

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,
ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ

РЕШЕНИЕ

16.06.2015 №

г. Томск

О проекте постановления
Законодательной Думы Томской
области «Об утверждении Положения о
проведении мониторинга
правоприменения нормативных
правовых актов Томской области,
принятых Законодательной Думой
Томской области»

Рассмотрев проект постановления Законодательной Думы Томской области «Об утверждении Положения о проведении мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области», внесенный депутатами Законодательной Думы Томской области О.В.Козловской, А.Б.Куприянцем, Л.Э.Глоком, В.К.Кравченко, А.Я.Эскиным (исх. от 11.06.2015 № 1-060/2031-15),

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности
РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О проекте постановления Законодательной Думы Томской области «Об утверждении Положения о проведении мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области» и рекомендовать принять указанное постановление.

Председатель комитета

В.К.Кравченко



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-04-24, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

11.06.2015

№ 1-060/2031-15

В Законодательную Думу
Томской области

Вносим на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект постановления Законодательной Думы Томской области «Об утверждении Положения о проведении мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области» (прилагается).

Депутаты Законодательной
Думы Томской области

Козловская О.В.

Куприянец А.Б.

Глок Л.Э.

Кравченко В.К.

Эскин А.Я.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об утверждении Положения о проведении мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области

Рассмотрев проект постановления Законодательной Думы Томской области «Об утверждении Положения о проведении мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области», в соответствии со статьей 64 (подпункт «а» пункта 1) Устава (Основного Закона) Томской области,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Положение о проведении мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области согласно приложению.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловская

ПОЛОЖЕНИЕ
о проведении мониторинга правоприменения нормативных правовых
актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской
области

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящее Положение разработано в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 года № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 года № 694 «Об утверждении Методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации» и определяет порядок проведения Законодательной Думой Томской области (далее - Дума) по собственной инициативе мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Думой.

При осуществлении мониторинга Дума руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом (Основным Законом) Томской области, законами и иными нормативными правовыми актами Томской области, в том числе настоящим Положением, а также распоряжениями Председателя Думы.

2. Мониторинг правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Думой (далее также – мониторинг), представляет собой осуществляемую в пределах полномочий Думы систематическую комплексную и плановую деятельность по сбору, обобщению, анализу и оценке информации для обеспечения принятия, изменения или признания утратившими силу нормативных правовых актов Томской области.

Мониторинг проводится в отношении законов Томской области и постановлений Думы, носящих нормативный характер (далее также – нормативные правовые акты).

3. Целями мониторинга являются совершенствование законодательства Томской области, а также повышение качества и эффективности нормотворческой и правоприменительной деятельности в Томской области.

Основными задачами мониторинга являются:

1) определение соответствия нормативных правовых актов законодательству Российской Федерации, выявление коллизий между нормативными правовыми актами;

2) выявление и восполнение пробелов в правовом регулировании, выявление и устранение дублирования в законодательстве Томской области;

3) выявление факторов (в том числе коррупциогенных), снижающих эффективность реализации нормативных правовых актов;

4) анализ и оценка соответствия практики применения нормативных правовых актов планируемым целям правового регулирования;

5) обеспечение контроля за исполнением и соблюдением нормативных правовых актов;

6) формирование перспективных направлений нормотворческой деятельности;

7) определение степени урегулированности вопросов, отнесенных к предметам ведения субъектов Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

8) выявление не востребуемых или не применяемых на практике положений нормативных правовых актов.

4. Объектом мониторинга является закон (законы) Томской области, постановления Думы, имеющие нормативный характер, несколько нормативных правовых актов (группа нормативных правовых актов), взаимосвязанных между собой по предмету регулирования или характеру регулируемых прав и обязанностей.

5. Мониторинг проводится Думой в лице комитетов Думы в отношении конкретного объекта мониторинга в соответствии с планом мониторинга на очередной календарный год, утвержденным постановлением Думы.

Подготовка проекта плана мониторинга осуществляется комитетом Думы по законодательству, государственному устройству и безопасности не позднее 1 февраля текущего года на основании предложений других комитетов Думы.

Проект плана должен включать следующие сведения:

1) наименование нормативного правового акта (группы нормативных правовых актов) (включая реквизиты нормативного правового акта) либо сферу применения нормативных правовых актов, подлежащих мониторингу (объект мониторинга);

2) исполнителей проведения мониторинга (субъектов мониторинга);

3) период действия нормативного правового акта, в отношении которого проводится мониторинг;

4) срок проведения мониторинга;

5) дополнительные показатели (в случае их необходимости).

При формировании предложений в проект плана мониторинга комитеты Думы обобщают и рассматривают предложения депутатов Думы, иных субъектов права законодательной инициативы в Думе.

II. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ПО ПРОВЕДЕНИЮ МОНИТОРИНГА

6. Мониторинг проводится в порядке, установленном настоящим Положением.

7. При осуществлении мониторинга для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) нормативных правовых актов обобщается, анализируется и оценивается информация о практике их применения по следующим показателям:

1) несоблюдение гарантированных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина;

2) наличие нормативных правовых актов, необходимость принятия (издания) которых предусмотрена актами большей юридической силы;

3) несоблюдение пределов компетенции при издании нормативного правового акта;

4) искажение смысла положений федерального закона и (или) актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, а также решений Конституционного Суда Российской Федерации и постановлений Европейского Суда по правам человека при принятии нормативного правового акта;

5) несоответствие нормативного правового акта международным обязательствам Российской Федерации;

6) наличие в нормативном правовом акте коррупциогенных факторов;

7) неполнота в правовом регулировании общественных отношений;

8) коллизия норм права;

9) наличие ошибок юридико-технического характера;

10) использование положений нормативных правовых актов в качестве оснований совершения юридически значимых действий;

11) искажение смысла положений нормативного правового акта при его применении;

12) неправомерные или необоснованные решения, действия (бездействие) при применении нормативного правового акта;

13) использование норм, позволяющих расширительно толковать компетенцию органов государственной власти и органов местного самоуправления;

14) наличие (отсутствие) единообразной практики применения нормативных правовых актов;

15) количество и содержание заявлений по вопросам разъяснения нормативного правового акта;

16) количество вступивших в законную силу судебных актов об удовлетворении (отказе в удовлетворении) требований заявителей в связи с отношениями, урегулированными нормативным правовым актом, и основания их принятия;

17) количество и содержание удовлетворенных обращений (предложений, заявлений, жалоб), связанных с применением нормативного правового акта, в том числе с имеющимися коллизиями и пробелами в правовом регулировании, искажением смысла положений нормативного правового акта и нарушениями единообразия его применения;

18) количество и характер зафиксированных правонарушений в сфере действия нормативного правового акта, а также количество случаев привлечения виновных лиц к ответственности.

8. В целях реализации антикоррупционной политики и устранения коррупциогенных факторов при осуществлении мониторинга для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) нормативных правовых актов обобщается, анализируется и оценивается информация о практике их применения по следующим показателям:

1) несоблюдение пределов компетенции при издании нормативного правового акта;

2) неправомерные или необоснованные решения, действия (бездействие) при применении нормативного правового акта;

3) наличие в нормативном правовом акте коррупциогенных факторов;

4) наиболее часто встречающиеся коррупциогенные факторы в нормативных правовых актах;

5) количество коррупциогенных факторов, выявленных в нормативном правовом акте при проведении антикоррупционной экспертизы уполномоченным органом;

6) количество коррупциогенных факторов, выявленных в нормативном правовом акте при проведении антикоррупционной экспертизы независимыми экспертами;

7) сроки приведения нормативных правовых актов в соответствие с антикоррупционным законодательством Российской Федерации;

8) количество и содержание обращений (предложений, заявлений, жалоб) о несоответствии нормативного правового акта антикоррупционному законодательству Российской Федерации, в том числе о наличии в нормативном правовом акте коррупциогенных факторов;

9) количество и характер зафиксированных правонарушений в сфере действия нормативного правового акта, а также количество случаев привлечения виновных лиц к ответственности.

9. В целях устранения противоречий между нормативными правовыми актами равной юридической силы при осуществлении мониторинга для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) нормативных правовых актов обобщается, анализируется и оценивается информация о практике их применения по следующим показателям:

1) наличие противоречий между нормативными правовыми актами общего характера и нормативными правовыми актами специального характера, регулирующими однородные отношения;

2) наличие единой понятийно-терминологической системы в нормативных правовых актах;

3) наличие дублирующих норм права в нормативных правовых актах;

4) наличие противоречий в нормативных правовых актах, регулирующими однородные отношения, принятых в разные периоды;

5) наличие ошибок юридико-технического характера в нормативных правовых актах;

6) количество и содержание обращений (предложений, заявлений, жалоб), в том числе по вопросам понятийно-терминологической системы нормативных правовых актов, наличия в них дублирующих норм и противоречий, а также ошибок юридико-технического характера.

10. При необходимости мониторинг может быть осуществлен по дополнительным показателям, определяемым комитетом Думы, осуществляющим мониторинг правоприменения соответствующего нормативного правового акта в соответствии с вопросами ведения (далее - профильный комитет Думы).

Перечень показателей, подлежащих исследованию, определяется в каждом конкретном случае профильным комитетом Думы.

11. Профильный комитет Думы:

1) разрабатывает и утверждает график мероприятий по проведению мониторинга;

2) проводит сбор, обобщение, анализ и оценку информации, полученной при проведении мониторинга, в том числе оценивает эффективность реализации нормативных правовых актов;

3) готовит информацию о результатах мониторинга.

