информации, подлежащей включению в Регистр, в том числе повлекшее нарушение сроков включения муниципальных актов в Регистр, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

За непредставление и несвоевременное представление указанной информации статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Пункт 24 Порядка организации и ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов в Томской области предлагается дополнить новым абзацем, предусматривающим 15-дневный срок для включения в Регистр актов, предоставленных органами местного самоуправления в уполномоченный орган по истечении 60-ти дней со дня его принятия (издания).

Принятие указанного законопроекта не повлечет дополнительных расходов, покрываемых за счет областного бюджета.

**Перечень правовых актов Томской области,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению,
дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона Томской
области «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке
организации и ведения Регистра муниципальных нормативных правовых
актов в Томской области»**

Принятие Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке организации и ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов в Томской области» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия правовых актов Томской области.

Сравнительная таблица

к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке организации и ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов в Томской области»

	Действующая редакция	Редакция с учетом предлагаемых изменений
1.	<p>Статья 4. Взаимодействие уполномоченного органа по ведению Регистра с органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области</p> <p>Взаимодействие уполномоченного органа по ведению Регистра с органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области осуществляется по вопросам предоставления органами местного самоуправления принятых муниципальных правовых актов на электронном носителе и дополнительных сведений в порядке согласно приложению к настоящему Закону, а также по иным вопросам, указанным в настоящем Законе.</p>	<p>Статья 4. Взаимодействие уполномоченного органа по ведению Регистра с органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области</p> <p>Взаимодействие уполномоченного органа по ведению Регистра с органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области осуществляется по вопросам предоставления органами местного самоуправления принятых муниципальных правовых актов на электронном носителе и дополнительных сведений в порядке согласно приложению к настоящему Закону, а также по иным вопросам, указанным в настоящем Законе.</p> <p>За непредставление и (или) несвоевременное представление информации, подлежащей включению в Регистр, в том числе повлекшее нарушение сроков включения муниципальных актов в Регистр, должностные лица органов местного самоуправления несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.</p>
2.	<p>Приложение к Закону Томской области "О порядке организации и ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов в Томской области"</p>	<p>Приложение к Закону Томской области "О порядке организации и ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов в Томской области"</p>

	<p align="center">ПОРЯДОК ВЕДЕНИЯ РЕГИСТРА МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ</p>	<p align="center">ПОРЯДОК ВЕДЕНИЯ РЕГИСТРА МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ</p>
	<p>8. <i>Муниципальный акт включается в Регистр не позднее 30 рабочих дней со дня его поступления в Структурное подразделение. Датой поступления муниципального акта в Структурное подразделение является дата регистрации сопроводительного письма к муниципальному акту в канцелярии Администрации Томской области. Указанный срок может быть продлен руководителем Структурного подразделения на срок не более 30 рабочих дней.</i></p> <p>Дополнительные сведения подлежат включению в Регистр по мере их поступления в Структурное подразделение в течение 15 рабочих дней со дня поступления.</p>	<p>8. Структурное подразделение обеспечивает включение муниципальных правовых актов в Регистр не позднее 60 дней со дня их принятия (издания).</p> <p>Дополнительные сведения подлежат включению в Регистр по мере их поступления в Структурное подразделение в течение 15 рабочих дней со дня поступления.</p>
3.	<p>21. Для осуществления полномочий уполномоченного органа по ведению Регистра органы местного самоуправления обеспечивают:</p> <p>ежемесячное, до 10-го числа текущего месяца, направление в Структурное подразделение на бумажном носителе сопроводительных писем с указанием реквизитов принятых в предыдущем месяце муниципальных актов, сведений об источнике и дате официального опубликования (обнародования) муниципальных актов, перечня представленных в электронном виде дополнительных сведений к муниципальным актам;</p> <p>предоставление муниципальных актов в электронном виде, в том числе в актуальной редакции;</p>	<p>21. Для осуществления полномочий уполномоченного органа по ведению Регистра органы местного самоуправления обеспечивают:</p> <p>своевременность представления, полноту и достоверность сведений, подлежащих включению в Регистр;</p> <p>ежемесячное, до 10-го числа текущего месяца, представление в Структурное подразделение посредством факсимильной связи с одновременным направлением на бумажном носителе сопроводительных писем с указанием реквизитов принятых в предыдущем месяце муниципальных актов, сведений об источнике и дате официального опубликования (обнародования) муниципальных актов, перечня представленных в электронном виде дополнительных</p>

