

**ПРОЕКТ**

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,**  
**ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ**

**РЕШЕНИЕ**

18.08.2015 №

г. Томск

О проекте закона Томской области «О внесении изменения в статью 8 Закона Томской области «О защите населения и территорий Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 8 Закона Томской области «О защите населения и территорий Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», принятый в первом чтении постановлением Законодательной Думы Томской области от 25.06.2015 № 2751 и доработанный с учетом поступивших замечаний (исх. № ОП-392 от 12.08.2015),

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности

РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «Законе Томской области «О внесении изменения в статью 8 Закона Томской области «О защите населения и территорий Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и рекомендовать принять указанный проект закона во втором чтении при условии получения положительных заключений.

Председатель комитета

В.К.Кравченко

**Справочно: проект доработан с учетом замечаний, изложенных в заключении прокуратуры Томской области от 24.06.2015.**



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ –  
НАЧАЛЬНИК ДЕПАРТАМЕНТА ФИНАНСОВ**

Ленина пр., д. 111, г.Томск, 634069, тел. (3822) 512-515, факс (3822) 71-24-37  
E-mail: [boss@findep.org](mailto:boss@findep.org), [region@findep.tomsk.ru](mailto:region@findep.tomsk.ru), <http://www.findep.tomsk.gov.ru>, телеграф Томск-50, телетайп 128179 Флора  
ИНН/КПП 7000000885/701701001 ОГРН 1037000100719

12.08.2015 № 017-392

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О направлении доработанного  
проекта закона Томской области

Председателю  
Законодательной Думы  
Томской области

О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

Направляю проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 8 Закона Томской области «О защите населения и территорий Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», доработанный с учетом поступивших замечаний и предложений.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

С уважением,

А.М.Феденёв

## **ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О внесении изменения в статью 8 Закона Томской области «О защите населения и территорий Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»**

#### **Статья 1**

Внести в статью 8 Закона Томской области от 11 ноября 2005 года № 206-ОЗ «О защите населения и территорий Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2005, № 47(108), постановление от 27.10.2005 № 2557; 2007, № 5(127), постановление от 28.06.2007 № 303; 2010, № 36(158), постановление от 25.02.2010 № 3018; № 41(163), постановление от 29.07.2010 № 3438; № 44(166), постановление от 25.11.2010 № 3874; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2011, № 49(171) постановление от 31.05.2011 № 4386; 2012, № 11(187), постановление от 26.07.2012 № 436; 2013, № 18(194), постановление от 28.03.2013 № 1074; № 23(199), постановление от 26.09.2013 № 1444) изменение, изложив ее следующей редакции:

**«Статья 8. Территориальная подсистема единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций**

1. На территории Томской области создается территориальная подсистема единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - территориальная подсистема), которая состоит из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению Томской области.

2. *Организация, состав сил и средств территориальной подсистемы, а также порядок ее деятельности определяются Положением, утверждаемым Администрацией Томской области.*

3. Органы управления территориальной подсистемы включают в себя координационные органы, постоянно действующие органы управления и органы повседневного управления.

4. Координационными органами территориальной подсистемы являются комиссии, образованные для обеспечения согласованности действий исполнительных органов государственной власти Томской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности.

5. Постоянно действующим органом управления территориальной подсистемы является *орган, определенный в установленном порядке постановлением Правительства Российской Федерации.*

6. Органами повседневного управления территориальной подсистемы являются *организации, определенные в установленном порядке постановлением Правительства Российской Федерации, а также информационные центры, дежурно-диспетчерские службы органов исполнительной власти Томской области.*».

## **Статья 2**

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

С.А. Жвачкин

**Пояснительная записка  
к проекту закона Томской области «О внесении изменения  
в статью 8 Закона Томской области «О защите населения и территорий  
Томской области от чрезвычайных ситуаций природного  
и техногенного характера»**

Законопроект подготовлен в целях приведения Закона Томской области от 11 ноября 2005 года № 206-ОЗ «О защите населения и территорий Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Закон Томской области № 206-ОЗ) в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (в ред. Федерального закона от 2 мая 2015 года № 119-ФЗ), в связи с письмом прокуратуры Томской области в Законодательную Думу Томской области (исх. № 7/2-07-2015 от 14.05.2015).

Федеральным законом от 2 мая 2015 года № 119-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» уточнен порядок создания и функционирования органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. В частности, определено, что органы управления создаются на каждом уровне функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях) и включают в себя координационные органы, постоянно действующие органы управления и органы повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Действующая редакция статьи 8 Закона Томской области № 206-ОЗ «Территориальная подсистема единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» не содержит положений об органах управления территориальной подсистемы, хотя территориальная подсистема единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Томской области создана и успешно функционирует.