12. Основными критериями оценки эффективности реализации нормативного правового акта являются:

1) соответствие нормативного правового акта законодательству Российской Федерации;

2) актуальность нормативного правового акта;

3) финансовая, организационная, кадровая и иная обеспеченность реализации нормативных правовых актов (реальность исполнения правовых норм);

4) результативность принятия нормативного правового акта (социально-экономический эффект, соответствие практики применения нормативного правового акта целям правового регулирования (степень достижения поставленных целей), изменения в регулируемых общественных отношениях).

13. При осуществлении мониторинга в качестве источников информации используются:

1) информация о внесенных и планируемых изменениях законодательства Российской Федерации;

2) информация о постановлениях или определениях Конституционного Суда Российской Федерации по делам о проверке конституционности нормативных правовых актов;

3) информация о решениях судов общей юрисдикции и арбитражных судов по делам об оспаривании нормативных правовых актов;

4) информация о мерах прокурорского реагирования, принятых в отношении нормативных правовых актов (протесты и представления, требования об изменении нормативного правового акта, заявления в суд);

5) информация о заключениях Министерства юстиции Российской Федерации и его территориальных органов в отношении законов Томской области;

6) отраслевая и межотраслевая информация о практике применения объекта мониторинга, поступившая от исполнительных органов государственной власти Томской области, иных государственных органов Томской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, находящихся на территории Томской области;

7) рекомендации парламентских слушаний;

8) информация о практике реализации нормативных правовых актов органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области;

9) информация о нормативных правовых актах, принятых на основе анализируемого объекта мониторинга;

10) статистическая информация, получаемая на основе статистических показателей;

11) социологическая информация (в том числе данные по результатам опроса общественного мнения), собираемая на основе данных социологических исследований по поводу содержания и действия нормативных правовых актов;

12) информация, поступившая из общественных, научных, правозащитных и иных организаций;

13) информация, содержащаяся в обращениях граждан, юридических лиц, организаций, поступивших в органы государственной власти Томской области,

иные государственные органы Томской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области, касающаяся практики применения объекта мониторинга;

14) итоги выездных встреч и совещаний, депутатских слушаний, «круглых столов», конференций, семинаров и иных мероприятий, проводимых Думой, а также мероприятий, проводимых органами исполнительной власти Томской области и иными государственными органами Томской области и организациями;

15) практика проведения мониторинга в иных субъектах Российской Федерации;

16) информация, поступившая из иных источников.

14. При проведении мониторинга должны быть определены следующие элементы юридической характеристики нормативного правового акта:

1) предмет правового регулирования нормативного правового акта, его цели (задачи);

2) общая характеристика и оценка состояния правового регулирования соответствующих общественных отношений (перечень нормативных правовых актов, регулирующих соответствующие общественные отношения, место исследуемого нормативного правового акта в системе указанных нормативных правовых актов, наличие нормативных правовых актов области, обязательность принятия которых обусловлена исследуемым нормативным правовым актом);

3) круг лиц, на которых распространяется действие нормативного правового акта, их права и обязанности;

4) перечень уполномоченных нормативным правовым актом органов государственной власти и их компетенция;

5) опубликование нормативного правового акта (дата и источник официального опубликования, дата вступления в силу);

6) ответственность за нарушение нормативного правового акта, иные меры правового воздействия в отношении субъектов исследуемых правоотношений и практика их применения.

15. При проведении мониторинга профильный комитет вправе в соответствии с законодательством направлять в исполнительные органы государственной власти Томской области, иные государственные органы Томской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области, организации, находящиеся на территории Томской области, запросы о предоставлении соответствующей информации, а также вправе инициировать привлечение в процесс мониторинга экспертов, обращаться с предложением о проведении независимой и научной экспертизы.

16. В целях обеспечения всестороннего и полного рассмотрения вопросов при проведении мониторинга профильный комитет может образовывать рабочие группы из числа депутатов Думы, представителей исполнительных органов

государственной власти Томской области, иные государственных органов Томской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, экспертов и иных специалистов.

17. Обеспечение проведения мониторинга осуществляется аппаратом Думы.