	<p>предоставление в электронном виде дополнительных сведений к муниципальным актам; полноту и достоверность сведений, подлежащих включению в Регистр.</p>	<p>сведений к муниципальным актам; ежемесячное, до 10-го числа текущего месяца, представление в Структурное подразделение принятых в предыдущем месяце муниципальных актов в электронном виде, в том числе в актуальной редакции; представление в электронном виде дополнительных сведений к муниципальным актам.</p>
4.	<p>24. В случае предоставления муниципального акта с нарушением настоящего Порядка муниципальный акт считается непредоставленным.</p>	<p>24. В случае предоставления муниципального акта с нарушением настоящего Порядка муниципальный акт считается непредоставленным. В случае, если муниципальный акт поступил в Структурное подразделение по истечении 60-ти дней со дня его принятия, такой правовой акт включается в Регистр не позднее 15-ти дней со дня его поступления в Структурное подразделение.</p>

Справочно:

Приложение
к Закону Томской области
"О порядке организации и ведения Регистра
муниципальных нормативных правовых актов
в Томской области"

**ПОРЯДОК
ВЕДЕНИЯ РЕГИСТРА МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ
ПРАВОВЫХ АКТОВ В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
(извлечение)**

8. Муниципальный акт включается в Регистр не позднее 30 рабочих дней со дня его поступления в Структурное подразделение. Датой поступления муниципального акта в Структурное подразделение является дата регистрации сопроводительного письма к муниципальному акту в канцелярии Администрации Томской области. Указанный срок может быть продлен руководителем Структурного подразделения на срок не более 30 рабочих дней.

Дополнительные сведения подлежат включению в Регистр по мере их поступления в Структурное подразделение в течение 15 рабочих дней со дня поступления.
(п. 8 в ред. [Закона](#) Томской области от 14.02.2014 N 13-ОЗ)

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 10 сентября 2008 г. N 657**

**О ВЕДЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО РЕГИСТРА
МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ
(извлечение)**

3. Высшим органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации обеспечивать актуализацию регистров муниципальных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, представляемых в Министерство юстиции Российской Федерации, не реже одного раза в 15 дней.

Актуализация регистров муниципальных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации должна обеспечивать пополнение федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов не позднее 60 дней со дня принятия (издания) муниципальных нормативных правовых актов.
(п. 3 в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 29.10.2014 N 1117)



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

В Законодательную Думу
Томской области

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003,
тел. 8 (3822) 65-89-71, факс 8 (3822) 90-18-55
e-mail: ru70@minjust.ru

26.05.2015 № 40/04-2374

На № 2-052/1693-15 от 15.05.2015

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке организации и ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов в Томской области»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке организации и ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Проект).

К представленной редакции Проекта имеется следующее замечание.

Согласно ч. 2 ст. 1 Проекта Структурное подразделение обеспечивает включение муниципального правового акта в Регистр не позднее 60 дней со дня его принятия (издания). В случае представления правового акта с нарушением срока, установленного статьей 4 настоящего Закона, такой правовой акт включается в Регистр не позднее 30 дней со дня его поступления в Структурное подразделение.

Между тем, в силу абз. 2 п. 3 Постановления Правительства Российской Федерации от 10.09.2008 № 657 «О ведении федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов» актуализация регистров муниципальных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации должна обеспечивать пополнение федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов не позднее 60 дней со дня принятия (издания) муниципальных нормативных правовых актов.

Таким образом, законопроектом предлагается скорректировать императивную норму, закрепленную в названном Постановлении Правительства Российской Федерации, а именно норму о 60-дневном сроке, установленном для включения муниципального правового акта в Регистр.

В связи с изложенным, предлагаем исключить из ч. 2 ст. 1 Проекта второе предложение, поскольку нормы п. 3 указанного Постановления Правительства Российской Федерации не предполагают возможности продления установленного 60-дневного срока.

Коррупциогенных факторов в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», не выявлено.

Заместитель начальника Управления



И.В. Протасова



Прокуратура Российской
Федерации

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Белинского, 14
г. Томск, Россия, 634029

В Законодательную Думу
Томской области

25.05.2015 № 07-18-1015

На № 2-051/1692-15 от 15.05.2015

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской области
«О внесении изменений в Закон
Томской области «О порядке
организации и ведения Регистра
муниципальных нормативных
правовых актов в Томской области»

В прокуратуре области изучен проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке организации и ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов в Томской области».