Законопроектом предлагается привести статью 8 Закона Томской области № 206-ОЗ в соответствии с федеральным законодательством, что позволит повысить эффективность деятельности органов управления на всех уровнях функционирования территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Томской области, в целях обеспечения безопасности населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Принятие законопроекта не повлечет за собой дополнительных расходов, покрываемых за счет средств областного бюджета.

**Перечень правовых актов Томской области,  
подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу  
в связи с принятием Закона Томской области «О внесении изменения  
в статью 8 Закона Томской области «О защите населения и территорий  
Томской области от чрезвычайных ситуаций природного  
и техногенного характера»**

В связи с принятием Закона Томской области «О внесении изменения в статью 8 Закона Томской области «О защите населения и территорий Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» потребуется внести изменения в постановление Администрации Томской области от 17 августа 2007 года № 122а «Об утверждении Положения о территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Томской области».

Сравнительная таблица

к проекту закона Томской области «О внесении изменения в статью 8 Закона Томской области «О защите населения и территорий Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Редакция действующих положений статьи 8 Закона Томской области от 11 ноября 2005 года № 206-ОЗ «О защите населения и территорий Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»	Редакция положений статьи 8 Закона Томской области от 11 ноября 2005 года № 206-ОЗ «О защите населения и территорий Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» с учетом предлагаемых изменений
<p>«Статья 8. Территориальная подсистема единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций</p> <p>1. На территории Томской области создается территориальная подсистема единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, которая состоит из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению Томской области.</p> <p>2. Организация, состав сил и средств территориальной подсистемы, а также порядок ее деятельности определяются Положением, утверждаемым Администрацией Томской области.»</p>	<p>«Статья 8. Территориальная подсистема единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций</p> <p>1. На территории Томской области создается территориальная подсистема единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - <b>территориальная подсистема</b>), которая состоит из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению Томской области.</p> <p>2. Организация, состав сил и средств территориальной подсистемы, а также порядок ее деятельности определяются Положением, утверждаемым Администрацией Томской области.</p> <p>3. <b>Органы управления территориальной подсистемы включают в себя координационные органы, постоянно действующие органы управления и органы повседневного управления.</b></p> <p>4. Координационными органами территориальной подсистемы являются комиссии, образованные для обеспечения согласованности действий исполнительных органов государственной власти Томской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности.</p>

**5. Постоянно действующим органом управления территориальной подсистемы является орган, определенный в установленном порядке постановлением Правительства Российской Федерации.**

**6. Органами повседневного управления территориальной подсистемы являются организации, определенные в установленном порядке постановлением Правительства Российской Федерации, а также информационные центры, дежурно-диспетчерские службы органов исполнительной власти Томской области.»**



**СПРАВОЧНО:**

**ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ  
ЗАКОН**

**О ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ  
ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И  
ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА  
(извлечение)**

Статья 8. Территориальная подсистема единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

1. На территории Томской области создается территориальная подсистема единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, которая состоит из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению Томской области.

2. Организация, состав сил и средств территориальной подсистемы, а также порядок ее деятельности определяются Положением, утверждаемым Администрацией Томской области.

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ  
ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО  
И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА  
(извлечение)**

Статья 1. Основные понятия

....

Органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций - это органы, создаваемые для координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и сил, привлекаемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

(часть шестнадцатая введена Федеральным [законом](#) от 02.05.2015 N 119-ФЗ)

Статья 4. Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

(в ред. Федерального [закона](#) от 04.12.2006 N 206-ФЗ)

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах.

(в ред. Федерального [закона](#) от 19.05.2010 N 91-ФЗ)

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций функционирует на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях.

(часть вторая введена Федеральным [законом](#) от 02.05.2015 N 119-ФЗ)

....

Принципы построения, состав органов управления, сил и средств, порядок выполнения задач и взаимодействия основных элементов, а также иные вопросы функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций определяются законодательством Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации.

(в ред. Федерального [закона](#) от 02.05.2015 N 119-ФЗ)

Статья 4.1. Функционирование органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

(в ред. Федерального [закона](#) от 02.05.2015 N 119-ФЗ)

1. Органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются на каждом уровне функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и включают в себя координационные органы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, постоянно действующие органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и органы повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

2. Координационными органами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций являются комиссии, образованные для обеспечения согласованности действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности.