18. Юридический отдел аппарата Думы в соответствии с утвержденным планом мониторинга проводит правовую и антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов, по результатам которой оформляется заключение, содержащее:

1) оценку соответствия нормативного правового акта Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам и нормативным правовым актам органов государственной власти Российской Федерации, Уставу (Основному Закону) Томской области и законам области;

2) информацию о полноте урегулирования соответствующей сферы отношений федеральным законодательством;

3) информацию о наличии подзаконных нормативных правовых актов, принятие которых предусмотрено законом области;

4) оценку согласованности нормативного правового акта с иными нормативными правовыми актами области;

5) информацию о наличии пробелов в правовом регулировании в соответствующем отраслевом законодательстве области и коллизий норм законов области;

6) предложения по внесению изменений в нормативный правовой акт, направленные на приведение нормативного правового акта в соответствие с федеральным законодательством;

7) предложения по совершенствованию федерального законодательства, отдельных положений нормативного правового акта, принятых в соответствии с ним подзаконных актов;

8) информацию о наличии или об отсутствии коррупциогенных факторов;

9) предложения о способах устранения коррупциогенных факторов;

10) информацию о наличии противоречий между нормативными правовыми актами общего характера и нормативными правовыми актами специального характера, регулируемыми однородные правоотношения;

11) информацию о наличии единой понятийно-терминологической системы в нормативных правовых актах;

12) информацию о наличии дублирующих норм права в нормативных правовых актах;

13) информацию о наличии противоречий в нормативных правовых актах, в том числе регулирующих однородные отношения, принятых в разные периоды;

14) информацию о наличии ошибок юридико-технического характера в нормативных правовых актах.

III. РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА

19. Профильный комитет Думы на основании анализа полученной информации, отчетов, заключений по результатам проведения контрольных, экспертных и экспертно-аналитических мероприятий, замечаний и предложений органов исполнительной власти Томской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области и иных поступивших замечаний и предложений готовит и рассматривает на своем заседании информацию о результатах мониторинга.

20. Информация профильного комитета Думы о результатах мониторинга включает в себя:

1) краткую характеристику предмета регулирования нормативного правового акта, основания проведения мониторинга, источники, объем и содержание полученной информации;

2) информацию о выявленных проблемах, связанных с применением нормативного правового акта:

а) о несоответствиях нормативного правового акта законодательству Российской Федерации и законодательству Томской области;

б) об отсутствии подзаконных нормативных правовых актов и иных правовых актов, направленных на реализацию нормативного правового акта, в отношении которого проведен мониторинг;

в) о наличии норм, имеющих неоднозначное понимание со стороны правоприменителей, выявленных в результате мониторинга на основании обращений граждан, юридических лиц, органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области, судебной практики или данных социологических исследований, в том числе опросов общественного мнения;

г) об иных проблемах, связанных с применением нормативного правового акта, выявленных по показателям, определенным настоящим Положением;

3) оценку эффективности реализации нормативного правового акта;

4) предложения по внесению изменений в законодательство Российской Федерации;

5) предложения по внесению изменений в нормативные правовые акты;

6) предложения по устранению выявленных коррупциогенных факторов;

7) рекомендации исполнительным органам государственной власти Томской области, органам местного самоуправления по разработке нормативных правовых актов, предусмотренных законом области, либо внесению в них изменений;

8) иные предложения, основанные на результатах мониторинга, направленные на совершенствование действия нормативного правового акта и принятых на основании его иных нормативных правовых актов.

21. Результаты мониторинга, проведенного комитетами Думы, утверждаются постановлениями Думы.

Подготовка проектов постановлений Думы о результатах мониторинга осуществляется комитетами Думы, проводившими соответствующий мониторинг. Проект содержит поручения, информацию об исполнителях и сроках исполнения, а также рекомендации и (или) предложения:

1) о внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке реализации права законодательной инициативы Законодательной Думы Томской области проекта федерального закона;

2) об обращении Думы в федеральные органы государственной власти по вопросам, выявленным в процессе мониторинга;

3) о разработке и принятии нормативных правовых актов (правовых актов) и муниципальных нормативных правовых актов, предусмотренных законами области;

4) об устранении нарушений законов Томской области и иных нормативных правовых актов, выявленных в ходе мониторинга;

5) о проведении разъяснительных и информационных мероприятий, направленных на повышение эффективности реализации законов Томской области;

6) иные предложения, направленные на совершенствование нормативных правовых актов, основанные на результатах мониторинга.

По результатам проведения мониторинга комитеты Думы при необходимости разрабатывают проекты законов области, постановлений Думы.

22. Комитеты Думы в пределах своих полномочий осуществляют контроль за реализацией предложений, поручений, иных положений, предусмотренных постановлением Думы о результатах мониторинга.

23. Результаты мониторинга учитываются при формировании проекта плана законотворческой деятельности Думы.

24. Постановление Думы о результатах мониторинга размещается на официальном сайте Думы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

**Пояснительная записка
к проекту постановления «Об утверждении Положения о
проведении мониторинга правоприменения нормативных правовых
актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской
области»**

Проект постановления «Об утверждении Положения о проведении мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области» подготовлен в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 года № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 года № 694 «Об утверждении Методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации» и определяет порядок проведения Законодательной Думой Томской области мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, носящих нормативный характер, принятых Законодательной Думой Томской области, по собственной инициативе.