К законопроекту имеются следующие замечания.

Согласно абзацу первому пункта 8 приложения к базовому закону в редакции законопроекта в случае представления правового акта с нарушением установленного срока, такой правовой акт включается в Регистр не позднее 30 дней со дня его поступления в Структурное подразделение.

Вместе с тем в силу пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2008 года № 657 «О ведении федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов» высшие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации обязаны обеспечить актуализацию регистров муниципальных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, представляемых в Министерство юстиции Российской Федерации, не реже одного раза в 15 дней.

Учитывая изложенное, полагаем необходимым скорректировать норму абзаца первого пункта 8 приложения к базовому закону с учётом положений вышеуказанного постановления Правительства Российской Федерации.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

И.П.Копель

Д.А. Киселёв, тел. 53-20-83

АБ № 060018

Законодательная Дума
Томской области
Дата 25.05.2015 Время 15:28
№2872/0512-15



АССОЦИАЦИЯ «СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»

634012, г. Томск,
пр.Кирова, д.58, стр.55

тел – 54-52-70 факс 54-52-70
email: smoto@tomsk.gov.ru

26.05.2015 № 311
на № 2-092/1696-15 от 15.05.2015

Председателю комитета по законодательству,
государственному устройству и безопасности
Законодательной Думы Томской области
В. К. Кравченко

Уважаемый Владимир Казимирович!

Совет муниципальных образований Томской области рассмотрел проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке организации и ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов в Томской области».

Установление дополнительной обязанности на органы местного самоуправления предоставлять муниципальные правовые акты в уполномоченный орган по ведению Регистра не позднее 15 дней со дня принятия (издания) нормативного акта считаем излишним. Закрепление данного требования приведет к дополнительной нагрузке на органы местного самоуправления, не учитывающей их финансовый и кадровый потенциал, особенно в сельских поселениях.

Полагаем, что для обеспечения размещения муниципальных правовых актов в федеральном регистре в сроки, установленные Постановлением Правительства РФ от 10.09.2008 №567, в целях обновления информации не реже одного раза в 15 дней, не требуется сокращения до 15 дней сроков предоставления документов органами местного самоуправления, поскольку общий срок актуализации регистров составляет 60 дней с даты принятия муниципального правового акта (абзац 2 части 3 Постановления Правительства РФ от 10.09.2008 N 657).

Кроме того, предлагаемая норма не согласуется с установленными графиками опубликования актов. В настоящее время муниципальные правовые акты предоставляются с уже отработанными сведениями об опубликовании, что невозможно при предоставлении актов дважды в месяц из-за особенностей опубликования в местных средствах массовой информации.

Обращаем Ваше внимание, что в связи с предлагаемыми изменениями статьи 4 Закона Томской области от 04.12.2008 N 242-ОЗ «О порядке организации и ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов в Томской области» возникает внутреннее противоречие закона. Пунктом 21 Порядка ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов в Томской области (приложение к указанному закону) установлено, что органы местного самоуправления обеспечивают ежемесячное, до 10-го числа текущего месяца, направление в Структурное подразделение на бумажном носителе сопроводительных писем с указанием реквизитов принятых в предыдущем месяце муниципальных актов, сведений об источнике и дате официального опубликования (обнародования) муниципальных актов, перечня представленных в электронном виде

Законодательная Дума
Томской области
Дата 26.05.2015 Время 16:36
№2902/0929-15

дополнительных сведений к муниципальным актам. В соответствии с пунктом 8 данного Порядка датой поступления муниципального акта в Структурное подразделение является дата регистрации сопроводительного письма к муниципальному акту в канцелярии Администрации Томской области.

Также считаем нецелесообразным установление ответственности должностных лиц органов местного самоуправления за несвоевременную отправку муниципальных нормативных правовых актов уполномоченному органу без установления аналогичной ответственности должностных лиц субъекта Российской Федерации, на которых возложена ответственность за размещение муниципальных нормативных правовых актов в федеральном регистре.

Председатель Совета



Г.А. Шамин



**АССОЦИАЦИЯ
«СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»**

634012, г. Томск,
пр.Кирова, д.58, стр.55

тел – 54-52-70 факс 54-52-70
email: smoto@tomsk.gov.ru

03.06.2015 № 361
на № 2-092/1696-15 от 15.05.2015

Председателю комитета по законодательству,
государственному устройству и безопасности
Законодательной Думы Томской области
В. К. Кравченко

Уважаемый Владимир Казимирович!