3. Постоянно действующими органами управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций являются органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на соответствующем уровне единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

4. Органами повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций являются организации (подразделения), создаваемые федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями для обеспечения их деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и выделяемыми (привлекаемыми) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях.

5. Обеспечение координации деятельности органов повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны (в том числе управления силами и средствами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, силами и средствами гражданской обороны), организации информационного

взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны, а также при осуществлении мер информационной поддержки принятия решений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны осуществляют:

а) на федеральном уровне - орган повседневного управления (Национальный центр управления в кризисных ситуациях), находящийся в ведении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

б) на межрегиональном и региональном уровнях - органы повседневного управления (центры управления в кризисных ситуациях), находящиеся в ведении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

6. Органы управления и силы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций функционируют в режиме:

а) повседневной деятельности - при отсутствии угрозы возникновения чрезвычайной ситуации;

б) повышенной готовности - при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации;

в) чрезвычайной ситуации - при возникновении и ликвидации чрезвычайной ситуации.

7. Порядок деятельности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и основные мероприятия, проводимые указанными органами и силами в режиме повседневной деятельности, повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

8. При введении режима чрезвычайной ситуации в зависимости от последствий чрезвычайной ситуации, привлекаемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, классификации чрезвычайных ситуаций и характера развития чрезвычайной ситуации, а также от других факторов, влияющих на безопасность жизнедеятельности населения и требующих принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайной ситуации, устанавливается один из следующих уровней реагирования:

а) объектовый уровень реагирования - решением руководителя организации при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организации, оказавшейся в зоне чрезвычайной ситуации, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории данной организации;

б) местный уровень реагирования:

решением главы поселения при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций и органов местного самоуправления, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, которая затрагивает территорию одного поселения;

решением главы муниципального района при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций и органов местного самоуправления, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, которая затрагивает межселенную территорию, либо территории двух и более поселений, либо территории поселений и межселенную

территорию, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории одного муниципального района;

решением главы городского округа при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций и органов местного самоуправления, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории городского округа;

решением должностного лица, определяемого законом субъекта Российской Федерации - города федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга или Севастополя, при ликвидации чрезвычайной ситуации на внутригородской территории города федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга или Севастополя;

в) региональный (межмуниципальный) уровень реагирования - решением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций, органов местного самоуправления и органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, которая затрагивает территории двух и более муниципальных районов либо территории муниципального района и городского округа, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории одного субъекта Российской Федерации;

г) федеральный уровень реагирования - решением Правительства Российской Федерации при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, которая затрагивает территории двух и более субъектов Российской Федерации.

9. Решением Президента Российской Федерации при ликвидации чрезвычайной ситуации с привлечением в соответствии с законодательством Российской Федерации сил и средств федеральных органов исполнительной власти, в том числе специально подготовленных сил и средств Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований, устанавливается особый уровень реагирования.

10. При введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также при установлении уровня реагирования для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций орган государственной власти или должностное лицо, установленные [пунктами 8 и 9](#) настоящей статьи, может определять руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации, который несет ответственность за проведение этих работ в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, и принимать дополнительные меры по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

а) ограничивать доступ людей и транспортных средств на территорию, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, а также в зону чрезвычайной ситуации;

б) определять порядок разбронирования резервов материальных ресурсов, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, за исключением государственного материального резерва;

в) определять порядок использования транспортных средств, средств связи и оповещения, а также иного имущества органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций;

г) приостанавливать деятельность организации, оказавшейся в зоне чрезвычайной ситуации, если существует угроза безопасности жизнедеятельности работников данной организации и иных граждан, находящихся на ее территории;

д) осуществлять меры, обусловленные развитием чрезвычайной ситуации, не ограничивающие прав и свобод человека и гражданина и направленные на защиту населения и территорий от чрезвычайной ситуации, создание необходимых условий для предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации и минимизации ее негативного воздействия.

**СПРАВОЧНО:**

## **ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**от 30 декабря 2003 г. N 794**

### **О ЕДИНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ** **(извлечение)**

Утверждено  
Постановлением Правительства  
Российской Федерации  
от 30 декабря 2003 г. N 794

### **ПОЛОЖЕНИЕ** **О ЕДИНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ** **И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ**

1. Настоящее Положение определяет порядок организации и функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС), далее именуемой единой системой.

2. Единая система объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, и осуществляет свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных Федеральным **законом** "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".

3. Единая система, состоящая из функциональных и территориальных подсистем, действует на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях.