Так, проектом предусмотрено, что мониторинг правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Думой (далее – мониторинг), представляет собой осуществляемую в пределах полномочий Думы систематическую комплексную и плановую деятельность по сбору, обобщению, анализу и оценке информации для обеспечения принятия, изменения или признания утратившими силу нормативных правовых актов Томской области.

Мониторинг проводится комитетами Думы в отношении законов Томской области и постановлений Думы, носящих нормативный характер, в соответствии с планом мониторинга на очередной календарный год, утвержденным постановлением Думы.

При этом, профильный комитет Думы:

разрабатывает и утверждает график мероприятий по проведению мониторинга;

проводит сбор, обобщение, анализ и оценку информации, полученной при проведении мониторинга, в том числе оценивает эффективность реализации нормативных правовых актов области;

готовит информацию о результатах мониторинга.

Результаты мониторинга, проведенного профильным комитетом Думы, утверждаются постановлением Думы, которое может содержать поручения, информацию об исполнителях и сроках исполнения, а также рекомендации и (или) предложения.

Принятие настоящего постановления не потребует дополнительных расходов за счет средств областного бюджета.

УКАЗ

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О МОНИТОРИНГЕ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(в ред. [Указа](#) Президента РФ от 25.07.2014 N 529)

В целях совершенствования правовой системы Российской Федерации постановляю:

1. Утвердить прилагаемое [Положение](#) о мониторинге правоприменения в Российской Федерации.

2. Возложить на Министерство юстиции Российской Федерации:

а) осуществление мониторинга правоприменения в Российской Федерации (далее - мониторинг) в целях выполнения решений Конституционного Суда Российской Федерации и постановлений Европейского Суда по правам человека, в связи с которыми необходимо принятие (издание), изменение или признание утратившими силу (отмена) законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации;

б) функции по координации мониторинга, осуществляемого федеральными органами исполнительной власти, и его методическому обеспечению.

3. Правительству Российской Федерации:

а) утверждать ежегодно план мониторинга;

б) представлять ежегодно Президенту Российской Федерации доклад о результатах мониторинга;

в) учитывать в плане своей законопроектной деятельности предложения о принятии (издании), изменении или признании утратившими силу (отмене) законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, представленные в связи с подготовкой доклада Президенту Российской Федерации о результатах мониторинга.

4. Следственному комитету Российской Федерации, федеральным органам исполнительной власти и органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

а) представлять ежегодно в Министерство юстиции Российской Федерации:

предложения к проекту плана мониторинга;

доклады о результатах мониторинга, осуществленного указанными органами;

б) принимать в пределах своих полномочий меры по устранению выявленных в ходе мониторинга недостатков в нормотворческой и (или) правоприменительной деятельности.

5. Рекомендовать:

а) Конституционному Суду Российской Федерации, Верховному Суду Российской Федерации, Генеральной прокуратуре Российской Федерации, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Счетной палате Российской Федерации, Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, Центральному банку Российской Федерации,

Общественной палате Российской Федерации, государственным корпорациям, фондам и иным организациям, созданным Российской Федерацией на основании федерального закона, ежегодно направлять в Министерство юстиции Российской Федерации предложения к проектам плана мониторинга и доклада Президенту Российской Федерации о результатах мониторинга;
(в ред. [Указа](#) Президента РФ от 25.07.2014 N 529)

б) Верховному Суду Российской Федерации учитывать результаты мониторинга при даче разъяснений по вопросам судебной практики.
(в ред. [Указа](#) Президента РФ от 25.07.2014 N 529)

6. Внести в [Положение](#) о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. N 1313 "Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, N 42, ст. 4108; 2006, N 12, ст. 1284; N 19, ст. 2070; N 39, ст. 4039; 2007, N 13, ст. 1530; N 20, ст. 2390; 2008, N 10, ст. 909; N 29, ст. 3473; N 43, ст. 4921; 2010, N 4, ст. 368; N 19, ст. 2300), изменение, дополнив [пункт 7](#) подпунктом 4.1 следующего содержания:

"4.1) осуществляет в установленной сфере деятельности мониторинг правоприменения в Российской Федерации в целях выполнения решений Конституционного Суда Российской Федерации и постановлений Европейского Суда по правам человека, в связи с которыми необходимо принятие (издание), изменение или признание утратившими силу (отмена) законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также функции по координации мониторинга правоприменения, осуществляемого федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, и его методическому обеспечению;"

7. Установить, что функции по проведению мониторинга осуществляются федеральными органами исполнительной власти в пределах установленной предельной численности работников их центральных аппаратов и работников территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, а также в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных этим федеральным органам в федеральном бюджете.