Настоящим сообщаю, что проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке организации и ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов в Томской области» был направлен дополнительно для рассмотрения в представительные органы муниципальных образований Томской области. Замечания и возражения по тексту законопроекта были высказаны Думой города Томска.

В дополнение к заключению Совета муниципальных образований Томской области на указанный проект закона Томской области (исх.№ 311 от 26.05.2015) направляю в Ваш адрес заключение Думы города Томска.

Приложение: на 2 л в 1 экз.

Председатель Совета

Г.А. Шамин

Барнашов А.А.
(3822) 54-53-34

Законодательная Дума
Томской области
Дата 05.06.2015 Время 17:29
№3080/0929-15



ДУМА ГОРОДА ТОМСКА

Ленина пр., д. 105, Томск, 634050
тел. (3822) 51 14 02 факс (3822) 51 10 71
e-mail: duma@admin.tomsk.ru <http://duma.admin.tomsk.ru>
ОКПО 03047019, ОГРН 1037000098046, ИНН/КПП 7017040847/701701001

14.06.2015 № 01-557

на № 304 от 25.05.2015

О проекте закона Томской области

Исполнительному директору
Совета муниципальных образований
Томской области
Н.В.Лиманской

Уважаемая Наталья Викторовна!

По результатам анализа проекта закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке организации и ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов в Томской области» сообщаем следующее.

В соответствии с законопроектом предлагается установить срок для направления в уполномоченный орган по ведению Регистра муниципальных нормативных правовых актов в Томской области принятых (изданных) органами местного самоуправления муниципальных актов – не позднее 15 дней со дня принятия (издания) указанных правовых актов. Кроме того, предлагается ввести норму об ответственности должностных лиц органов местного самоуправления за несвоевременное предоставление указанной информации.

В соответствии с частью 3 статьи 43 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) представительный орган муниципального образования по вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования, принимает решения, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, решение об удалении главы муниципального образования в отставку, а также решения по вопросам организации деятельности представительного органа муниципального образования и по иным вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, уставом муниципального образования.

Решения представительного органа муниципального образования подписывает председатель представительного органа муниципального образования (часть 5 статьи 43 Закона № 131-ФЗ).

Нормативный правовой акт, принятый представительным органом муниципального образования, направляется главе муниципального образования для подписания и обнародования в течение 10 дней. Глава муниципального образования, исполняющий полномочия главы местной администрации, имеет право отклонить

Вход. № 1614

14.05 2015 г.

нормативный правовой акт, принятый представительным органом муниципального образования. В этом случае указанный нормативный правовой акт в течение 10 дней возвращается в представительный орган муниципального образования с мотивированным обоснованием его отклонения либо с предложениями о внесении в него изменений и дополнений (часть 13 статьи 35 Закона № 131-ФЗ).

Виды, порядок принятия (издания), официального опубликования (обнародования) и вступления в силу муниципальных правовых актов должны определяться уставами муниципальных образований (пункт 6 части 1 статьи 44 Закона № 131-ФЗ).

Так, например, в соответствии с Уставом Города Томска Дума Города Томска принимает муниципальные правовые акты в форме решений на своих собраниях.

Нормативное правовое решение Думы Города Томска направляется Мэру Города Томска для подписания и обнародования в течение десяти дней. Мэр подписывает и обнародует нормативное правовое решение Думы в течение десяти дней с момента его получения. Мэр имеет право отклонить решение Думы. В этом случае решение Думы в течение десяти дней возвращается в Думу с мотивированным обоснованием его отклонения либо с предложениями о внесении в него изменений и дополнений (пункты 1,7 статьи 55).

Таким образом, нормативное правовое решение Думы Города Томска фактически считается принятым в момент, когда за него проголосовало необходимое количество депутатов Думы Города Томска. Вместе с тем, для процедуры вступления указанного правового акта в силу необходимо его подписание председателем Думы Города Томска и Мэром Города Томска, а также опубликование в установленном порядке. При этом процедура с момента принятия нормативного правового решения Думой Города Томска до подписания его Мэром Города Томска может превышать срок 15 дней. Направление же соответствующих решений Думы Города Томска в уполномоченный орган до его подписания полагаем не соответствующим нормам права с учетом права главы муниципального образования отклонить муниципальный правовой акт, принятый представительным органом местного самоуправления.