(п. 3 в ред. **Постановления** Правительства РФ от 27.05.2005 N 335)

5. Территориальные подсистемы единой системы создаются в субъектах Российской Федерации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в пределах их территорий и состоят из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению этих территорий.

Организация, состав сил и средств территориальных подсистем, а также порядок их деятельности определяются положениями о них, утверждаемыми в установленном порядке органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

6. На каждом уровне единой системы создаются координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи и оповещения органов управления и сил единой системы, системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях и системы информирования населения о чрезвычайных ситуациях.

При этом системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, создаются только на региональном, муниципальном и объектовом уровнях единой системы.

(п. 6 в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 15.02.2014 N 109)

7. Координационными органами единой системы являются:

на федеральном уровне - Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, имеющих функциональные подсистемы единой системы;

(в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 10.03.2009 N 219)

на региональном уровне (в пределах территории субъекта Российской Федерации) - комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

(в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 27.05.2005 N 335)

на муниципальном уровне (в пределах территории муниципального образования) - комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа местного самоуправления;

(в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 27.05.2005 N 335)

на объектовом уровне - комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации.

В пределах соответствующего федерального округа (межрегиональный уровень) функции и задачи по обеспечению координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и организации взаимодействия федеральных органов исполнительной власти с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и общественными объединениями в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляет в установленном порядке полномочный представитель Президента Российской Федерации в федеральном округе.

(в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 27.05.2005 N 335)

8. Образование, реорганизация и упразднение комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, определение их компетенции, утверждение руководителей и персонального состава осуществляются соответственно Правительством Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями.

(в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 27.05.2005 N 335)

Компетенция комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, а также порядок принятия решений определяются в положениях о них или в решениях об их образовании.

(в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 27.05.2005 N 335)

Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти, органов

исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций возглавляются соответственно руководителями указанных органов и организаций или их заместителями.

....

10. Постоянно действующими органами управления единой системы являются:

на федеральном уровне - Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, подразделения федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, имеющих функциональные подсистемы единой системы, для решения задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны;

(в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 10.03.2009 N 219)

на межрегиональном уровне - территориальные органы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее - региональные центры);

на региональном уровне - территориальные органы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - органы, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации (далее - главные управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по субъектам Российской Федерации);

на муниципальном уровне - органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны при органах местного самоуправления;

на объектовом уровне - структурные подразделения организаций, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны.

Постоянно действующие органы управления единой системы создаются и осуществляют свою деятельность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами.

Компетенция и полномочия постоянно действующих органов управления единой системы определяются соответствующими положениями о них или уставами указанных органов управления.

Для осуществления экспертной поддержки в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах при постоянно действующих органах управления единой системы могут создаваться экспертные советы.

(абзац введен [Постановлением](#) Правительства РФ от 16.07.2009 N 577)

(п. 10 в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 27.05.2005 N 335)

11. Органами повседневного управления единой системы являются:

на федеральном уровне - Национальный центр управления в кризисных ситуациях, центры управления в кризисных ситуациях (ситуационно-кризисные центры), информационные центры, дежурно-диспетчерские службы федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, имеющих функциональные подсистемы единой системы;

на межрегиональном уровне - центры управления в кризисных ситуациях региональных центров;

на региональном уровне - центры управления в кризисных ситуациях главных управлений Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по субъектам Российской Федерации, информационные центры, дежурно-диспетчерские службы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;

на муниципальном уровне - единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований;

на объектовом уровне - дежурно-диспетчерские службы организаций (объектов).

Органы повседневного управления единой системы создаются и осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Компетенция и полномочия органов повседневного управления единой системы определяются соответствующими положениями о них или уставами указанных органов управления.

(п. 11 в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 16.07.2009 N 577)

.....





Прокуратура Российской  
Федерации

ПРОКУРАТУРА  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Белинского, 14,

г. Томск, Россия, 634029

14.05.2015 № 7/d-04-2015

Председателю Законодательной  
Думы Томской области

Козловской О.В.

О внесении изменений в Закон Томской области «О защите населения и территорий Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Уважаемая Оксана Витальевна!

С 13 мая 2015 года вступил в силу Федеральный закон от 2 мая 2015 года № 119-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», которым уточнен порядок создания и функционирования органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В частности, определено, что такие органы управления создаются на каждом уровне функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях) и включают в себя координационные органы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, постоянно действующие органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и органы повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В этой связи необходимо внести соответствующие изменения в Закон Томской области от 11 ноября 2005 года № 206-ОЗ «О защите населения и территорий Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Сообщая об изложенном в порядке статьи 9 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», прошу Вас проинформировать прокуратуру области о результатах рассмотрения данного письма в письменной форме.