8. Правительству Российской Федерации в 3-месячный срок утвердить [методику](#) осуществления мониторинга.

Президент
Российской Федерации
Д.МЕДВЕДЕВ

Москва, Кремль
20 мая 2011 года
N 657

Утверждено
Указом Президента
Российской Федерации
от 20 мая 2011 г. N 657

ПОЛОЖЕНИЕ О МОНИТОРИНГЕ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1. Настоящим Положением определяется порядок осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации (далее - мониторинг).

2. Мониторинг предусматривает комплексную и плановую деятельность, осуществляемую федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в пределах своих полномочий, по сбору, обобщению, анализу и оценке информации для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены):

а) законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации - в целях выполнения решений Конституционного Суда Российской Федерации и постановлений Европейского Суда по правам человека;

б) нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов - в случаях, предусмотренных федеральными законами;

в) нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов - в случаях, предусмотренных актами Президента Российской Федерации;

г) нормативных правовых актов Российской Федерации - в случаях, предусмотренных ежегодными посланиями Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, иными программными документами, поручениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на соответствующий период и программами социально-экономического развития государства;

д) нормативных правовых актов Российской Федерации - в целях реализации антикоррупционной политики и устранения коррупциогенных факторов;

е) нормативных правовых актов Российской Федерации - в целях устранения противоречий между нормативными правовыми актами равной юридической силы.

3. Основной целью осуществления мониторинга является совершенствование правовой системы Российской Федерации.

4. Мониторинг проводится в соответствии с планом мониторинга и согласно [методике](#) его осуществления.

При наличии соответствующего поручения Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации мониторинг осуществляется без внесения изменений в утвержденный Правительством Российской Федерации план мониторинга.

Федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут осуществлять мониторинг по собственной инициативе.

5. Проект плана мониторинга ежегодно разрабатывается Министерством юстиции Российской Федерации с учетом:

а) ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;

б) решений (предложений) Конституционного Суда Российской Федерации, Европейского Суда по правам человека, Верховного Суда Российской Федерации; (в ред. [Указа](#) Президента РФ от 25.07.2014 N 529)

в) предложений Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Счетной палаты

Российской Федерации, Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, Центрального банка Российской Федерации, Общественной палаты Российской Федерации, государственных корпораций, фондов и иных организаций, созданных Российской Федерацией на основании федерального закона;

г) предложений Следственного комитета Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

д) национального плана противодействия коррупции, иных программных документов, поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

е) основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на соответствующий период;

ж) программ социально-экономического развития государства;

з) предложений институтов гражданского общества и средств массовой информации.

6. Федеральные органы исполнительной власти, иные федеральные государственные органы и органы государственной власти субъектов Российской Федерации при подготовке предложений к проекту плана мониторинга учитывают в пределах своей компетенции предложения институтов гражданского общества и средств массовой информации о принятии (издании), изменении или признании утратившими силу (отмене) законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, поступившие в соответствующий орган.

7. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации при подготовке предложений к проекту плана мониторинга учитывают предложения соответствующих органов местного самоуправления.

8. Указанные в подпунктах "в", "г" и "з" пункта 5, пунктах 6 и 7 настоящего Положения предложения к проекту плана мониторинга представляются в Министерство юстиции Российской Федерации ежегодно, до 1 июня.

9. Проект плана мониторинга ежегодно, до 1 августа, вносится Министерством юстиции Российской Федерации в Правительство Российской Федерации.

10. План мониторинга ежегодно, до 1 сентября, утверждается Правительством Российской Федерации.

11. В плане мониторинга отражаются:

а) отрасль (подотрасль) законодательства либо группа нормативных правовых актов, мониторинг которых планируется осуществить;

б) наименования федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, участвующих в мониторинге;

в) сроки осуществления мониторинга;

г) иные данные.

12. Федеральные органы исполнительной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации ежегодно, до 1 июня, представляют в Министерство юстиции Российской Федерации доклады о результатах мониторинга, осуществленного ими в предыдущем году в соответствии с планом мониторинга.

Сведения, полученные в результате мониторинга, осуществленного федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации по собственной инициативе, могут

направляться до 1 июня в Министерство юстиции Российской Федерации по решению этих органов.

Другие органы и организации могут направлять в Министерство юстиции Российской Федерации до 1 июня предложения к проекту доклада Президенту Российской Федерации о результатах мониторинга.

13. Министерство юстиции Российской Федерации на основе докладов федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации о результатах мониторинга, осуществленного ими в предыдущем году, и других материалов, поступивших в Министерство, подготавливает проект доклада Президенту Российской Федерации о результатах мониторинга и предложения к плану законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации.