Какой-либо анализ норм уставов муниципальных образований Томской области, регулирующих вопросы порядка принятия (издания) муниципальных правовых актов, с точки зрения соотнесения их с предлагаемым сроком предоставления указанных актов для внесения в Регистр, в проекте отсутствует.

Предусмотренный постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2008 № 657 «О ведении федерального регистра муниципальных правовых актов» срок - не реже одного раза в 15 дней – установлен для высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации как срок для актуализации регистра в целях обеспечения включения в него муниципальных нормативных правовых актов в пределах 60 дней с даты их принятия (издания).

Установление аналогичного срока для предоставления органами местного самоуправления муниципальных правовых актов в уполномоченный орган без учета специфики порядка принятия указанных правовых актов и при условии установленной законом ответственности за нарушение указанного срока полагаем необоснованным.

Председатель Думы
Города Томска



С.Е.Ильиных

Татарчук Т.В.
(382 2) 51 12 88





АССОЦИАЦИЯ «СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»

634012, г. Томск,
пр.Кирова, д.58, стр.55

тел – 54-52-70 факс 54-52-70
email: smoto@tomsk.gov.ru

15.06.2015 № 406
на № 2-092/2035-15 от 11.06.2015

Председателю комитета по законодательству,
государственному устройству и безопасности
Законодательной Думы Томской области

В. К. Кравченко

Уважаемый Владимир Казимирович!

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке организации и ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов в Томской области», доработанный с учетом поступивших замечаний, считаем нецелесообразным включение в законопроект ряда проектируемых норм.

Законопроектом предлагается внести изменения в пункт 21 приложения к Закону Томской области «О порядке организации и ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов в Томской области», в соответствии с которыми на органы местного самоуправления возлагается обязанность предоставлять в Структурное подразделение принятые за отчетный период муниципальные акты в электронном виде, а также сопроводительные письма на бумажном носителе к представляемым муниципальным правовым актам дважды в месяц – до 1-го и до 16-го числа.

При этом в соответствии с предлагаемой редакцией пункта 1 приложения к Закону датой поступления муниципального акта в Структурное подразделение является дата регистрации сопроводительного письма к муниципальному акту в канцелярии Администрации Томской области.

Таким образом, в законопроекте заведомо закрепляется норма, которая не может быть исполнена в установленном порядке. Законопроект не устанавливает период времени, объективно необходимый для почтовой пересылки сопроводительного письма на бумажном носителе (что актуально для большинства муниципальных образований Томской области), а также для его обработки канцелярией Администрации Томской области.

В настоящее время представление муниципальных правовых актов в Структурное подразделение, а также соответствующих сопроводительных писем к правовым актам осуществляется ежемесячно до 10 числа месяца, следующего за месяцем, в котором правовые акты были приняты.

Вновь обращаем Ваше внимание, что Постановлением Правительства РФ от 10.09.2008 № 657 «О ведении федерального регистра муниципальных нормативных

Законодательная Дума Томской области Дата 15.06.2015 Время 17:14 №3255/0929-15

правовых актов» срок актуализации регистров муниципальных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, представляемых в Министерство юстиции Российской Федерации (не реже одного раза в 15 дней) установлен для высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Из этого положения не следует, что органы местного самоуправления обязаны предоставлять органу исполнительной власти субъекта РФ муниципальные нормативные акты в такой же срок (не реже одного раза в 15 дней).

Для актуализации информации о муниципальном нормативном правовом акте в регистре муниципальных нормативных правовых актов субъекта РФ указанным Постановлением Правительства № 657 установлен иной срок - не позднее 60 дней со дня принятия (издания) муниципальных нормативных правовых актов (абзац 2 части 3 Постановления Правительства РФ от 10.09.2008 N 657).

Кроме того, предлагаемая норма не согласуется с установленными графиками опубликования актов. В настоящее время муниципальные правовые акты предоставляются с уже отработанными сведениями об опубликовании, что невозможно при предоставлении актов дважды в месяц из-за особенностей опубликования в местных средствах массовой информации. Отдельное последующее предоставление сведений об опубликовании НПА приведет к дополнительной неоправданной нагрузке на органы местного самоуправления и Структурное подразделение Администрации Томской области, уполномоченное на ведение Регистра муниципальных НПА.

Учитывая изложенное, предлагаем сохранить установленную Законом Томской области от 04.12.2008 № 242-ОЗ «О порядке организации и ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов в Томской области» периодичность предоставления муниципальных нормативных правовых актов для их последующего включения в федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов.

Председатель Совета



Г.А. Шамин