Прокурор области

государственный советник  
юстиции 3 класса

В.С. Войкин

А.С. Антонова, тел. 53-40-27

АА № 075698

Законодательная Дума  
Томской области  
Дата 15.05.2015 Время 15:52

Прокуратура Томской области  
№07/2-07/орг1482-15/



Прокуратура Российской  
Федерации

В Законодательную Думу  
Томской области

ПРОКУРАТУРА  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Белинского, 14  
г. Томск, Россия, 634029

24.06.2015 № 07-18-2015

На № 2-051/2012-15 от 15.06.2015

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области  
«О внесении изменения в статью 8 Закона  
Томской области «О защите населения и  
территорий Томской области от  
чрезвычайных ситуаций природного и  
техногенного характера»

В прокуратуре области рассмотрен проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 8 Закона Томской области «О защите населения и территорий Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – законопроект), подготовленный с учётом предложения прокуратуры области.

К законопроекту имеются следующие замечания.

Согласно статье 4 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Федеральный закон № 68-ФЗ) принципы построения, состав органов управления, сил и средств, порядок выполнения задач и взаимодействия основных элементов, а также иные вопросы функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций определяются законодательством Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации.

В этой связи противоречит законодательству часть 2 статьи 8 Закона области в редакции законопроекта, предоставляющее такое право Администрации Томской области.

Части 5 и 6 статьи 8 Закона области в редакции законопроекта не соответствуют Конституции Российской Федерации, Федеральному закону № 68-ФЗ, статье 1 Закона Томской области от 11 ноября 2005 года № 205-ОЗ «О защите населения и территорий Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в той мере, в которой регулируют вопросы деятельности федерального органа исполнительной власти и федерального казённого учреждения, органов местного самоуправления и организаций.

С учётом изложенного законопроект нуждается в доработке.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

АБ № 060528 \*

И.П. Кошель

Законодательная Дума  
Томской области

Дата 24.06.2015 Время 16:19  
№3542/0512-15

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

## Юридический отдел

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6  
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-08-95, факс (3822) 51-06-02  
duma@tomsk.gov.ru

---

14.08.2015

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 8  
Закона Томской области «О защите населения и территорий Томской  
области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного  
характера»  
(второе чтение)**

Проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 8 Закона Томской области «О защите населения и территорий Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», доработанный с учетом поступивших замечаний (вх. № 4180/0801-15 от 13.08.2015), законодательству не противоречит.

Начальник отдела

Л.Н. Железчикова



Прокуратура Российской  
Федерации

В Законодательную Думу  
Томской области

ПРОКУРАТУРА  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Белинского, 14  
г. Томск, Россия, 634029

17.08.2015 № 04-18-2015

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области  
«О внесении изменения в статью 8 Закона  
Томской области «О защите населения и  
территорий Томской области от  
чрезвычайных ситуаций природного и  
техногенного характера»

В прокуратуре области рассмотрен проект закона Томской области  
«О внесении изменения в статью 8 Закона Томской области «О защите населения  
и территорий Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и  
техногенного характера», доработанный с учетом изложенных ранее замечаний.

К представленному проекту в окончательной редакции от 12.08.2015  
замечаний не имеется.

Заместитель прокурора области  
старший советник юстиции

И.П. Кошель

В.К. Агафонова, тел. 53-25-10

АА № 089463 \*

Законодательная Дума  
Томской области  
Дата 17.08.2015 Время 15:35  
№4257/0512-15



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

В Законодательную Думу  
Томской области

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003,  
тел. 8 (3822) 65-89-71, факс 8 (3822) 90-18-55  
e-mail: ru70@minjust.ru

17. 0 8. 2015 № 70/04 - 3605

На № 2-052/2946-15 от 13.08.2015

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект Закона Томской области «О внесении изменения в статью 8 Закона Томской области «О защите населения и территорий Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «О внесении изменения в статью 8 Закона Томской области «О защите населения и территорий Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Проект).

К представленной редакции Проекта замечаний и предложений не имеется.

Коррупциогенных факторов в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», не выявлено.

Заместитель начальника Управления

И.В. Протасова

Александра Михайловна Стрижевская  
8(3822)90-18-52

Законодательная Дума  
Томской области  
Дата 17.08.2015 Время 15:08  
№4249/0522-15