14. В проекте доклада Президенту Российской Федерации о результатах мониторинга подводятся итоги выполнения плана мониторинга за предыдущий год и вносятся предложения:

а) о необходимости принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации;

б) о мерах по совершенствованию законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации;

в) о мерах по повышению эффективности правоприменения;

г) о мерах по повышению эффективности противодействия коррупции;

д) о государственных органах, ответственных за разработку соответствующих законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и за реализацию мер по повышению эффективности правоприменения и противодействия коррупции.

15. Проект доклада Президенту Российской Федерации о результатах мониторинга и предложения к плану законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации ежегодно, до 1 августа, направляются в установленном порядке Министерством юстиции Российской Федерации в Правительство Российской Федерации для рассмотрения.

Правительство Российской Федерации ежегодно, до 1 сентября, представляет Президенту Российской Федерации доклад о результатах мониторинга.

16. Президентом Российской Федерации по итогам рассмотрения доклада о результатах мониторинга могут быть даны поручения государственным органам и организациям, а также должностным лицам о разработке законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и принятии иных мер по реализации предложений, содержащихся в указанном докладе.

17. Доклад о результатах мониторинга после рассмотрения его Президентом Российской Федерации подлежит опубликованию Министерством юстиции Российской Федерации в средствах массовой информации, а также размещению на официальных сайтах Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и Министерства юстиции Российской Федерации в сети Интернет.

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 19 августа 2011 г. N 694

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ МЕТОДИКИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МОНИТОРИНГА ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В соответствии с [пунктом 8](#) Указа Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 г. N 657 "О мониторинге правоприменения в Российской Федерации" Правительство Российской Федерации постановляет:

Утвердить прилагаемую [методику](#) осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации.

Председатель Правительства
Российской Федерации
В.ПУТИН

Утверждена
Постановлением Правительства
Российской Федерации
от 19 августа 2011 г. N 694

МЕТОДИКА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МОНИТОРИНГА ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1. Настоящая методика устанавливает правила и определяет показатели осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

2. В соответствии с настоящей методикой проводятся текущий и оперативный виды мониторинга правоприменения.

Текущий мониторинг осуществляется на регулярной основе в отношении отрасли (подотрасли) законодательства и группы нормативных правовых актов.

Оперативный мониторинг осуществляется в течение первого года действия нормативных правовых актов Российской Федерации, выполнения решений Конституционного Суда Российской Федерации и постановлений Европейского Суда по правам человека.

3. Мониторинг правоприменения включает в себя сбор, обобщение, анализ и оценку практики применения:

- а) [Конституции](#) Российской Федерации;
- б) федеральных конституционных законов;
- в) федеральных законов;
- г) законов Российской Федерации, основ законодательства Российской Федерации, постановлений Верховного Совета Российской Федерации, Съезда народных депутатов Российской Федерации, а также постановлений и указов Президиума Верховного Совета Российской Федерации;
- д) указов Президента Российской Федерации;
- е) постановлений Правительства Российской Федерации;
- ж) нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, издающих в соответствии с законодательством Российской Федерации нормативные правовые акты.

4. При осуществлении мониторинга правоприменения учитывается также практика применения нормативных правовых актов СССР и РСФСР, сохраняющих действие на территории Российской Федерации.

5. При осуществлении мониторинга правоприменения по вопросам выполнения решений Конституционного Суда Российской Федерации и постановлений Европейского Суда по правам человека обобщается, анализируется и оценивается практика выполнения постановлений и определений Конституционного Суда Российской Федерации и постановлений Европейского Суда по правам человека.

6. При осуществлении мониторинга правоприменения используется:

- а) практика судов общей юрисдикции и арбитражных судов;
- б) практика деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и иных государственных органов;
- в) информация о практике применения нормативных правовых актов Российской Федерации, поступившая от Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченного Российской Федерации при Европейском Суда по правам человека, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, а также из Общественной палаты Российской Федерации, государственных корпораций, фондов и иных организаций, созданных Российской Федерацией на основании федерального закона;
- г) информация, поступившая из общественных, научных, правозащитных и иных организаций;
- д) информация, почерпнутая из средств массовой информации;
- е) информация, поступившая от граждан;
- ж) информация, поступившая из иных источников.

7. При осуществлении мониторинга правоприменения помимо видов информации, указанных в подпунктах "в" - "ж" пункта 6 настоящей методики, могут быть использованы в том числе следующие виды информации:

- а) статистическая информация, получаемая на основе статистических показателей и дополняемая отраслевой статистикой органов государственной власти и иных государственных органов;
- б) социологическая информация, формируемая на основе социологических исследований.

8. При осуществлении мониторинга правоприменения для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) нормативных правовых актов Российской Федерации обобщается, анализируется и оценивается информация о практике их применения по следующим показателям:

- а) несоблюдение гарантированных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина;
- б) наличие нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов и организаций, а также муниципальных нормативных правовых актов, необходимость принятия (издания) которых предусмотрена актами большей юридической силы;
- в) несоблюдение пределов компетенции органа государственной власти, государственных органов и организаций при издании нормативного правового акта;

г) искажение смысла положений федерального закона и (или) актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, а также решений Конституционного Суда Российской Федерации и постановлений Европейского Суда по правам человека при принятии нормативного правового акта;

д) несоответствие нормативного правового акта Российской Федерации международным обязательствам Российской Федерации;

е) наличие в нормативном правовом акте коррупциогенных факторов;

ж) неполнота в правовом регулировании общественных отношений;

з) коллизия норм права;

и) наличие ошибок юридико-технического характера;

к) использование положений нормативных правовых актов в качестве оснований совершения юридически значимых действий;

л) искажение смысла положений нормативного правового акта при его применении;

м) неправомерные или необоснованные решения, действия (бездействие) при применении нормативного правового акта;

н) использование норм, позволяющих расширительно толковать компетенцию органов государственной власти и органов местного самоуправления;

о) наличие (отсутствие) единообразной практики применения нормативных правовых актов;

п) количество и содержание заявлений по вопросам разъяснения нормативного правового акта;

р) количество вступивших в законную силу судебных актов об удовлетворении (отказе в удовлетворении) требований заявителей в связи с отношениями, урегулированными нормативным правовым актом, и основания их принятия;

с) количество и содержание удовлетворенных обращений (предложений, заявлений, жалоб), связанных с применением нормативного правового акта, в том числе с имеющимися коллизиями и пробелами в правовом регулировании, искажением смысла положений нормативного правового акта и нарушениями единообразия его применения;

т) количество и характер зафиксированных правонарушений в сфере действия нормативного правового акта, а также количество случаев привлечения виновных лиц к ответственности.

9. В целях реализации антикоррупционной политики и устранения коррупциогенных факторов при осуществлении мониторинга правоприменения для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) нормативных правовых актов Российской Федерации обобщается, анализируется и оценивается информация о практике их применения по следующим показателям:

а) несоблюдение пределов компетенции органа государственной власти, государственных органов и организаций при издании нормативного правового акта;

б) неправомерные или необоснованные решения, действия (бездействие) при применении нормативного правового акта;

в) наличие в нормативном правовом акте коррупциогенных факторов;

г) наиболее часто встречающиеся коррупциогенные факторы в нормативных правовых актах;

д) количество коррупциогенных факторов, выявленных в нормативном правовом акте при проведении антикоррупционной экспертизы уполномоченным органом;

е) количество коррупциогенных факторов, выявленных в нормативном правовом акте при проведении антикоррупционной экспертизы независимыми экспертами;

ж) сроки приведения нормативных правовых актов в соответствие с антикоррупционным законодательством Российской Федерации;

з) количество и содержание обращений (предложений, заявлений, жалоб) о несоответствии нормативного правового акта антикоррупционному законодательству Российской Федерации, в том числе о наличии в нормативном правовом акте коррупциогенных факторов;

и) количество и характер зафиксированных правонарушений в сфере действия нормативного правового акта, а также количество случаев привлечения виновных лиц к ответственности.

10. В целях устранения противоречий между нормативными правовыми актами равной юридической силы при осуществлении мониторинга правоприменения для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) нормативных правовых актов Российской Федерации обобщается, анализируется и оценивается информация о практике их применения по следующим показателям:

а) наличие противоречий между нормативными правовыми актами общего характера и нормативными правовыми актами специального характера, регулируемыми однородные отношения;

б) наличие единой понятийно-терминологической системы в нормативных правовых актах;

в) наличие дублирующих норм права в нормативных правовых актах;

г) наличие противоречий в нормативных правовых актах, регулирующих однородные отношения, принятых в разные периоды;

д) наличие ошибок юридико-технического характера в нормативных правовых актах;

е) количество и содержание обращений (предложений, заявлений, жалоб), в том числе по вопросам понятийно-терминологической системы нормативных правовых актов, наличия в них дублирующих норм и противоречий, а также ошибок юридико-технического характера.

11. При необходимости мониторинг правоприменения может быть осуществлен по дополнительным показателям, определяемым федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический отдел

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-08-95, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

15.06.2015

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления «Об утверждении Положения о проведении мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области»

Проект постановления «Об утверждении Положения о проведении мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области», внесенный депутатами Законодательной Думы Томской области Козловской О.В., Куприянцем А.Б., Глоком Л.Э., Кравченко В.К., Эскиным А.Я. (вх. № 3219/0601-15 от 11.06.2015), законодательству не противоречит.

Замечаний и предложений не имеем.

Начальник отдела

Л.Н.Железчикова

Елисеев Ю.А.
510340